

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.

กรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ทั้งฉบับเพื่อปรับปรุงรูปแบบและวิธีการวางและจัดทำผังเมืองทั้งระบบ จึงได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชนรวมทั้งประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรมโยธาธิการและผังเมืองได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ดังนี้

๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น

ก. กรณีเริ่มแรก

๑. มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อขอความคิดเห็นจากส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และมีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อขอความคิดเห็นจากหน่วยงานมาประกอบการดำเนินการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

๒. จัดโครงการสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

๓. จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

๔. จัดโครงการสัมมนาทางวิชาการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

ข. กรณีได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.

ค. กรณีกรมโยธาธิการและผังเมืองจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๘๑๙-๘๒๐/๒๕๖๐ โดยผ่านเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมือง (www.dpt.go.th) และเว็บไซต์กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (www.lawamendment.go.th) โดยกำหนดให้แสดงความคิดเห็นผ่านช่องทาง Fax : ๐ ๒๖๑๙ ๖๘๑๘ และ E-mail : Legel@dpt.mail.go.th ซึ่งเป็นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ โดยเห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

ก. กรณีเริ่มแรก

๑. มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงมหาดไทยเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๑ เพื่อขอความคิดเห็นจากส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทยและมีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ เพื่อขอความคิดเห็นจากหน่วยงานมาประกอบการดำเนินการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

๒. จัดโครงการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ ณ โรงแรมบางกอกพาเลซ ถนนเพชรบุรีตัดใหม่ กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ วัน

๓. จัดโครงการสัมมนา “การรับฟังความคิดเห็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ (ครั้งที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๓ ณ โรงแรมเรติสัน ถนนพระราม ๙ กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ วัน

๔. จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ จำนวน ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม ๔๑๕๐๑ อาคาร ๔ ชั้น ๑๕ กรมโยธาธิการและผังเมือง ถนนพระราม ๙ จำนวนครั้งละ ๑ วัน

๕. จัด “โครงการสัมมนาทางวิชาการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘” จำนวน ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๘ - ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๔ - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการพัฒนาเมือง ประตูนํ้าพระอินทร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวนครั้งละ ๒ วัน

ข. กรณีได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑๕ หน่วยงาน ประกอบด้วย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวัฒนธรรม ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมคณะรักษาความสงบแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม กระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงพลังงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานปรมาณู กระทรวงการคลัง กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงอุตสาหกรรม

ค. กรณีกรมโยธาธิการและผังเมืองจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๘๑๙-๘๒๐/๒๕๖๐ โดยผ่านเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมือง (www.dpt.go.th) และเว็บไซต์กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (www.lawamendment.go.th) เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๒๐ วัน ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น ๙ ราย

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ผู้แทนภาคเอกชน ภาคประชาชน องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้องและทุกพื้นที่โดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมโยธาธิการและผังเมืองและของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น/๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น/๖. คำชี้แจงรายประเด็น

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
<p>๑. กรณีเริ่มแรก (ปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ทั้งฉบับ)</p>	<p>๑) คำนิยาม</p> <p>๑.๑ ควรเพิ่มคำนิยาม “ผู้มีส่วนได้เสีย” เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการตีความ</p> <p>๑.๒ เพิ่มเติมข้อความในคำนิยาม “ผังจังหวัด” โดยเพิ่มเติมว่า โดยยกเว้นผังเมืองรวมที่มีพื้นที่ครอบคลุมทั้งจังหวัด อาทิเช่น กรุงเทพมหานคร นนทบุรี สมุทรปราการ เป็นต้น</p> <p>๑.๓ คำนิยาม “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ” ควรระบุ “กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา”</p> <p>๑.๔ คำนิยาม “เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า “ผู้บริหารท้องถิ่นหรือคณะผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” เพื่อความชัดเจนควรแก้ไขเป็นดังนี้ “เจ้าพนักงานท้องถิ่น หมายความว่า ผู้บริหารสูงสุดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งสำหรับในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”</p>	<p>๑.๑ เห็นควรจัดทำเป็นกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. รวมไปถึงการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการยื่นคำร้องของผู้มีส่วนได้เสีย</p> <p>๑.๒ เนื่องจากผังจังหวัดกับผังเมืองรวมเป็นผังในรูปแบบที่แตกต่างกัน ซึ่งผังจังหวัดเป็นผังในระดับนโยบาย ใช้บังคับกับรัฐ ส่วนผังเมืองรวมเป็นผังในระดับปฏิบัติ ใช้บังคับกับรัฐ และประชาชนในเขตที่ได้มีการวางและจัดทำผังเมืองรวม</p> <p>๑.๓ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้ตัดคำนิยาม “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ” ออก</p> <p>๑.๔ การกำหนด “ผู้บริหารสูงสุดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง” อาจมีปัญหาในการตีความเนื่องจากในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมีทั้งผู้บริหารที่อยู่ในรูปแบบของบุคคล และคณะบุคคล เช่น นายกรัฐมนตรี , ผู้ว่าราชการจังหวัด</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๒) ผังเมือง ๕ ประเภท</p> <p>๒.๑. ผังนโยบายระดับประเทศ</p> <p>๒.๑.๑ การวางและจัดทำผังประเทศ ควรกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการผังเมือง ซึ่งอาจมอบหมายให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้ดำเนินการแทนและนำเสนอให้คณะกรรมการผังเมืองเห็นชอบก่อนเสนอรัฐมนตรีนำเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อออกมติคณะรัฐมนตรี</p> <p>๒.๑.๒ กำหนดมาตรการในการผลักดันให้หน่วยงานภายนอกนำผังระดับนโยบายไปสู่การปฏิบัติ เช่น จัดทำแผนงาน โครงการ และงบประมาณให้สอดคล้องกับผังเมืองในระดับนโยบาย</p> <p>๒.๑.๓ ควรมีแนวทางหรือกรอบที่กำหนดระยะเวลาที่เหมาะสมในการประเมินผลผัง เพราะอาจมีความเห็นว่ระยะเวลาที่เหมาะสมในการประเมินผลผังที่แตกต่างกัน และการประเมินผลผังประเทศเป็นผังระดับนโยบาย ซึ่งเป็นกรอบในการพัฒนาประเทศทางกายภาพในระยะยาวมีทิศทางที่ชัดเจน ดังนั้น การประเมินควรพิจารณา กำหนดเวลาให้เหมาะสมกับเนื้อหารายสาขา (Sector) ซึ่งบางสาขาอาจจะ ๕ ปี (ระยะสั้น) ๑๐ - ๑๕ ปี (ระยะกลาง) หรือ ๑๕ - ๒๐ ปี (ระยะยาว)</p>	<p>๒.๑.๑ ได้กำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำผังนโยบายระดับประเทศเสนอคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>๒.๑.๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อให้เป็นไปตามผังนโยบาย โดยให้กรมโยธาธิการและผังเมืองให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐด้วย</p> <p>๒.๑.๓ กรณีผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด กำหนดให้มีการทบทวนผังทุกห้าปีหรือในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายการบริหารประเทศหรือสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมเปลี่ยนแปลงไปจะจัดให้มีการทบทวนผังดังกล่าวก่อนระยะเวลาห้าปีก็ได้</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๒.๑.๔ ควรกำหนดให้ชัดเจนในเรื่องกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน เช่น การสัมภาษณ์ แบบสอบถาม สันทนากลุ่มย่อย ประชาพิจารณ์ เป็นต้น</p> <p>๒.๒ ผังนโยบายระดับภาค</p> <p>๒.๒.๑ การจัดให้มีการโฆษณา ประชาสัมพันธ์ การมีส่วนร่วมของภาคเอกชน ประชาชน และการระดมความคิดเห็น ควรบัญญัติให้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ หรือนำสาระสำคัญโดยเฉพาะเรื่องระยะเวลาบัญญัติไว้ให้ชัดเจน เพื่อเป็นการเปิดโอกาสของการมีส่วนร่วมให้เป็นที่ไปด้วยความโปร่งใสและมีธรรมมาภิบาล</p> <p>๒.๒.๒ การบังคับใช้ผังภาคควรเพิ่มช่องทางในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารให้แก่ประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ โดยเพิ่มข้อความ “และให้มีการโฆษณาและประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางสื่อสารสาธารณะให้ประชาชนทั่วไปได้รับทราบติดต่อกัน ไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน วิธีการโฆษณาและประชาสัมพันธ์ให้เป็นที่ไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติกำหนดหรือประกาศกระทรวงมหาดไทย”</p>	<p>๒.๑.๔ ได้กำหนดให้ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยให้ออกเป็นกฎหมายลำดับรอง ซึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด โดยคำนึงถึงผู้ได้รับผลกระทบในผังฯ</p> <p>๒.๒.๑ ได้กำหนดให้ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยให้ออกเป็นกฎหมายลำดับรอง ซึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด โดยคำนึงถึงผู้ได้รับผลกระทบในผังฯ</p> <p>๒.๒.๒ ได้กำหนดให้ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยให้ออกเป็นกฎหมายลำดับรอง ซึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด โดยคำนึงถึงผู้ได้รับผลกระทบในผังฯ</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๒.๓. ผังนโยบายระดับจังหวัด</p> <p>๒.๓.๑ ควรเพิ่ม “แผนผังแสดงพื้นที่สำหรับจัดวางระบบบำบัดของเสียของเมืองหรือชุมชน”</p> <p>๒.๓.๒ การบังคับใช้ผังจังหวัด ควรเพิ่มช่องทางการรับรู้ข้อมูลข่าวสารให้แก่ประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ โดยเพิ่มข้อความ “และให้มีการโฆษณาและประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางสื่อสารสาธารณะให้ประชาชนทั่วไปได้รับทราบติดต่อกันไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน วิธีการโฆษณาและประชาสัมพันธ์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติกำหนดหรือประกาศกระทรวงมหาดไทย”</p> <p>๒.๓.๓ ควรแก้ไขข้อความ “การวางและจัดทำผังจังหวัดจะต้องสอดคล้องกับนโยบายของรัฐที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ผังประเทศ ผังภาค และแผนพัฒนาจังหวัด...” เนื่องจากหากมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลจะส่งผลกระทบต่อกรวางและจัดทำผัง</p>	<p>๒.๓.๑ ได้มีการกำหนดให้องค์ประกอบของผังมีแผนผังแสดงระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ และบริการสาธารณะ ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นแล้ว</p> <p>๒.๓.๒ ได้กำหนดให้ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยให้ออกเป็นกฎหมายลำดับรอง ซึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด โดยคำนึงถึงผู้ได้รับผลกระทบในผังฯ</p> <p>๒.๓.๓ ได้กำหนดให้การวางและจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับประเทศ และมีการกำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดให้มีการทบทวนผังดังกล่าวทุกห้าปีหรือกรณีมีความจำเป็นจะจัดให้มีการทบทวนผังก่อนห้าปีก็ได้</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๒.๓.๔ กำหนดทบทวนบัญญัติยกเลิกผังเมืองรวมจังหวัด (ที่บังคับใช้ในปัจจุบัน) และใช้บังคับผังจังหวัดซึ่งเป็นกรอบนโยบายตามร่างของกรมโยธาธิการและผังเมืองแทน</p> <p>๒.๔. ผังเมืองรวม</p> <p>๒.๔.๑ ไม่เห็นด้วยกับการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำผังโดยต้องการให้ออกเป็นกฎกระทรวงเหมือนเดิม</p> <p>๒.๔.๒ ต้องมีการทบทวนและแก้ไขการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกรณีเจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำผังเมืองรวมร่าง พ.ร.บ. มิได้กำหนดให้ดำเนินการอย่างไรในกรณีสภาท้องถิ่นขอให้แก้ไขหรือไม่เห็นด้วยกับการออกข้อบัญญัติ และหากเป็นกรณีท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องร่วมกันวางและจัดทำผังเมืองรวม จะต้องออกข้อบัญญัติฯ แยกกันหรือไม่ ถ้ากรมโยธาธิการและผังเมืองจะต้องยอมให้สิทธิ์ขาดต่อสภาท้องถิ่นแก้ไขได้</p> <p>๒.๔.๓ ได้ระบุการใช้บังคับผังเมืองรวมที่แตกต่างกัน คือ ผังเมืองรวมที่วางและจัดทำโดยกรมโยธาธิการและผังเมือง บังคับใช้โดย</p>	<p>๒.๓.๔ ผังเมืองรวมจังหวัดที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ เป็นผังระดับปฏิบัติ บังคับแก่ประชาชน แต่ผังนโยบายระดับจังหวัดที่กำหนดไว้ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นผังนโยบายบังคับเฉพาะรัฐ ซึ่งเป็นผังระดับที่ต่างกัน</p> <p>๒.๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีหลักการและเหตุผลกำหนดให้สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๒.๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดไว้ว่าถ้ากรณีที่ไม่อาจตกลงกันได้ให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ชี้ขาดตามคำแนะนำของคณะกรรมการผังเมือง</p> <p>๒.๔.๓ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม ทั้งในเรื่องของพื้นที่วางผังและอำนาจของ</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>กฎกระทรวง ส่วนผังเมืองรวมที่ท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำให้ใช้บังคับ โดยข้อบัญญัติท้องถิ่น ควรมีการแสดงเหตุและผลของการใช้บังคับที่ต่างกันเพราะไม่ชัดเจนว่าผังเมืองรวมที่มีลักษณะอย่างไรจึงจะจัดทำโดยกรมโยธาธิการและผังเมือง หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น</p> <p>๒.๔.๔ การจัดทำให้มีการโฆษณา ประชาสัมพันธ์ การมีส่วนร่วมของภาคเอกชน ประชาชนและการระดมความคิดเห็นตามมาตรา ๕๕ ควรบัญญัติให้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ หรือนำสาระสำคัญ โดยเฉพาะเรื่องระยะเวลาบัญญัติไว้ให้ชัดเจน เพื่อเป็นการเปิดโอกาสของการมีส่วนร่วมให้เป็นไปได้ด้วยความโปร่งใสและมีธรรมาภิบาลและให้การรับฟังความคิดเห็นฯ จะต้องประกอบด้วยการจัดประชุมเพื่อรับฟังข้อคิดเห็นเกี่ยวกับผังเมืองอย่างน้อยหนึ่งครั้ง ทั้งนี้ควรมีกระบวนการแจ้งสิทธิและข้อมูลให้ผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่วางผังรับทราบเป็นการล่วงหน้า เพื่อให้การรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนครบถ้วนถูกต้องมากยิ่งขึ้น</p> <p>๒.๔.๕ ควรพิจารณารูปแบบการใช้บังคับผังเมืองรวม จากกฎกระทรวง เป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย</p>	<p>ผู้วางผังไว้แล้ว</p> <p>๒.๔.๔ ได้กำหนดให้ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยให้ออกเป็นกฎหมายลำดับรอง ซึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด โดยคำนึงถึงผู้ได้รับผลกระทบในผังฯ</p> <p>๒.๔.๕ กรณีกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำผังได้กำหนดให้ผังเมืองรวมออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๒.๔.๖ การประกาศใช้บังคับผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมือง และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นวางและจัดทำ ควรมีลำดับศักดิ์กฎหมายที่เท่ากัน</p> <p>๒.๔.๗ เห็นควรเพิ่มอำนาจในการตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมก่อนการให้อนุญาตก่อสร้างอาคารหรือประกอบกิจการใด ๆ ให้เป็นหน้าที่ของกรมโยธาธิการและผังเมือง สำหรับในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค ให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองเพื่อเป็นการตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจ (Check and Balance) ให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด</p> <p>๒.๔.๘ ควรกำหนดระยะเวลาในการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสภาพแวดล้อมในการบังคับใช้ผังเมืองรวมด้วย เพื่อส่งเสริมให้ผังเมืองรวมฉบับต่างๆ ที่บังคับใช้มีความเป็นปัจจุบันและควรส่งผลการประเมินผลผังและมีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องรับทราบ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป</p> <p>๒.๔.๙ ขอให้เพิ่มองค์ประกอบของผังเมืองรวมในเรื่องของพื้นที่น้ำซึมผ่านลงดินทั้งแบบบังคับและในเชิงส่งเสริม</p>	<p>๒.๔.๖ ประกาศกระทรวงมหาดไทยกับข้อบัญญัติท้องถิ่นแม่เป็นกฎหมายลำดับรองที่มีศักดิ์กฎหมายไม่เท่ากันแต่ไม่เกิดปัญหาในการใช้บังคับเนื่องจากมาตรา ๓๓ ได้บัญญัติรองรับเรื่องการบังคับใช้ไว้แล้ว</p> <p>๒.๔.๗ เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวมิใช่การรับรองว่าจะใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการที่ขออนุญาตได้หากภายหลังผังเมืองรวมถูกแก้ไข</p> <p>๒.๔.๘ ได้กำหนดให้จัดทำรายงานการประเมินผลผังตามระยะเวลาที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดกำหนด แต่ไม่เกิน ๕ ปี นับแต่วันที่ประกาศใช้บังคับผังเมืองรวมหรือนับแต่วันที่คณะกรรมการพิจารณารายงานประเมินผลผังครั้งที่ผ่านมาเสร็จสิ้น</p> <p>๒.๔.๙ ได้กำหนดองค์ประกอบของผังเมืองรวมให้มีแผนผังแสดงที่โล่ง แผนผังแสดงโครงการกิจการ</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๒.๕ ผังเฉพาะ</p> <p>๒.๕.๑ ให้เพิ่มจำนวนผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ เป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถให้ข้อมูลที่ใกล้ชิดกับสภาพปัญหาและศักยภาพของท้องถิ่นในการพัฒนาตามผังเมือง</p> <p>๒.๕.๒ ผู้มีอำนาจสั่งให้มีการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะควรเป็นคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ เนื่องจากจะต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ จะได้เกิดแรงผลักดันให้ตรากฎหมายได้สำเร็จ</p> <p>๒.๕.๓ ควรปรับเปลี่ยนรูปแบบการใช้บังคับผังเมืองเฉพาะเป็นรูปแบบอื่นที่ไม่ใช่พระราชบัญญัติเพื่อให้มีการวางและประกาศใช้บังคับได้รวดเร็ว ในส่วนของการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามผังเมืองเฉพาะให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์</p>	<p>สาธารณูปโภค สาธารณูปการและบริการสาธารณะ และข้อกำหนดที่สามารถควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินตามกรณีดังกล่าวได้อยู่แล้ว</p> <p>๒.๕.๑ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ สามารถแต่งตั้งเข้ามาเป็นกรรมการได้จากกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง</p> <p>๒.๕.๒ เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติสามารถกำหนดเป็นนโยบายในภาพรวมได้อยู่แล้วในผังระดับนโยบาย จึงไม่ควรกำหนดรายละเอียดในผังระดับปฏิบัติเป็นรายผัง</p> <p>๒.๕.๓ แบ่งประเภทของผังเมืองเฉพาะเป็น ๒ รูปแบบ คือ ตราเป็นพระราชบัญญัติ หรือออกเป็นพระราชกฤษฎีกาในกรณีที่ผังฯ ไม่มีองค์ประกอบของข้อกำหนดในเรื่องที่อุปกรณ์ การรื้อถอน เคลื่อนย้ายหรือตัดแปลงอาคาร ส่วนกรณีที่มีความจำเป็นต้องเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ให้การเวนคืนเป็นไปตามกฎหมายว่า</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๓) คณะกรรมการ</p> <p>๓.๑. คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ</p> <p>๓.๑.๑ การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิควรให้ประชาชนเป็นผู้สรรหาไม่ควรมาจากการแต่งตั้งของคณะรัฐมนตรี</p> <p>๓.๑.๒ เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ “เสนอแนะและผลักดันในการนำมาตรการด้านการเงิน การคลัง และแรงจูงใจต่าง ๆ” และให้ความเห็นชอบผังพื้นที่พัฒนาพิเศษ</p> <p>๓.๒ คณะกรรมการผังเมือง</p> <p>๓.๒.๑ ควรเพิ่ม “ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี” เข้าเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง</p> <p>๓.๒.๒ ควรเพิ่ม “ผู้แทนจากภาคเกษตรกรรม”</p>	<p>ด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์</p> <p>๓.๑.๑ ได้กำหนดให้มีการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิโดยให้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยกำหนด</p> <p>๓.๑.๒ ได้มีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ เพื่อให้สอดคล้องกันทั้งระบบแล้ว</p> <p>๓.๒.๑ รับผิดชอบเพื่อพิจารณากำหนดตามความเหมาะสม และความจำเป็น</p> <p>๓.๒.๒ ได้มีการเพิ่มกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในด้าน เกษตรกรรมไว้แล้ว</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๓.๒.๓ เพิ่มจำนวนกรรมการ “กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนสถาบันหรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง จำนวนไม่เกิน ๗ คน”</p> <p>๓.๒.๔ อำนาจหน้าที่ขอเพิ่มเติมเป็น “ให้ความเห็นชอบผังจังหวัด ผังเมืองรวม ผังเมืองเฉพาะที่กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำ”</p> <p>๓.๓. คณะกรรมการผังเมืองจังหวัด</p> <p>๓.๓.๑ ควรเพิ่ม “สวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด ท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด การเคหะแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย” เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง</p> <p>๓.๓.๒ เพิ่ม “ในเขตจังหวัดอื่น...รวมทั้งผู้แทนจากหอการค้าจังหวัด สภาอุตสาหกรรมจังหวัด สภาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและสภาเกษตรกรจังหวัด...”</p> <p>๓.๓.๓ ในเขตพื้นที่ที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงทางทหาร ให้เพิ่มผู้แทนหน่วยทหาร</p>	<p>๓.๒.๓ ได้มีการปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการให้เหมาะสมและได้สัดส่วน</p> <p>๓.๒.๔ ได้มีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเพื่อให้สอดคล้องกันทั้งระบบ</p> <p>๓.๓.๑ รับไปพิจารณากำหนดตามความเหมาะสม และความจำเป็นต่อไป</p> <p>๓.๓.๒ รับไปพิจารณากำหนดตามความเหมาะสม และความจำเป็นต่อไป</p> <p>๓.๓.๓ ได้มีการกำหนดไว้แล้วในกรณีที่มีการวางและจัดทำผังเมืองรวมในเขตพื้นที่ที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงทางทหาร ให้ผู้แทนกระทรวงกลาโหมเข้าร่วมเป็น</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๓๓.๔ ควรกำหนดสัดส่วนของจำนวนคณะกรรมการให้มีผู้แทนภาคประชาชนในท้องถิ่นมากกว่าข้าราชการประจำ และกำหนดสัดส่วนของคณะกรรมการโดยตำแหน่งกับผู้ทรงคุณวุฒิให้สมดุลกัน กำหนดให้กรรมการโดยตำแหน่งมีเฉพาะหัวหน้าหน่วยงานที่เหมาะสม</p> <p>๔) ผู้มีอำนาจวางและจัดทำผังประเภทต่าง ๆ</p> <p>๔.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่พร้อมที่จะดำเนินการด้านการผังเมืองจะมีความเป็นเอกเทศของแต่ละท้องถิ่นจึงเกิดปัญหาในการวางผังเมืองร่วมกัน</p> <p>๕) กำหนดให้ผังเมืองแต่ละประเภทไม่มีอายุการใช้บังคับ</p> <p>๕.๑ ควรเพิ่มเติมข้อความว่า ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการแก้ไขปรับปรุงผังเมืองหรือขยายระยะเวลาการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ทันตามที่กำหนดควรให้มีการใช้ผังเมืองรวมเดิมมีผลบังคับใช้จนกว่าจะดำเนินการปรับปรุงผังเมืองรวมใหม่แล้วเสร็จ</p>	<p>กรรมการด้วย</p> <p>๓.๓.๔ ได้มีการปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ เพื่อให้สอดคล้องกันทั้งระบบและได้สัดส่วน</p> <p>๔.๑ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งมีปัญหาในการวางผังเมืองร่วมกันอาจขอความร่วมมือกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางผังโดยร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้ง การวางและจัดทำผังเมืองรวม ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องขอความเห็นจากกรมโยธาธิการและผังเมือง ก่อนเสนอไปยังคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณา</p> <p>๕.๑ หลักการในปัจจุบันกำหนดให้ผังเมืองทุกประเภทไม่มีอายุการใช้บังคับ</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๕.๒. การประเมินผลผังไม่มีความชัดเจน ควรมีหลักเกณฑ์กำหนดว่า กลไกในการประเมินผลเป็นอย่างไร การประเมินผลผังมีองค์ประกอบอะไรบ้าง</p> <p>๖) รูปแบบและวิธีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในผังแต่ละระดับ</p> <p>๖.๑ ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการวางผังเมืองตั้งแต่ขั้นตอนเริ่มดำเนินการ การจัดเก็บข้อมูล การวิเคราะห์ข้อมูล รวมถึงหลังประกาศใช้บังคับผังเมืองแล้ว</p> <p>๖.๒ ให้ประชาชนสามารถริเริ่มเสนอให้มีการวางผังเมืองได้</p> <p>๖.๓ การยื่นคำร้องขอแก้ไขข้อกำหนดผังเมืองรวม ควรเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียอื่น โดยไม่จำเป็นต้องเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินเท่านั้น เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลได้มากขึ้น</p> <p>๗) กำหนดรูปแบบการประกาศใช้บังคับผังประเภทต่าง ๆ</p> <p>๗.๑ เนื่องจากมีการกำหนดการประกาศใช้บังคับผังเมืองรวมออกเป็น ๒ รูปแบบ ควรกำหนดมาตรการในกรณีถ้าผังเมืองในระดับ</p>	<p>๕.๒ รับไปพิจารณา เนื่องจากเป็นเรื่องที่ใช้อำนาจหน้าที่ ในทางบริหารดำเนินการได้ โดยกำหนดเป็นระเบียบคณะกรรมการผังเมือง เรื่องหลักเกณฑ์การจัดทำ รายงานการประเมินผลผังฯ</p> <p>๖.๑ รับประเด็นนำไปศึกษาเพิ่มเติมเพื่อกำหนดแนวทาง ในกฎหมายลำดับรองต่อไป</p> <p>๖.๒ ประชาชนสามารถริเริ่มเสนอให้มีการวางผังฯ หรือขอแก้ไขผังฯ ผ่านทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๖.๓ รับประเด็นนำไปพิจารณากำหนดในกฎหมายลำดับรอง</p> <p>๗.๑ การวางผังจะไม่ทับซ้อนกัน เนื่องจากตามมาตรา ๓๓ ได้กำหนดไว้ว่าในกรณีที่มีประกาศกระทรวงมหาดไทย</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>ประกาศกระทรวงฯ ขัดแย้งกับผังเมืองที่เป็นข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าจะดำเนินการอย่างไร</p> <p>๘) การพัฒนาตามผัง</p> <p>๘.๑ ควรกำหนดข้อกำหนดที่เกี่ยวกับการชดเชยหรือมาตรการยกเว้นภาษีหรือกำหนดมาตรการให้มีการพัฒนาพื้นที่</p> <p>๘.๒ การพัฒนามีปัญหาในการจัดหางบประมาณ การกำหนดแผนการพัฒนายังไม่ชัดเจน</p> <p>๙) กำหนดหมวดบทกำหนดโทษเป็น ๓ ส่วน</p> <p>๙.๑. บทกำหนดโทษ มาตรา ๑๐๗ เห็นควรตัดข้อความตามวรรคสองที่ว่า “นอกจากระวางโทษตามวรรคหนึ่งแล้ว ผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามยังต้องระวางโทษปรับอีกไม่เกินวันละสามหมื่นบาท ตลอดเวลาที่ฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง</p>	<p>หรือข้อบัญญัติท้องถิ่นผังเมืองรวมหลายฉบับใช้บังคับในพื้นที่เดียวกันให้ใช้บังคับผังเมืองรวมที่ได้ประกาศใช้บังคับในภายหลัง</p> <p>๘.๑ มาตรการในการพัฒนาพื้นที่ควรกำหนดไว้เป็นกฎหมายเฉพาะแยกต่างหากจากพระราชบัญญัติการผังเมือง หรืออาจกำหนดมาตรการไว้ในประกาศกระทรวงฯ ให้ใช้บังคับผังเมืองฯ หรือข้อบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมือง แล้วแต่กรณี</p> <p>๘.๒ ได้มีการกำหนดให้การวางและจัดทำผังจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับผังแต่ละระดับตั้งแต่ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค ผังนโยบายระดับจังหวัด ผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ</p> <p>๙.๑ เนื่องจากการกำหนดโทษปรับรายวันเป็นมาตรการป้องกันเพื่อให้เกิดความเกรงกลัวในการฝ่าฝืนผังเมืองเพื่อประโยชน์ส่วนตน</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
<p>๒. กรณีได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา (ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ข้อเสนอและความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง)</p>	<p>๙.๒ ควรเพิ่มบทกำหนดโทษ กรณีเจ้าหน้าที่ละเลย ละเว้น ไม่ปฏิบัติตามผังเมือง</p> <p>๑) คำนิยาม กระทรวงพลังงานเห็นควรเพิ่มเติม คำว่า “ด้านพลังงาน” เข้าไปในคำนิยามของ “ผังภาค” “ผังจังหวัด” และ “ผังเมืองรวม” เพื่อให้ครอบคลุมถึงโครงการด้านพลังงาน ซึ่งคำจำกัดความของ “การสาธารณูปโภค” มิได้รวมถึงแหล่งผลิตพลังงาน เช่น โรงไฟฟ้า แหล่งขุดเจาะปิโตรเลียม ฯลฯ</p> <p>๒) ผังเมือง</p> <p>๒.๑ ผังเมืองรวม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความเห็นว่าควรให้ความสำคัญกับการจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและคำร้องและนำเสนอให้ผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่วางผังได้รับทราบ</p> <p>๒.๒ ผังเมืองเฉพาะ ๒.๒.๑ กระทรวงพลังงานเห็นควรให้กำหนดระยะเวลาในการพิจารณาของคณะกรรมการอุทธรณ์หรือคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นในกรณีที่มีการยื่นอุทธรณ์ เพื่อสร้างความชัดเจนด้าน</p>	<p>๙.๒ เนื่องจากมีกฎหมายอื่นกำหนดโทษไว้แล้ว เช่น ประมวลกฎหมายอาญา และกฎหมายที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานของทางราชการ</p> <p>ได้ตัดคำนิยาม “ผังภาค” “ผังจังหวัด” ออก เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ และมีการแก้ไขคำนิยาม “ผังเมืองรวม” เพื่อให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น</p> <p>ได้กำหนดให้จัดทำกฎหมายลำดับรอง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด โดยให้คำนึงถึงผู้ที่จะได้รับผลกระทบในผังฯ</p> <p>๒.๒.๑ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วโดยไม่มีการเพิ่มเติมเรื่องระยะเวลาในการพิจารณาอุทธรณ์ดังกล่าว</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>ระยะเวลาในการพิจารณากรณีอุทธรณ์</p> <p>๒.๒.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นควรกำหนดหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นมิให้อนุญาตให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่กำหนดไว้ในผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ</p> <p>๓) คณะกรรมการ</p> <p>๓.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นควรเพิ่มผู้ทรงคุณวุฒิด้านสิ่งแวดล้อมและด้านสังคม ในคณะกรรมการอุทธรณ์</p> <p>๓.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติในการพิจารณาผังพื้นที่พัฒนาพิเศษ</p>	<p>๒.๒.๒ ในท้องที่ที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองเฉพาะ</p> <p>ดังนั้น จึงเป็นหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่จะพิจารณามิให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่กำหนดไว้ในผังเมืองเฉพาะ</p> <p>หากมีการอนุญาตผิดไปจากที่กำหนดไว้ในผังเมืองเฉพาะ ก็ถือเป็นคำสั่งที่มีชอบซึ่งมีขั้นตอนและระเบียบของทางราชการกำหนดวิธีดำเนินการไว้แล้ว</p> <p>๓.๑ ได้มีการปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ เพื่อให้สอดคล้องกันทั้งระบบและได้สัดส่วน</p> <p>๓.๒ คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ จะเป็นผู้วางกรอบนโยบาย และเห็นชอบผังนโยบายระดับประเทศและระดับภาค กรณีผังพื้นที่พัฒนาพิเศษ นั้น มีลักษณะเป็นผังปฏิบัติ บังคับใช้เฉพาะพื้นที่ และผู้มีอำนาจในการพิจารณาผังพื้นที่พัฒนาพิเศษ มีกฎหมายกำหนดไว้เป็นการเฉพาะแล้ว</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
<p>๓. การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของกรมโยธาธิการและผังเมือง (www.dpt.go.th) และเว็บไซต์กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (www.lawamendment.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นระยะเวลา ๒๐ วัน</p>	<p>๔) กำหนดให้ผังเมืองแต่ละประเภทไม่มีอายุการใช้บังคับ</p> <p>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นว่าการจัดทำรายงานการประเมินผลผังในแต่ละประเภท ควรส่งผลการประเมินฯ ดังกล่าวและมีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องรับทราบเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป</p> <p>๑) คำนิยาม</p> <p>เพิ่มคำนิยามของคำว่า “การผังเมือง” หมายความว่า การวางจัดทำ และการดำเนินการให้เป็นไปตามผังเมือง ในระดับต่างๆ สำหรับเป็นกรอบชี้้นำการพัฒนาทางด้านกายภาพในระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และพื้นที่เฉพาะควบคู่กับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศและแผนพัฒนาระดับพื้นที่เพื่อสร้างหรือพัฒนาเมือง บริเวณที่เกี่ยวข้อง หรือชนบทให้มีหรือทำให้ดียิ่งขึ้น ซึ่งสุลักษณะ ความสะดวกสบาย ความเป็นระเบียบ ความสวยงาม การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน ความปลอดภัยของประชาชน สวัสดิภาพ</p>	<p>รายงานการประเมินผลผังที่กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น จัดทำขึ้นมีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมของผังฯ เพื่อปรับปรุงผังฯ ให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ต่อไป โดยจะเสนอรายงานฯ ที่จัดทำแล้วเสร็จต่อคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัด แล้วแต่กรณี โดยคณะกรรมการดังกล่าวประกอบด้วยกรรมการซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องครอบคลุมทุกภาคส่วน</p> <p>ได้มีการแก้ไขนิยามคำว่า “การผังเมือง” บางส่วน เพื่อให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้นแล้ว</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
<p>(ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ฉบับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๗๑๙ – ๘๒๐/๒๕๖๐)</p>	<p>ของสังคม การป้องกันความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อส่งเสริม การเศรษฐกิจ สังคม และสภาพแวดล้อม เพื่อดำรงรักษาหรือ บูรณะ สถานที่และวัตถุที่มีประโยชน์หรือคุณค่าทางศิลปกรรม สถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์หรือโบราณคดี หรือบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ภูมิประเทศซึ่งตงนามมีคุณค่า ในทางธรรมชาติ <u>และเพื่อลด การปล่อยก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัว ให้สามารถรับมือการ เปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศเพื่อลดหรือ บรรเทาความเดือดร้อน หรือเสียหายอันอาจเกิดขึ้นจากพิบัติภัยธรรมชาติด้วย</u></p> <p>๒) ประเภทผัง</p> <p>๒.๑ เสนอให้ในระหว่างที่กำลังจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดนั้น ผังเมืองรวมที่ประกาศบังคับใช้แล้ว ให้ผังมีผลบังคับใช้ได้ต่อไป โดยไม่ ถือว่าขัดต่อมาตรา ๒๕ และเมื่อจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดเสร็จ เรียบร้อยแล้ว ให้รีบดำเนินการแก้ไขผังเมืองรวมดังกล่าวให้สอดคล้อง กับผังนโยบายระดับจังหวัดโดยเร็ว สำหรับผังเมืองรวมที่อยู่ระหว่าง ดำเนินการวางและจัดทำให้สามารถดำเนินการวางและจัดทำได้ต่อไป ตามขั้นตอนและประกาศบังคับใช้ได้โดยไม่ต้องรอผังนโยบายระดับ จังหวัด และเมื่อจัดทำผังนโยบายระดับจังหวัดเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงให้ นำผังเมืองรวมดังกล่าวมาพิจารณาอีกครั้งเพื่อปรับปรุงแก้ไขหาก พบว่าไม่สอดคล้องตามผังนโยบายระดับจังหวัด</p>	<p>๒.๑ ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อ รองรับการดำเนินงานดังกล่าวไว้แล้วตามร่างมาตรา ๑๑๑ ถึงมาตรา ๑๑๓</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๒.๒ เสนอให้มีการกำหนดกรอบระยะเวลาการวางและจัดทำผังเมืองรวมตั้งแต่ต้นจนถึงประกาศให้ชัดเจนไว้ในร่างพระราชบัญญัติ โดยมีกำหนดระยะเวลาดำเนินการไม่เกิน ๑ ปี</p> <p>๓) คณะกรรมการ</p> <p>๓.๑ คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ</p> <p>๓.๑.๑ เสนอให้ตัด “นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย” ออกจากกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ เนื่องจากเป็นเรื่องการกำหนดนโยบาย มาตรการต่างๆ ด้านการผังเมืองของประเทศ อีกทั้งสมาคมดังกล่าวไม่ใช่องค์กรตามกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีปลัดกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ อยู่แล้ว</p>	<p>๒.๒ มีขั้นตอนการวางและจัดทำผังเมืองรวมหลายขั้นตอนและแต่ละขั้นตอนต้องใช้ระยะเวลาการดำเนินงาน ซึ่งบางขั้นตอนที่อยู่ภายใต้การดำเนินงานของหน่วยงานภายนอกไม่สามารถควบคุมระยะเวลาดำเนินงานได้</p> <p>๓.๑.๑ รับไปพิจารณาในชั้นสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๓.๑.๒ ควรเพิ่ม “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย” เข้าเป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง</p> <p>๓.๑.๓ ควรเพิ่มกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ “...รวมทั้งผู้แทนสภาวิศวกร ผู้แทนสภาสถาปนิก ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และผู้แทนสภาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย”</p> <p>๔) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ มีอำนาจจัดทำธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง</p> <p>๔.๑ เสนอให้มีการประกาศธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง ในราชกิจจานุเบกษาไว้ด้วย เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนได้ทราบ ถึงความมีอยู่ และสามารถปฏิบัติให้ถูกต้องตามธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองฉบับนี้ได้</p> <p>๔.๒ เสนอให้ตัดเรื่องธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองออก เนื่องจากไม่มีความชัดเจนเรื่องเนื้อหาและการบังคับใช้ และอาจซ้ำซ้อนกับร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.</p>	<p>๓.๑.๒ รับไปพิจารณาในชั้นสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป</p> <p>๓.๑.๓ รับไปพิจารณาในชั้นสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป</p> <p>๔.๑ รับไปพิจารณาโดยมาตรา ๗ กำหนดว่า เมื่อรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง ตามที่คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติเสนอแล้ว มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง จะต้องดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ของตน</p> <p>๔.๒ รับไปพิจารณาในชั้นสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป</p>

ขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นฯ	ประเด็น/ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๕) รูปแบบและวิธีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในผังแต่ละระดับ</p> <p>มาตรา ๓๐ ให้แสดงความคิดเห็นเฉพาะที่กำหนดในมาตรา ๒๒ (๕) แล้วถ้าต้องการแก้ไขหรือเสนอความคิดเห็นตามวงเล็บอื่น ๆ ของมาตรา ๒๒ จะทำได้หรือไม่</p>	<p>มาตรา ๒๒ (๕) เป็นข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งกระทบกับประชาชนโดยตรง ส่วนในอนุมาตราอื่น ๆ เป็นการกำหนดรายละเอียดทางเทคนิค เช่น แผนที่รายการประกอบฯ ผู้วางผังจึงต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรฐาน ระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง</p>

๗. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ที่ให้มีการรับฟังความคิดเห็นเป็นมติที่มีขึ้นหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบหลักการของร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. แล้ว ซึ่งการรับฟังความคิดเห็นตามรายงานฉบับนี้มีขึ้นในชั้นการตรวจร่างฯ ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา