

โครงการศึกษา วิเคราะห์ และการแปลกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน

การศึกษา วิเคราะห์โดยละเอียด กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดินของ
ประเทศไทย ประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศญี่ปุ่น ประเทศสหราชอาณาจักร
และประเทศสหพันธรัฐมาเลเซีย

คำนำ

กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดินของประเทศไทยนั้นมีเจตนารมณ์ที่สำคัญในการกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจกรรมการขุดดินและถมดินโดยทั่วไปให้เป็นไปโดยถูกต้องตามหลักวิชาการ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาจากการที่กิจกรรมการขุดดินหรือถมดินที่ไม่เป็นไปโดยถูกต้องตามหลักวิชาการนั้นอาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ทรัพย์สินและความปลอดภัยของประชาชนได้ จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการศึกษาและวิเคราะห์กฎหมายดังกล่าวเพื่อพัฒนา หรือปรับปรุงข้อบกพร่องหรือข้อจำกัดจากตัวบทกฎหมายหรือแนวทางการบังคับใช้กฎหมายให้มีความเหมาะสมและได้สัดส่วนกันระหว่างการรับรองและคุ้มครองสิทธิของเอกชนรายใดรายหนึ่งในการใช้ประโยชน์ที่ดินของตนซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสิทธิในทรัพย์สินของบุคคลที่ได้รับการรับรองไว้ตามรัฐธรรมนูญ กับประสิทธิภาพในการกำกับดูแลกิจกรรมการขุดดินหรือถมดินเพื่อป้องกันและบรรเทาความเสียหายอันอาจเกิดขึ้นแก่ทรัพย์สินและความปลอดภัยของประชาชนซึ่งเป็นประโยชน์สาธารณะโดยสอดคล้องกับสภาพการณ์ต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไปอยู่เสมอ

โดยนัยแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 77 พระราชบัญญัติหลักการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 และพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. 2558 กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย ในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบภารกิจหลักตามกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดินของประเทศไทยจึงได้ว่าจ้างศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นที่ปรึกษาในโครงการศึกษา วิเคราะห์ และการแปลกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน โดยมีเป้าประสงค์สุดท้ายเพื่อประโยชน์ในการทบทวนความเหมาะสมของมาตรการต่าง ๆ ตามกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดินของประเทศไทยเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเสนอแนะในการพัฒนากฎหมายหรือวิธีการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นต่อไปในอนาคต ผ่านการวิเคราะห์เปรียบเทียบกับกฎหมายว่าด้วยเรื่องเดียวกันของประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศญี่ปุ่น ประเทศสหราชอาณาจักร และประเทศสหพันธรัฐมาเลเซีย จากข้อมูลในเชิงวิชาการจากแหล่งต่าง ๆ ตลอดจนยังได้มีการจัดทำคำแปลกฎหมายของประเทศไทยเป็นภาษาอังกฤษซึ่งเป็นภาษากลางของประเทศอาเซียน ทั้งนี้ เพื่อเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงกฎหมายไทยของชาวต่างชาติอีกด้วย

บัดนี้ งานในส่วนของการศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และการแปลกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน อันเป็นผลงานส่วนที่เป็นเป้าประสงค์หลักตามโครงการได้เสร็จสิ้นลงแล้ว กรมโยธาธิการและผังเมืองจึงขอแนะนำเสนอรายงานดังกล่าวสู่สาธารณะ ด้วยความมุ่งหวังเป็นอย่างยิ่งว่าผลจากการศึกษาตามโครงการในคราวนี้จะเป็นประโยชน์ทั้งในทางวิชาการและการพัฒนาด้านอื่น ๆ ของประเทศต่อไป

กรมโยธาธิการและผังเมือง

สารบัญ

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| บทที่ 1 บทนำ การศึกษา วิเคราะห์ และการแปลกฎหมายว่าด้วยการชูดินและถมดิน (กฎหมายว่าด้วยการชูดินและถมดินของประเทศไทย ประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศญี่ปุ่น ประเทศสหราชอาณาจักร และประเทศสหพันธรัฐมาเลเซีย) | 1 |
| บทที่ 2 การศึกษา วิเคราะห์ บทบัญญัติและรายละเอียดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการชูดินและถมดินของประเทศไทย | 4 |
| บทที่ 3 การศึกษา วิเคราะห์โดยละเอียดกฎหมายว่าด้วยการชูดินและถมดินของประเทศไทย | 18 |
| บทที่ 4 การศึกษา วิเคราะห์โดยละเอียดกฎหมายว่าด้วยการชูดินและถมดินของประเทศไทย | 58 |
| บทที่ 5 การศึกษา วิเคราะห์โดยละเอียดกฎหมายว่าด้วยการชูดินและถมดินของประเทศไทย | 72 |
| บทที่ 6 การศึกษา วิเคราะห์โดยละเอียดกฎหมายว่าด้วยการชูดินและถมดินของประเทศไทย สหพันธรัฐมาเลเซีย | 87 |
| บทที่ 7 บทสรุปและข้อเสนอแนะ | 106 |

บทที่ 1

บทนำ

การศึกษา วิเคราะห์ และการแปลงกฎหมายว่าด้วยการชุดดินและถมดินของประเทศไทย ประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศญี่ปุ่น ประเทศสหราชอาณาจักร และประเทศสหพันธรัฐมาเลเซีย

เนื้อหาของบทนำการศึกษา วิเคราะห์ และการแปลงนี้จัดทำขึ้นเพื่อเสนอรายละเอียดเบื้องต้น 2 ประการคือ (1) วัตถุประสงค์การนำเสนอ เพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันในการวางกรอบการศึกษา และผลลัพธ์ของการศึกษา และ (2) แนวทางการดำเนินงานซึ่งคณะที่ปรึกษาใช้เป็นกรอบแนวทางและระเบียบวิธีในการศึกษา โดยเนื้อหาทั้ง 2 ส่วนมีเนื้อหาโดยสรุป ดังนี้

1. วัตถุประสงค์การนำเสนอ

คณะที่ปรึกษาตั้งวัตถุประสงค์ในการนำเสนอการศึกษา วิเคราะห์ และการแปลงกฎหมายว่าด้วยการชุดดินและถมดิน ดังนี้

1.1 เพื่อศึกษาถึงความเป็นมา สาระสำคัญ เจตนารมณ์ของกฎหมาย และประเด็นปัญหาจากข้อจำกัดของกฎหมายหรือแนวทางการบังคับใช้กฎหมายในปัจจุบันที่เป็นประโยชน์ต่อการทบทวนความเหมาะสมของมาตรการต่าง ๆ ตามกฎหมายว่าด้วยการชุดดินและถมดินของประเทศไทย

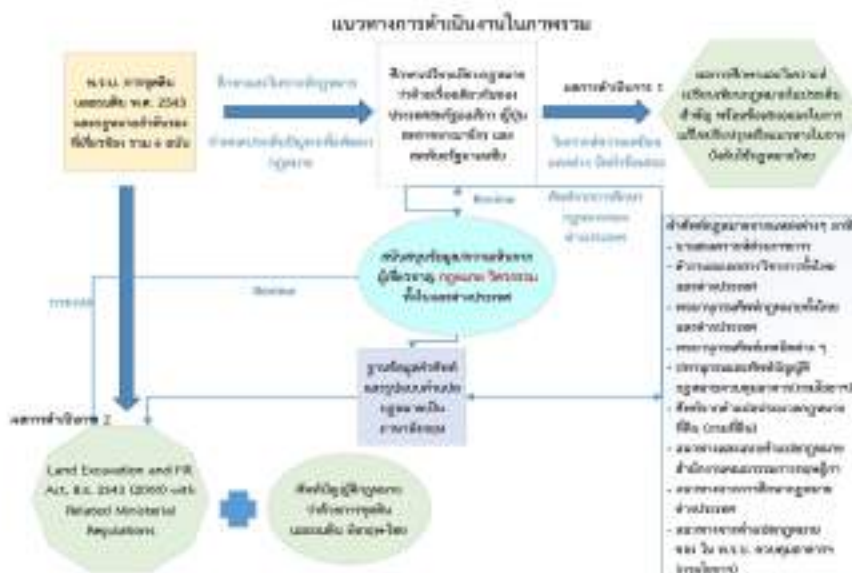
1.2 เพื่อวิเคราะห์ เปรียบเทียบกับกฎหมายว่าด้วยเรื่องเดียวกันของต่างประเทศ ได้แก่ ประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศญี่ปุ่น ประเทศสหราชอาณาจักร และประเทศสหพันธรัฐมาเลเซีย ให้เกิดความชัดเจนในประเด็นความเหมือนหรือความแตกต่างของเจตนารมณ์ และกระบวนการบังคับใช้กฎหมายของแต่ละประเทศ ให้ได้มาซึ่งหลักการสากลหรือสิ่งที่ควรจะเป็นประกอบเป็นข้อเสนอในการแก้ไขปัญหาหรือข้อจำกัดของกฎหมายไทยเมื่อวิเคราะห์ถึงนิติบัญญัติของประเทศไทยประกอบกัน

1.3 เพื่อแปลงกฎหมายว่าด้วยการชุดดินและถมดินของประเทศไทย ประกอบด้วยพระราชบัญญัติการชุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 และกฎหมายลำดับรองจำนวน 5 ฉบับ รวม 6 ฉบับ เป็นภาษาอังกฤษ เพื่อเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงกฎหมายไทยของชาวต่างชาติซึ่งอาจเป็นผู้อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายฉบับนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนสัญชาติอาเซียน เนื่องจากได้มีการแปลงกฎหมายไทยเป็นภาษากลางของอาเซียน คือ ภาษาอังกฤษ ตลอดจนเป็นประโยชน์ในการสื่อสาร ทำความเข้าใจ ศึกษาค้นคว้า และอ้างอิงทั้งในการปฏิบัติงานหรือในทางวิชาการในระดับสากลต่อไป

ทั้งนี้ เป้าประสงค์สุดท้ายของรายงานการศึกษานี้จะเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการตอบสนองต่อภารกิจของกรมโยธาธิการและผังเมืองในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลักตามพระราชบัญญัติการชุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 ในการศึกษา วิเคราะห์ และทบทวนความเหมาะสมของบทบัญญัติของกฎหมาย ตลอดจนการแปลงกฎหมายในความรับผิดชอบเป็นภาษากลางของประเทศอาเซียน คือ ภาษาอังกฤษโดยนัยแห่งพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. 2548 ตลอดจนพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 ซึ่งกำลังจะมีผลใช้บังคับในอนาคตอันใกล้ต่อไป

2. แนวทางการดำเนินงาน

ที่ปรึกษาได้กำหนดแนวทางในการศึกษา วิเคราะห์ และการแปลกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดินของประเทศไทยกับประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศญี่ปุ่น ประเทศสหราชอาณาจักร และประเทศสหพันธรัฐมาเลเซีย โดยเป็นการทำงานร่วมกันระหว่างผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ คณาจารย์และผู้เชี่ยวชาญทางด้านนิติศาสตร์ ทั้งที่เป็นผู้เชี่ยวชาญการศึกษาวิจัย การร่างกฎหมาย การจัดทำคำแปลกฎหมาย ร่วมกับคณาจารย์ผู้เชี่ยวชาญทางด้านวิศวกรรมศาสตร์ ตลอดจนมีการสนับสนุนข้อมูลจากผู้เชี่ยวชาญทั้งทางด้านนิติศาสตร์หรือวิศวกรรมศาสตร์ของต่างประเทศหรือเคยมีประสบการณ์ศึกษาในต่างประเทศประกอบด้วย เพื่อความครบถ้วนถูกต้องของข้อมูลและได้มาซึ่งข้อคิดเห็นประกอบการศึกษาวิเคราะห์เปรียบเทียบกฎหมาย โดยมีแนวทางการศึกษาในภาพรวมปรากฏตามแผนภาพต่อไปนี้



จากแนวทางการดำเนินงานดังกล่าวสามารถอธิบายแยกเป็นกรอบการทำงาน 2 ส่วน กล่าวคือ

2.1 การศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบกฎหมาย โดยที่ปรึกษาทำการศึกษาพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 และกฎหมายลำดับรองเพื่อกำหนดประเด็นปัญหาหรือข้อจำกัดในการใช้บังคับกฎหมายเพื่อนำมาวิเคราะห์เปรียบเทียบกับกฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศญี่ปุ่น ประเทศสหราชอาณาจักร และประเทศสหพันธรัฐมาเลเซีย ประกอบไปด้วยสาระดังต่อไปนี้

- (1) **ความทั่วไปตามบริบทของประเทศ** ซึ่งจะได้สรุปความเป็นมาของกฎหมายและหลักการพื้นฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นการปูความเข้าใจแก่ผู้ศึกษาเป็นเบื้องต้น
- (2) **รายชื่อกฎหมายและมาตรฐานทางเทคนิคที่เกี่ยวข้อง** เพื่อกำหนดวัตถุแห่งการศึกษาให้ชัดเจนและเป็นข้อมูลสำหรับการค้นคว้าอ้างอิงต่อไป โดยเน้นไปที่กฎหมายฉบับหลักที่เกี่ยวข้องที่มีลักษณะเดียวกันหรือใกล้เคียงกันของประเทศศึกษา

(3) **เจตนารมณ์ของกฎหมาย** เพื่อความเข้าใจถึงวัตถุประสงค์ของกฎหมายสำหรับการศึกษาเปรียบเทียบในเชิงลึกว่าแท้จริงแล้ววัตถุประสงค์แห่งการศึกษาของแต่ละประเทศนั้นเป็นกฎหมายที่มีเจตนารมณ์ที่เหมือนหรือแตกต่างกันมากน้อยประการใด และสามารถนำผลการศึกษาเปรียบเทียบกฎหมายดังกล่าวมาปรับใช้เป็นข้อเสนอสำหรับระบบกฎหมายไทยตามความเหมาะสมได้มากน้อยเพียงไรต่อไป

(4) **องค์กรที่เกี่ยวข้องกับการใช้บังคับกฎหมาย** เพื่อให้เห็นภาพรวมขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมหรือกำกับดูแลกิจกรรมการขุดดินและถมดินโดยสรุปว่ามีความสอดคล้องหรือแตกต่างกันมากน้อยเพียงใด

(5) **บทวิเคราะห์** ซึ่งเป็นบทวิเคราะห์สภาพปัญหาหรือข้อจำกัดการใช้บังคับกฎหมายของประเทศไทย และตั้งเป็นประเด็นศึกษากฎหมายของต่างประเทศในแต่ละบท ซึ่งจะได้กล่าวถึงโดยละเอียดในรายงานฉบับนี้ในบทต่อ ๆ ไป ทั้งนี้ เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเสนอแนะของการปรับปรุงแก้ไขหรือบังคับใช้กฎหมายไทยให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

2.2 กระบวนการแปลกฎหมาย กล่าวคือ แปลกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดินของประเทศไทยเป็นภาษาอังกฤษเพื่อให้คำแปลกฎหมายไทยเป็นภาษาอังกฤษเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับคำศัพท์ที่เกี่ยวข้องโดยมีความเป็นสากลง่ายต่อการสื่อสารใช้งานและอ้างอิงระหว่างกันในทางปฏิบัติต่อไปจะได้มีการแสดงฐานข้อมูลคำศัพท์และคำอธิบายคำแปลเพื่อเป็นฐานในการอ้างอิงการแปลและศัพท์จากแหล่งต่าง ๆ อาทิ การเทียบเคียงคำศัพท์ที่ใช้อยู่ในกฎหมายของต่างประเทศ หรือมาตรฐานระหว่างประเทศที่ได้รับการยอมรับ เช่น International Building Code (IBC) พจนานุกรม ปทานุกรม ตำราและเอกสารวิชาการ ตลอดจนข้อเสนอแนะของผู้เชี่ยวชาญด้านต่าง ๆ ประกอบผลงานการแปลสุดท้ายที่จะนำเสนอ คือ (1) คำแปลพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 และกฎหมายลำดับรอง จำนวนรวม 6 ฉบับ และ (2) ศัพท์บัญญัติกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดินภาษาอังกฤษ-ภาษาไทย

บทที่ 2

การศึกษา วิเคราะห์โดยละเอียด กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดินของประเทศไทย

1. ความทั่วไปตามบริบทของประเทศ

สิทธิของบุคคลในทรัพย์สินเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่ได้รับการรับรองในบทบัญญัติรัฐธรรมนูญของประเทศไทยตลอดมา ปัจจุบันรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยรับรองสิทธิดังกล่าวไว้ตามมาตรา 37 วรรคหนึ่ง อย่างไรก็ตามสิทธิขั้นพื้นฐานของบุคคลในการใช้สอยทรัพย์สินของตนนั้นก็มิใช่สิทธิสัมบูรณ์ที่มีอาจจำกัดโดยการการใช้สิทธิอย่างใดได้เลย เนื่องจากการปกติที่การใช้สิทธิของบุคคลใดบุคคลหนึ่งในขณะเดียวกันอาจเป็นการละเมิดซึ่งสิทธิขั้นพื้นฐานของบุคคลอื่นหรือคุณค่าอื่น ๆ ที่กฎหมายรับรองได้เช่นกัน รัฐธรรมนูญมาตรา 37 วรรคสองจึงมีบทบัญญัติเปิดช่องให้ฝ่ายนิติบัญญัติสามารถตรากฎหมายขึ้นจำกัดสิทธิในทรัพย์สินของบุคคลได้ ซึ่งพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 ก็เป็นหนึ่งในกฎหมายที่ตราขึ้นโดยวัตถุประสงค์ที่จะจำกัดสิทธิในการใช้สอยที่ดิน (Land Use) โดยสภาพ เนื่องจากมีสาระสำคัญเป็นกฎหมายซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขุดดินและถมดินตลอดจนมาตรการบังคับการตามกฎหมายผ่านกระบวนการกำกับดูแลของภาครัฐ เพื่อให้การดำเนินกิจกรรมการขุดดินหรือถมดินเป็นไปอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ เกิดความปลอดภัยและป้องกันความเดือดร้อนที่จะเกิดแก่ประชาชนในเรื่องชีวิตและทรัพย์สินจากปัญหาการพังทลาย เลื่อนไถล หรือฐานรากทรุดตัวของดินที่เกิดจากการขุดดินหรือการปรับถมที่ดิน หรือปัญหาอันสืบเนื่องจากกิจกรรมขุดดินหรือถมดินประการอื่น ที่มาของพระราชบัญญัติฉบับนี้พอจะสรุปในทางข้อเท็จจริง¹ ได้ว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ในชั้นแรกเป็นการร่างกฎหมายโดยมิได้มีแม่แบบเป็นกฎหมายฉบับใดฉบับหนึ่งของต่างประเทศเป็นแบบอย่างแต่เป็นการร่างในลักษณะเฉพาะของระบบกฎหมายไทยเพื่อแก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับสภาพปัญหาการขุดดิน ตัวอย่างเช่น ในกรณีที่มีข้อร้องเรียนว่าบริษัทพวงษ์สุรินทร์ จำกัด และบริษัทในเครือได้ขุดดินของบริษัทฯ เพื่อนำดินไปถมในที่จัดสรรของตน ทำให้ที่ดินของราษฎรซึ่งมีเขตติดต่อกันหรือใกล้เคียงกันพังทลายและสูญหาย

โดยผู้เสียหายได้เคยร้องเรียนต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องแล้ว แต่ยังไม่ได้รับความเป็นธรรม จึงได้มีหนังสือร้องเรียนต่อรองนายกรัฐมนตรีในขณะนั้น (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) เพื่อขอให้พิจารณาให้ความเป็นธรรม ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีฯ ได้มีคำสั่งให้มีการร่างกฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว ในชั้นการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายคณะที่ 7) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการพิจารณามาตรการตามกฎหมายเท่าที่มีอยู่ในขณะนั้น เช่น สำนักผังเมืองเห็นว่าอาจดำเนินการโดยกำหนดระดับพื้นดินในท้องถิ่นโดยอาศัยอำนาจตามผังเมืองเฉพาะตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518 แต่ก็อาจประสบปัญหาล่าช้าในการบังคับใช้เพราะต้องมีการตราเป็นพระราชบัญญัติให้ใช้ผังเมืองเฉพาะ ในส่วนของกรมโยธาธิการ เห็นว่าพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 นั้นควบคุมไม่ถึงการขุดดินในลักษณะตามที่เกิดขึ้น เพราะพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ควบคุมเฉพาะการขุดดินเพื่อประโยชน์ในการก่อสร้างเท่านั้น (ข้อ 15 แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2526) โดยกำหนดว่าเมื่อมีการขุดดินในบริเวณที่ใกล้ชิดอาคาร ถนน หรือกำแพงกั้นถนนอาจเป็นอันตรายต่ออาคาร ถนนหรือกำแพงนั้น ผู้ดำเนินการต้องจัดให้มีไม้ค้ำยันเข็มพืด และฐานรากเสริมตามความจำเป็นเพื่อความปลอดภัยและต้องตรวจสอบแก้ไขค้ำยัน เข็มพืด และฐานรากดังกล่าวให้มีสภาพมั่นคงแข็งแรงและปลอดภัยอยู่เสมอ โดยในชั้นนั้นกรมโยธาธิการเห็นว่าถ้าจะมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมอาคารฯ เพื่อขยายหลักการของพระราชบัญญัติดังกล่าวให้ครอบคลุมถึงการขุดดินในลักษณะที่เกิดขึ้นก็น่าจะไม่มีปัญหาแก่เจ้าหน้าที่ในการควบคุม

¹รายละเอียดสามารถศึกษาได้จากบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (เรื่องเสร็จที่ 703/2534 และเรื่องเสร็จที่ 553/2536)

สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมมีความเห็นว่าผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจากการขุดดิน มีอยู่จริงและสามารถป้องกันแก้ไขได้หากมีการควบคุมที่เหมาะสมเกี่ยวกับความลึก ขอบเขตของการขุด ความลาดเอียงของปากหลุมที่ทำการขุด การระบายน้ำทิ้ง แต่เนื่องจากในขณะนั้นยังไม่มีกฎหมายหรือหน่วยงานควบคุมการขุดดินในที่ดินซึ่งเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชน จึงไม่อาจนำหลักเกณฑ์การพิจารณาตามหลักวิชาการมาควบคุมให้มีผลในทางปฏิบัติได้

สำนักงานอัยการสูงสุดเห็นว่ามิพบบัญญัติที่เกี่ยวข้องตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1337 (ใช้สิทธิเป็นเหตุให้เจ้าของอสังหาริมทรัพย์เดือดร้อนเสียหาย) มาตรา 1342 (ขุดบ่อในระยสองเมตรจากแนวที่ดินไม่ได้) และมาตรา 1343 (ห้ามขุดดินจนอาจเป็นอันตรายแก่ความอยู่มั่นแห่งที่ดินติดต่อก) ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่จะควบคุมและป้องกันการขุดดินอันอาจเป็นเหตุให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตและทรัพย์สินได้แต่ผู้ได้รับความเดือดร้อนต้องฟ้องร้องทางศาลเพื่อบังคับการตามสิทธิ อีกประการหนึ่งคือพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2518 ซึ่งนายกรัฐมนตรีเรือาศัยอำนาจตามมาตรา 17 (2) สามารถประกาศกำหนดมาตรฐานสิ่งแวดล้อมเพื่อกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับการขุดดินได้ จึงมีความเห็นว่า บรรดาบทบัญญัติกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่ครอบคลุมถึงประเด็นการขุดดิน จึงเห็นสมควรให้มีการร่างกฎหมายขึ้นใหม่เพื่อให้มีผลใช้บังคับกับเรื่องของการขุดดินโดยเฉพาะ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่ากฎหมายที่ควบคุมและป้องกันการขุดดินในลักษณะที่เป็นอันตรายได้โดยตรงคือ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยละเมิด มาตรา 420 และมาตรา 421 และมาตรา 1343 แต่ต้องดำเนินการระงับความเสียหายโดยการฟ้องร้องเพื่อให้ศาลสั่งให้ผู้กระทำละเมิดชำระค่าสินไหมทดแทนหรือให้ศาลสั่งให้ยุติการกระทำ ในส่วนของพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. 2520 จะสามารถควบคุมได้เฉพาะในส่วนที่เป็นการขุดดินเพื่อนำน้ำบาดาลขึ้นมาใช้หรือเพื่อระบายน้ำลงบอบาดาล ซึ่งจะต้องมีการขุดลึกลงไปจากผิวดินเกินกว่า 15 เมตร หากเป็นการขุดดินโดยเปิดหน้าดินลึกลงไปในระดับความลึกเท่า ๆ กัน แต่ไม่ใช่เป็นการนำน้ำบาดาลขึ้นมาใช้หรือเพื่อระบายน้ำลงบอบาดาลดังเช่นกรณีการขุดดินเพื่อขายหน้าดินดังกล่าว ก็จะไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายน้ำบาดาล และเห็นว่าสำหรับพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518 นั้นเมื่อมีการบังคับใช้ผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะในท้องที่ใดแล้ว บุคคลใดจะใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะไม่ได้ หรือปฏิบัติการใด ๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดของผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะไม่ได้ ซึ่งหากมีการใช้บังคับผังเมืองรวมและสำหรับนักผังเมืองมีอำนาจกำหนดระดับพื้นดินในท้องที่นั้น ๆ ได้ก็น่าจะแก้ปัญหาระเบิดการขุดดินได้ทางหนึ่ง อย่างไรก็ตาม บทบัญญัติดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับเฉพาะในท้องที่ที่ได้มีการออกกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมหรือในท้องที่ที่ได้มีพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะเท่านั้น ในส่วนของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมฯ นอกจากกรณีมาตรา 17 (2) แล้วยังมีมาตรการตามมาตรา 20 บัญญัติให้อำนาจนายกรัฐมนตรีสั่งบุคคลผู้ก่อให้เกิดอันตรายหรือความเสียหายไม่ให้เกิดการอันจะมีผลเป็นการเพิ่มความรุนแรงแก่สภาวะสิ่งแวดล้อมที่เป็นพิษเกิดขึ้น จึงสามารถนำมาปรับใช้บังคับได้หากการขุดดินมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจริง

ต่อมาในชั้นการเตรียมเรื่องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรมที่ดินได้ขอหารือในประเด็นเกี่ยวกับการขุดตักดินและถมดินว่าในที่ดินที่เอกชนมีกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครอง มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่กำหนดมาตรฐานให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐมีอำนาจที่จะควบคุมการขุดตักดินและการถมดินโดยเฉพาะหรือมีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินการต่าง ๆ มากน้อยเพียงใดที่จะสามารถใช้ควบคุมกิจการดังกล่าวได้ สมควรแก้ไขกฎหมายฉบับใด หรือสมควรร่างกฎหมายเพื่อควบคุมการขุดตักดินและถมดินขึ้นมาอีกฉบับหนึ่งโดยเฉพาะจะถูกต้องหรือไม่ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นว่ากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขุดตักดินและถมดินในที่ดินเอกชนมีหลายฉบับ โดยมีขอบเขต

แตกต่างกันไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายแต่ละฉบับ หากกรรมที่ดินมีความประสงค์จะควบคุมการขุดตักดินและถมดินที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายฉบับใด ก็สมควรพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับนั้น หากจะต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายหลายฉบับหรือวัตถุประสงค์ของกฎหมายเหล่านั้นครอบคลุมไม่ถึง ก็สมควรยกร่างเป็นกฎหมายมาอีกฉบับหนึ่งโดยเฉพาะ ต่อมา คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 7) ได้มีความเห็นว่าบรรดาบทบัญญัติกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่ครอบคลุมถึงประเด็นการขุดดิน จึงสมควรยกร่างกฎหมายขึ้นมาใหม่เพื่อให้มีผลใช้บังคับกับเรื่องการขุดดินโดยเฉพาะ จนได้มีการเสนอ “ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขุดดิน พ.ศ.” โดยกระทรวงมหาดไทย เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 7) จนในท้ายที่สุดร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ตรวจพิจารณาแล้วเสร็จในชื่อของ “ร่างพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ.” โดยมีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขสาระสำคัญบางประการ เช่น ปรับปรุงบทบัญญัติในหมวด 2 (การขออนุญาตและการอนุญาต) ของร่างเดิม จากการศึกษาที่กำหนดให้ผู้ขุดดินที่มีความลึกเกิน 3 เมตรต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อนดำเนินการ (Permit System) เป็นเพียงการแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นโดยยื่นเอกสารหลักฐานแจ้งข้อมูลที่จำเป็นตามกฎหมาย เมื่อผู้แจ้งได้ดำเนินการดังกล่าวแล้วให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกใบรับแจ้งเพื่อเป็นหลักฐานการแจ้งให้แก่ผู้นั้น (Notification System) ตัดบทบัญญัติในหมวด 4 (การแก้ไขใบอนุญาตและการเพิกถอนใบอนุญาต) ออก เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายที่เน้นการกำกับดูแลมากกว่าการควบคุมกิจกรรมการขุดดิน โดยให้ผู้ขุดดินเฉพาะกิจกรรมบางกรณีที่อาจมีความเสี่ยงในการก่อให้เกิดความเสียหายต้องมาแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เท่านั้นอันเป็นนโยบายรัฐบาลที่ต้องการลดการควบคุมกิจกรรมต่างๆ ลงเป็นเพียงการกำกับดูแล มิได้เป็นการควบคุมการขุดดิน² และปรับปรุงหน้าที่ของผู้ขุดดินให้สอดคล้องจากการเปลี่ยนจากระบบอนุญาต (Authorization System; Permit System) เป็นระบบการแจ้งก่อนดำเนินการ (Obligation d’annonce System; Notification System) ทั้งเพิ่มบทบัญญัติกำหนดให้ผู้ขุดดินไม่ว่าจะเป็นเจ้าของที่ดิน ผู้ครอบครองที่ดิน ลูกจ้าง หรือตัวแทน ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนความเสียหายของบุคคลหรือสภาพแวดล้อมอันเกิดจากการขุดดิน เป็นต้น และเมื่อเข้าสู่การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในชั้นรัฐสภาได้มีการเพิ่มเติมสาระในส่วนของการกำกับดูแลกิจกรรมการถมดินโดยใช้หลักการทำนองเดียวกัน (อนุโลมใช้) กับระบบของการกำกับดูแลกิจกรรมการขุดดินเข้าไปเป็นหมวด 3 ของร่างพระราชบัญญัติ³ และท้ายที่สุดร่างพระราชบัญญัติได้ประกาศใช้เป็นกฎหมายในราชกิจจานุเบกษาในชื่อของ “พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543”

สำหรับการศึกษาเปรียบเทียบกฎหมายต่างประเทศในชั้นการยกร่างพระราชบัญญัติและในชั้นพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สามารถสรุปข้อเท็จจริงได้ว่า จากการตรวจสอบตัวบทกฎหมาย (Legislations) ของหลายประเทศ คือ สหรัฐอเมริกา อังกฤษ สิงคโปร์ ฟิลิปปินส์ ญี่ปุ่น แอฟริกาใต้ และอิสราเอล รวม 7 ประเทศ ไม่พบตัวบทกฎหมายเฉพาะ (Specific Legislations) ที่บัญญัติขึ้นเพื่อใช้ควบคุมหรือป้องกันในเรื่องของการขุดดินนี้โดยตรง แต่ในบางประเทศ เช่น อังกฤษ สหรัฐอเมริกา และสิงคโปร์ ได้มีการสอดแทรกมาตรการทางกฎหมายปกครองบางอย่างเพื่อป้องกัน ควบคุม และแก้ไขปัญหาเหล่านี้ไว้ในพระราชบัญญัติต่าง ๆ ที่มีขอบเขตครอบคลุมเรื่องอื่น ๆ ด้วย ส่วนประเทศอื่น ๆ ตรวจสอบไม่พบมาตรการในพระราชบัญญัติหรือรัฐบัญญัติซึ่งเข้าใจได้ว่าน่าจะมีการกำหนดเกี่ยวกับเรื่องนี้ไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่น (by-laws; ordinance) อันยากแก่การตรวจสอบได้ในประเทศไทย จึงสรุปเป็นข้อเท็จจริงได้ในเบื้องต้นว่าลักษณะของกฎหมายต่างประเทศที่ควบคุมกำกับกิจกรรมเกี่ยวกับการขุดดินและถมดินนั้นมิได้เป็นกฎหมายเฉพาะที่ว่าด้วยเรื่องของการขุดดินหรือถมดินฉบับใดฉบับหนึ่งที่จะสามารถศึกษาเปรียบเทียบกับกฎหมายไทยแบบเจาะลึกโครงสร้างทั้งฉบับ แต่เป็นมาตรการที่ได้แทรกอยู่ในกฎหมายฉบับต่าง ๆ ของต่างประเทศเช่นเดียวกับสภาพปัญหาของประเทศไทยก่อนมีการยกร่างพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 และแม้ในปัจจุบันเมื่อคณะที่ปรึกษาได้ศึกษาข้อมูลทางวิชาการและได้รับข้อมูลเพิ่มเติมจากการสัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายเกี่ยวกับการขุดดินและถมดินแล้ว พบว่าบทบัญญัติของกฎหมายต่าง

²บันทึกการประชุมกรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ 7 ครั้งที่ 1 (68/2536) 38/2536

³บันทึกการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการขุดดิน พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 7/2542 วันพฤหัสบดี ที่ 3 มิถุนายน 2542

ประเทศตามขอบเขตการศึกษา คือ กฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกา กฎหมายของประเทศญี่ปุ่น กฎหมายของประเทศสหราชอาณาจักร และกฎหมายของประเทศมาเลเซีย นั้น ยังคงมีลักษณะทำนองเดียวกันกับข้อมูล ในชั้นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กล่าวคือ ยังไม่ปรากฏบทบัญญัติกฎหมายเฉพาะ (Specific Legislations) ที่บัญญัติขึ้นเพื่อใช้ควบคุมหรือกำกับดูแลกิจกรรมการขุดดินหรือถมดินโดยตรงในลักษณะทำนองเดียวกับพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 และพบเพียงบทบัญญัติของกฎหมายที่ได้มีการสอดแทรกมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมหรือกำกับดูแลกิจกรรมการขุดดินหรือถมดิน กระจายปะปนอยู่ในบทบัญญัติของกฎหมายกลางที่มีขอบเขตรอบคลุมเรื่องอื่น ๆ ดังจะได้กล่าวโดยละเอียดในบทต่อไปตามลำดับประเทศที่ศึกษาเปรียบเทียบ

2. รายชื่อของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(1) กฎหมายกลางว่าด้วยการขุดดินและถมดินของประเทศไทย คือ พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 เมื่อเป็นกฎหมายกลางที่ประกันมาตรฐานทางวิชาการขั้นต่ำมาตรา 5 ของพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดว่ามีให้ใช้บังคับแก่การขุดดินและถมดินซึ่งกระทำโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายอื่นที่ได้กำหนดมาตรการในการป้องกันอันตรายไว้ตามกฎหมายนั้นแล้ว ซึ่งมีความจำเป็นต้องพิจารณาเป็นรายกรณีไป ตัวอย่างของพระราชบัญญัติที่พระราชบัญญัติฉบับนี้มอบให้ใช้บังคับแทนเนื่องจากมีมาตรฐานขั้นต่ำที่ไม่ต่ำกว่ากฎหมายฉบับนี้ อาทิ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขุดดินเพื่อการก่อสร้างอาคาร หรือการดูทรายเป็นที่สาธารณะนั้นไม่ใช้บังคับพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ.2543 อีก เนื่องจากมีระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการอนุญาตให้ดูทรายเป็น พ.ศ. 2546 ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 มาตรา 20 ประกอบประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา 9 แล้ว เป็นต้น

(2) ตัวอย่างกฎหมายอื่น ๆ ในระบบกฎหมายไทยที่สาระเกี่ยวข้องกับกระบวนการขุดดินหรือถมดินซึ่งอาจอยู่ในข่ายให้ต้องพิจารณาว่ายังมีความจำเป็นต้องดำเนินการบังคับตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 อีกหรือไม่ อาทิ พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พ.ศ. 2485 พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. 2456 พระราชบัญญัติการประปานครหลวง พ.ศ. 2510 พระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ. 2522 พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 พระราชบัญญัติจัดวางการรถไฟและทางหลวง พ.ศ. 2464 พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. 2504 พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2560 พระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. 2520 และพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535

3. เจตนารมณ์ของกฎหมาย

เจตนารมณ์ในการตราพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 จากหมายเหตุท้ายพระราชบัญญัตินั้นค่อนข้างชัดเจนว่าเป็นการบัญญัติกฎหมายมาเพื่อแก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติที่ในปัจจุบันมีการขุดดินเพื่อนำดินไปถมพื้นที่ที่ทำการก่อสร้างที่อยู่อาศัยหรือเพื่อกิจการอื่นอย่างกว้างขวาง แต่การขุดดินหรือถมดินดังกล่าวยังไม่เป็นไปโดยถูกต้องตามหลักวิชาการจึงอาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ทรัพย์สินและความปลอดภัยของประชาชนได้ จึงสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดินเพื่อให้การขุดดินหรือถมดินเป็นไปโดยถูกต้องตามหลักวิชาการ กฎหมายฉบับนี้จึงมีความผสมผสานกันระหว่างลักษณะของกฎหมายว่าด้วยการก่อสร้าง (Construction Law) และกฎหมายสิ่งแวดล้อม (Environment Law) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองทรัพย์สินและความปลอดภัยของประชาชนเป็นสำคัญ

4. องค์กรที่เกี่ยวข้องกับการใช้บังคับกฎหมาย

องค์กรฝ่ายปกครองที่พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 วางบทบาทหลักให้เป็นผู้กำกับดูแลกิจกรรมการขุดดินหรือถมดิน คือ เจ้าพนักงานท้องถิ่น ซึ่งหมายความถึงผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ในฐานะผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับเหนือท้องถิ่นนั้น ได้แก่ (1) นายกเทศมนตรี สำหรับในเขตเทศบาล (2) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร (3) นายกเมืองพัทยา สำหรับในเขตเมืองพัทยา (4) นายองค์การบริหารส่วนตำบล สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล (5) หัวหน้าผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายโดยเฉพาะจัดตั้งขึ้นกำหนดให้เป็นราชการส่วนท้องถิ่น สำหรับในเขตองค์ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และ (6) นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด สำหรับในเขตท้องถิ่นอื่น นอกจากนี้ (1) ถึง (5) (มาตรา 3 ประกอบมาตรา 4) บทบาทหน้าที่หลักของเจ้าพนักงานท้องถิ่นประกอบด้วย การรับแจ้ง และออกใบรับแจ้ง ตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดเพื่อเป็นหลักฐานการแจ้งให้แก่ผู้แจ้งที่ประสงค์จะดำเนินการขุดดินหรือถมดิน ตรวจสอบสถานที่ขุดดินหรือถมดิน กรณีมีผู้ได้รับความเสียหายจากการขุดและการถมดิน และร้องขอต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นส่งให้ผู้ขุดดินหรือถมดิน หรือเจ้าของที่ดินหยุดการขุดดินหรือถมดิน ในกรณีที่อาจก่อให้เกิดอันตรายจากการทำงานดังกล่าว การแจ้งกรมศิลปากร หรือกรมทรัพยากรธรณี ในกรณีขุดพบโบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ ซากดึกดำบรรพ์ หรือแร่ที่มีคุณค่าทางเศรษฐกิจ โดยในทางปฏิบัติจะมีการใช้บังคับกฎหมายผ่านพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้งให้ปฏิบัติกรตามพระราชบัญญัติ เช่น การตรวจสอบสถานที่ขุดดินหรือถมดินเพื่อรายงานต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น (มาตรา 29 วรรคสอง)

พระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ มีอำนาจหน้าที่หลักในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา 6 (1)-(5) กฎหมายยังได้กำหนดให้มีคณะกรรมการขุดดินและถมดิน ประกอบด้วยอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมทรัพยากรธรณี ผู้แทนกรมที่ดิน ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม ผู้แทนกรมศิลปากร ผู้แทนสำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมการผังเมือง ผู้แทนสภาวิศวกร และผู้แทนสภาสถาปนิกแห่งละหนึ่งคน และผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสี่คนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็นกรรมการ และให้หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการควบคุมอาคาร กรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นกรรมการ และเลขานุการ คณะกรรมการทำหน้าที่กำกับดูแลและให้คำปรึกษาในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนเป็นคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การใช้อำนาจทางปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเฉพาะกรณีกรุงเทพมหานคร (มาตรา 11 และมาตรา 12 ประกอบมาตรา 34)

5. บทวิเคราะห์

มาตรการกำกับดูแลกิจกรรมการขุดดินและถมดินผ่านระบบการแจ้งก่อนดำเนินการ (Obligation d'annonce System; Notification System) ที่ใช้อยู่ในพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 ถือได้ว่ามีข้อเด่นตรงที่เป็นกลไกที่กระทบเสรีภาพของบุคคลค่อนข้างน้อย เพราะกฎหมายไม่ได้กำหนดคุณสมบัติของบุคคลผู้แจ้งไว้มากนักและบุคคลสามารถประกอบกิจกรรมที่กำกับดูแลได้ทันทีหลังจากได้ดำเนินการแจ้งต่อเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองและได้รับใบรับแจ้งไว้เป็นหลักฐานแล้ว โดยฝ่ายปกครองนั้นมีแต่เพียง “อำนาจผูกพัน” (Mandatory Power) ที่จะต้องออกใบรับแจ้งให้ดำเนินการกิจกรรมหากผู้แจ้งมีองค์ประกอบที่ประกันถึงความปลอดภัยของชีวิตและทรัพย์สินของผู้อื่นในการดำเนินการดังกล่าวคือเอกสารประกอบการแจ้งที่ครบถ้วนถูกต้องตรงตามที่กฎหมายสารบัญญัติกำหนด เพียงแต่ฝ่ายปกครองจะได้มีการตรวจสอบในภายหลังว่าการประกอบกิจกรรมนั้นฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ตามที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ต่อไปเท่านั้น ทำให้ประชาชนผู้ประสงค์จะประกอบกิจกรรมสามารถทราบเงื่อนไขการได้รับใบรับแจ้งอย่างชัด

แจ้งและเข้าใจในเหตุผลของการถูกปฏิเสธไม่ออกไปรับแจ้งได้อย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน เกิดความมั่นคงแน่นอนแห่งนิติฐานะ และสามารถลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันผ่านการใช้อำนาจดุลพินิจที่มีขอบอีกโสดหนึ่งด้วย ส่วนในแง่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองผู้ออกคำสั่งนั้นก็ได้รับประโยชน์เช่นเดียวกันเนื่องจากเมื่อปราศจากดุลพินิจในการสั่งการหากดำเนินการออกไปแจ้งหรือปฏิเสธไม่ออกไปแจ้งตามเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดอย่างชัดแจ้งโปร่งใสแล้วก็จะย่อมจะปลอดจากความรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่เป็นการส่วนตัว แตกต่างจากระบบอนุญาต (Authorization System; Permit System) ที่กฎหมายมักจะกำหนดคุณสมบัติของบุคคลผู้ขออนุญาตไว้อย่างรัดกุมและให้ “อำนาจดุลพินิจ” (Discretionary Power) ทั้งดุลพินิจวินิจฉัยว่าข้อเท็จจริงว่าด้วยคุณสมบัติอันเป็นองค์ประกอบในการออกคำสั่งอนุญาตนั้นครบถ้วนถูกต้องและเหมาะสมแล้วหรือไม่ และสามารถเรียกเอกสารพยานหลักฐานเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาออกคำสั่งตามความเหมาะสมแม้มีได้บัญญัติไว้อย่างชัดแจ้งในกฎหมาย หรือดุลพินิจตัดสินใจในการออกคำสั่งทางปกครอง เช่น การกำหนดเงื่อนไขประกอบการออกคำสั่งอนุญาตให้ดำเนินกิจกรรมตามที่กำหนดไว้กว้างขวางกว่าที่กฎหมายบัญญัติไว้ได้

ทั้งนี้ แม้ว่าระบบการแจ้งก่อนดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ ที่ประกาศใช้มาเกือบยี่สิบปีนั้นถือว่ามีหลักการที่ก้าวหน้าเป็นอย่างมากเพราะยังคงสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลชุดปัจจุบันที่ประสงค์จะให้ลดการใช้ระบบอนุญาตเพื่อควบคุมดูแลกิจกรรมให้เหลือแต่เพียงเท่าที่จำเป็นและสนับสนุนให้ใช้ระบบการกำกับดูแลกิจกรรมรูปแบบอื่นทดแทน เช่น วิธีแจ้งก่อนดำเนินการ หรือการรายงานให้ทราบ ดังปรากฏให้เห็นจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2559 (นโยบายการปฏิรูปกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับฝ่ายบริหาร) บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 77 วรรคสาม และพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. 2558 มาตรา 9 (4) และ (5) เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ระบบการแจ้งก่อนดำเนินการขุดดินหรือถมดินตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 ที่โดยระบบจะต้องยึดโยงกับเงื่อนไขที่กฎหมายระดับพระราชบัญญัติกำหนดไว้อย่างเคร่งครัดเพราะไม่มีการให้อำนาจดุลพินิจแก่ฝ่ายปกครองเพิ่มเติมนั้นก็ยังมีสภาพปัญหาหรือข้อจำกัดของตัวระบบเองทั้งในส่วนของความพอเพียงในสาระของตัวบทกฎหมายและแนวทางการบังคับใช้กฎหมายในทางปฏิบัติอันมีความจำเป็นจะต้องศึกษาวิเคราะห์เพื่อพัฒนากฎหมายให้มีความสมบูรณ์และประสิทธิภาพในการบังคับใช้ยิ่ง ๆ ขึ้นไป ดังต่อไปนี้

5.1 ปัญหาความรู้และเข้าใจซึ่งสิทธิหน้าที่ระหว่างผู้เกี่ยวข้องกับกระบวนการขุดดินหรือถมดิน

ปัจจุบันประชาชนหรือบุคลากรภาครัฐที่เกี่ยวข้อง อาจยังมีความรู้และเข้าใจที่ไม่เพียงพอเกี่ยวกับกระบวนการขุดดินและถมดิน ตลอดจนสิทธิและหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 ยังผลให้อัตราการปฏิบัติตามกฎหมายในการแจ้งล่วงหน้าก่อนดำเนินการขุดดินหรือถมดินจะมีค่อนข้างต่ำไม่ประสบผลสำเร็จในการป้องกันความเสียหายให้สมดังเจตนารมณ์ของกฎหมายได้ หรือแม้แต่ในส่วนของเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้บังคับใช้กฎหมายในปัจจุบันเองก็ยังมีความรู้และเข้าใจในความแตกต่างของระบบอนุญาตที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะมีอำนาจควบคุมดูแลกิจกรรมโดยมีอำนาจดุลพินิจในการพิจารณาวินิจฉัยในการอนุญาตให้สิทธิหรือดุลพินิจในการตัดสินใจเลือกผลของกฎหมายในการทำคำสั่งอนุญาตทั้งความถูกต้องและความเหมาะสมของการดำเนินการ เช่น เรียกหลักประกัน หรือเอกสารเพิ่มเติมจากที่กฎหมายสารบัญญัติกำหนดเป็นขั้นต่ำ และปฏิเสธไม่ออกไปอนุญาตให้ในบางกรณีแม้ว่าเอกสารหลักฐานที่ยื่นประกอบการขออนุญาตจะครบถ้วนถูกต้องทุกประการ ก็ระบบการแจ้งก่อนดำเนินการซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจเพียงการกำกับดูแลการดำเนินการให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด กล่าวอีกนัยหนึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีเพียงอำนาจผูกพันตามกฎหมายโดย

หากได้มีการแจ้งการดำเนินการล่วงหน้าพร้อมด้วยเอกสารที่ครบถ้วนถูกต้องตามที่กฎหมายสารบัญญัติ กำหนดแล้ว เจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่ออกใบรับแจ้งเพื่อเป็นหลักฐานให้ผู้นั้นสามารถดำเนินกิจกรรมได้โดยชอบด้วยกฎหมาย ดังตัวอย่างความเข้าใจที่คาดเคลื่อนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากอำนาจและกระบวนการที่กฎหมายสารบัญญัติมุ่งประสงค์ อาทิ



ตัวอย่างการบังคับใช้กฎหมายโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทางปฏิบัติ

5.2 ปัญหาความรับรู้ผลการใช้บังคับในเชิงพื้นที่ของพระราชบัญญัติจากเทคนิคในทางกฎหมาย

มติบัญญัติการขุดดินและถมดิน

เรื่อง การขุดดินและถมดิน และกำหนดวิธีปฏิบัติราชการและระเบียบวิธีราชการการขุดดินและถมดิน

พ.ร.บ. ๒๕๓๕

ข้อ ๕. ผู้ใดประสงค์จะขุดดินหรือถมดิน โดยได้รับแจ้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นแล้วแต่ยังมิได้ยื่นใบขุดดินหรือถมดินตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด หรือมิได้ยื่นใบขุดดินหรือถมดินตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด หรือมิได้ยื่นใบขุดดินหรือถมดินตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด หรือมิได้ยื่นใบขุดดินหรือถมดินตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

(๑) เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ขุดดินหรือถมดิน

(๒) เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ขุดดินหรือถมดิน

(๓) เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ขุดดินหรือถมดิน

(๔) เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ขุดดินหรือถมดิน

(๕) เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ขุดดินหรือถมดิน

(๖) เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ขุดดินหรือถมดิน

(๗) เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ขุดดินหรือถมดิน

(๘) เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ขุดดินหรือถมดิน

(๙) เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ขุดดินหรือถมดิน

(๑๐) เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ขุดดินหรือถมดิน

ในระบบการแจ้งนั้น ความชัดเจนแน่นอนของสภาพบังคับของบทบัญญัติของกฎหมาย ถือได้ว่ามีความสำคัญเป็นอันดับแรก แต่ด้วยเหตุที่พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 ไม่ได้กำหนดให้มีผลใช้บังคับในทุกพื้นที่ของประเทศเป็นพื้นฐาน ด้วยเจตนารมณ์ที่ประสงค์ให้เป็นการสร้างภาระแก่ประชาชนส่วนใหญ่ ซึ่งในขั้นต้นกระทรวงมหาดไทยได้คำนึงถึงข้อจำกัดเกี่ยวกับสภาพความพร้อมของประเทศในขณะนั้นแล้วเห็นว่าการใช้บังคับพระราชบัญญัติ หากจะใช้บังคับในท้องที่ใดมีบริเวณเพียงใด ควรให้รัฐมนตรีเป็นผู้กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติเกี่ยวกับการควบคุมดูแล⁴ แต่ในการพิจารณาร่างกฎหมายในชั้นหลังได้มีการทำความเข้าใจว่าเป็นแต่เพียงระบบการแจ้งก่อนการดำเนินการซึ่งมีลักษณะของการกำกับดูแลเท่านั้นจึงกำหนดเงื่อนไขให้ต้องมีการประกาศใช้บังคับไว้เฉพาะในบริเวณขององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งในอดีตมีจำนวนมากที่สุดแต่ก็มีข้อจำกัดด้านศักยภาพของเจ้าหน้าที่ ความเชี่ยวชาญ และงบประมาณในการทำหน้าที่กำกับดูแลกิจกรรมมากที่สุดประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดเช่นเดียวกัน อย่างไรก็ตาม เนื่องจากปัจจุบันพระราชบัญญัติได้ประกาศใช้บังคับเกือบ 20 ปีแล้ว สถานการณ์ข้อจำกัดต่าง ๆ ย่อมเปลี่ยนไปในทางที่ดีขึ้น จึงอาจเป็นการสมควรที่จะทบทวนว่ากฎหมายฉบับนี้สมควรมีผลใช้บังคับทั่วทั้งประเทศโดยอัตโนมัติแล้วหรือไม่ โดยอาจสังเกตได้จากสภาพความเป็นจริงว่าแม้ว่าในปัจจุบันได้มีการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลตำบลทำให้เกิดเขตพื้นที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติเป็นจำนวนมากแล้วโดยอัตโนมัติ แต่จากข้อมูลทางสถิติของกรมการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นก็พบว่าปัจจุบันก็ยังเหลือพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลทั่วไปเทศอีกกว่า 5,329 แห่ง ซึ่งแท้จริงแล้วเมื่อวิเคราะห์จากลักษณะเชิงกายภาพของพื้นที่หรือศักยภาพขององค์กรก็จะพบว่าองค์การบริหารส่วนตำบลที่เหลืออยู่ก็มิได้มีความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญจากเขตเทศบาลตำบล ซึ่งใช้บังคับกฎหมายโดยอัตโนมัติตามมาตรา 3 (1) แต่ประชาชนในบริเวณดังกล่าวกลับมีอาจทราบ

เป็นเบื้องต้นว่าตนมีสิทธิหน้าที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายฉบับนี้ เว้นแต่จะได้ตรวจสอบจากกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติฉบับอื่น ว่าเป็นบริเวณที่มีพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร เป็นบริเวณเขตผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง หรือเป็นท้องที่อื่นที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนดตามมาตรา 3 วรรคสอง เป็นพื้นที่ ๆ ไป อีกหรือไม่เป็นต้น ความยากลำบากในการทราบถึงสภาพบังคับของกฎหมายในเชิงพื้นที่จึงอาจก่อให้เกิดปัญหาความไม่มั่นคงแน่นอนแห่งนิติฐานะ (สิทธิหน้าที่ตามกฎหมาย) และมีผลเป็นโทษแก่บุคคลจากความไม่รู้ได้เช่นกัน เพราะการไม่ปฏิบัติตามมาตรการตามกฎหมายฉบับนี้ก่อให้เกิดความรับผิดชอบอาญาในหมวด 6 หลายมาตรา และโดยที่กฎหมายฉบับนี้บังคับใช้กับผู้ดำเนินการขุดดินหรือถมดินโดยไม่จำกัดสัญชาติ ความรู้เขตพื้นที่ใช้บังคับกฎหมายโดยต้องผ่านกระบวนการตรวจสอบเขตตามมาตรา 3 (5) (6) และมาตรา 3 วรรคสอง อาจไม่เป็นการสะดวกแก่ผู้อยู่ใต้บังคับกฎหมายดังกล่าวอีกด้วย ทั้งที่ระบบการแจ้งก่อนดำเนินการ (Notification System) มีเจตนารมณ์เป็นเบื้องต้นที่จะอำนวยความสะดวกแก่ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติตามกฎหมาย และแม้ว่าในปัจจุบันกฎหมายฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับเกือบครบทุกพื้นที่ของประเทศโดยผลของการออกกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมแล้วก็ตาม แต่เงื่อนไขผลของการบังคับใช้กฎหมายในทางเทคนิคดังกล่าวนี้ก็ยังมิได้รับการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับรู้และเข้าใจอย่างทั่วถึงเท่าที่ควร

⁴หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0203/6743 ลงวันที่ 18 พฤษภาคม 2536 ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (เรื่องเสร็จที่ 553/2536)

สถิติข้อมูลประเภทองค์กรปกครองท้องถิ่นของไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นจากเว็บไซต์ <http://www.dla.go.th/work/abt/>

>> สรุปข้อมูล อปท. ทั่วประเทศ

| ข้อมูลจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | |
|----------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| ๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัด | ๗๖ แห่ง |
| ๒. เทศบาล | ๒,๘๗๘ แห่ง |
| เทศบาลนคร | ๓๐ แห่ง |
| เทศบาลเมือง | ๑๑๑ แห่ง |
| เทศบาลตำบล | ๒,๗๓๗ แห่ง |
| ๓. องค์การบริหารส่วนตำบล | ๘,๖๒๗ แห่ง |
| ๔. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (กรุงเทพมหานคร นครภูเก็ต เชียงใหม่) | ๒ แห่ง |
| รวมทั้งสิ้น | ๑๑,๕๓๘ แห่ง |

 สรุปข้อมูล อปท. ทั่วประเทศ
 ข้อมูลรายจังหวัด อปท.
 ข้อมูลสถิติ อปท. ทั่วประเทศ

ข้อมูล ณ วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๓
รวมรวมโดย : กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

5.3 ปัญหาความไม่ชัดเจนของเอกสารที่จะต้องยื่นประกอบการแจ้งถมดินในกฎหมาย
สารบัญญัติ

ในส่วนของกระบวนการขุดดินนั้นเอกสารประกอบการแจ้งตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 17 วรรคหนึ่ง ซึ่งประกอบด้วย (1) แผนผังบริเวณที่ประสงค์จะทำการขุดดิน (2) แผนผังแสดงเขตที่ดินและที่ดินบริเวณข้างเคียง (3) รายการที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา 6 (4) วิธีการขุดดินและการขุดดิน (5) ระยะเวลาทำการขุดดิน (6) ชื่อผู้ควบคุมงานซึ่งจะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (7) ที่ตั้งสำนักงานของผู้แจ้ง (8) ภาระผูกพันต่าง ๆ ที่บุคคลอื่นมีส่วนได้เสียเกี่ยวกับที่ดินที่จะทำการขุดดิน (9) เอกสารและรายละเอียดอื่น ๆ ที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา รวมถึงเอกสารประกอบการแจ้งขุดดินตามกฎกระทรวงกำหนดมาตรการป้องกันการพังทลายของดินหรือสิ่งปลูกสร้างในการขุดดินหรือถมดิน พ.ศ. 2548 ออกตามความในมาตรา 6 ข้อ 6 ที่กำหนดว่าในกรณีที่เป็นการขุดดินเพื่อใช้ประโยชน์ในการฝังกลบขยะ วัสดุกระจายแพร่พิษหรือรังสี ให้ผู้ประสงค์จะทำการขุดดินนำหลักฐานการอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น มายื่นประกอบการแจ้งด้วยนั้น ไม่ใคร่เป็นปัญหาเกี่ยวกับข้อโต้แย้งในระบบการแจ้งก่อนการดำเนินการนั้นเนื่องจากเป็นกำหนดไว้อย่างชัดเจนในกฎหมายสารบัญญัติ แต่ปัญหาที่สมควรพิจารณานั้นสืบเนื่องจากการที่ทบทบัญญัติในส่วนของการถมดินไม่ได้ดำเนินการร่างในพระราชบัญญัติมาตั้งแต่ขั้นการกำหนดนโยบายของฝ่ายบริหาร แต่ได้ถูกแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎหมายส่วนนี้เข้ามาในชั้นการพิจารณาของรัฐสภาทำให้มาตรา 26 ของพระราชบัญญัติไม่ได้กำหนดรายชื่อเอกสารที่ต้องยื่นประกอบการแจ้งถมดินเอาไว้ ซึ่งในทางกฎหมายปกครองรายชื่อดังกล่าวถือเป็นองค์ประกอบของข้อเท็จจริงซึ่งจะให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นใช้อำนาจผูกพันตามกฎหมายในการพิจารณารับแจ้งหรือไม่รับแจ้งการถมดิน และเมื่อมาตรา 26 ไม่ได้กำหนดให้รัฐมนตรีสามารถใช้อำนาจออกกฎกระทรวงตามมาตรา 6 กำหนดรายชื่อเอกสารเพิ่มเติมได้ตั้งเช่นกรณีของการขุดดินตามมาตรา 17 วรรคหนึ่ง แต่ในทางปฏิบัตินั้นก็ได้มีการไปกำหนดรายชื่อเอกสารที่ต้องยื่นประกอบการแจ้งดำเนินการถมดินไว้ในกฎกระทรวงเช่นเดียวกันดังนี้

ข้อ 12 ผู้ใดประสงค์จะทำการถมดินโดยมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียงและมีพื้นที่ของเนินดินเกินสองพันตารางเมตร ต้องแจ้งการถมดินนั้นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด โดยยื่นเอกสารแจ้งข้อมูล ดังต่อไปนี้

- (1) แผนผังบริเวณที่ประสงค์จะทำการถมดิน
- (2) แผนผังแสดงเขตที่ดินและที่ดินบริเวณข้างเคียง
- (3) วิธีการถมดินและการระบายน้ำ
- (4) ระยะเวลาทำการถมดิน
- (5) ชื่อผู้ควบคุมงาน
- (6) ชื่อและที่อยู่ของผู้แจ้งการถมดิน
- (7) ภาระผูกพันต่าง ๆ ที่บุคคลอื่นมีส่วนได้เสียเกี่ยวกับที่ดินที่จะทำการถมดิน

อนึ่ง แม้ว่ามาตรา 27 จะกำหนดให้ผู้ถมดินตามมาตรา 26 ต้องทำการถมดินให้ถูกต้องตามกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา 6 แต่มาตราดังกล่าวโดยแท้จริงแล้วเป็นขั้นตอนการดำเนินการจริงภายหลังกระบวนการแจ้งและได้รับใบแจ้งการถมดินแล้ว ดังนั้น การกำหนดรายการเอกสารประกอบการแจ้งถมดินในกฎกระทรวงดังกล่าวนั้นแม้ว่าจะเป็นผลดีสำหรับการประกันคุณภาพและลดซึ่งความเสี่ยงจากความเสียหายของการดำเนินกิจกรรมถมดินได้ แต่หากมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับอำนาจในการปฏิเสธไม่รับแจ้งโดยอ้างว่าเอกสารไม่ถูกต้องครบถ้วนทั้งที่บทบัญญัติในกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติไม่ได้กำหนดไว้เช่นนั้นและมีได้ให้อำนาจในการตรากฎหมายลำดับรองกำหนดเอกสารเช่นนั้นไว้ด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการโต้แย้งความไม่ชอบด้วยกฎหมายของการออกคำสั่งปฏิเสธไม่รับแจ้งต่อองค์กรตุลาการในอนาคตก็มีความเสี่ยงที่ภาครัฐจะไม่อาจบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควรเนื่องจากจะทำให้เกิดผลประหลาดที่จะต้องรับแจ้งในทุกกรณีโดยไม่มีเอกสารหลักฐานที่ยื่นประกอบการแจ้งเพื่อเป็นหลักเกณฑ์ประกันมาตรฐานกิจกรรมการถมดินได้เลย

5.4 การขาดประสิทธิภาพในการกำกับดูแลกิจกรรมในเชิงเทคนิค

กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดินเป็นส่วนหนึ่งของระบบกฎหมายก่อสร้างของประเทศ โดยหลักการแล้วจึงย่อมจะหลีกเลี่ยงไม่ได้ที่จะต้องเกี่ยวข้องข้อมาตรการในเชิงเทคนิคเพื่อความมั่นคงปลอดภัยตามหลักวิชาการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในหลักวิชาในทางวิศวกรรมศาสตร์ซึ่งมีความซับซ้อนยากแก่การบัญญัติหลักเกณฑ์ดังกล่าวเป็นบทบัญญัติของกฎหมายให้ถูกต้องครบถ้วนทุกมาตรการโดยมิให้ดุลพินิจแก่ฝ่ายปกครองเป็นเบื้องต้น การใช้ระบบการแจ้งก่อนการดำเนินการกับกฎหมายก่อสร้างจึงมีข้ออ่อนกว่าระบบอนุญาตในส่วนที่ไม่อาจปรับใช้มาตรการทางเทคนิคผ่านกระบวนการออกคำสั่งทางปกครองต่อผู้ขออนุญาตในลักษณะรูปธรรมเฉพาะรายตามความเหมาะสมตามข้อเท็จจริงคุณภาพของบุคคลผู้ดำเนินการ คุณภาพของสิ่งของอุปกรณ์ที่ใช้ดำเนินการ และสถานการณ์ในแต่ละช่วงเวลาหรือพื้นที่เป็นรายกรณี โดยไม่ต้องมีการบัญญัติหลักเกณฑ์ขึ้นในลักษณะรูปธรรมขึ้นใช้กับบุคคลเป็นการทั่วไปได้ ดังปรากฏว่าบทบัญญัติของพระราชบัญญัติหรือแม้แต่กฎกระทรวงที่ออกตามความมาตรา 6 พยายามลด

ความเสี่ยงเสียหายจากการกำหนดมาตรการต่าง ๆ เช่น การกำหนดในพระราชบัญญัติให้การขุดดินโดยมีความลึกจากระดับพื้นดินไม่เกินสามเมตร จะต้องจัดการป้องกันการพังทลายของดินตามวิธีที่ควรกระทำในกรณีที่ดินที่ขุดใกล้แนวเขตที่ดินของผู้อื่นในระยะน้อยกว่าสองเท่าของความลึกของบ่อดินที่จะขุดดิน (มาตรา 24) หรือการที่กฎกระทรวงกำหนดให้ต้องมีการป้องกันการพังทลายของดินหรือสิ่งปลูกสร้างโดยมีการติดตั้งอุปกรณ์สำหรับวัดการเคลื่อนตัวของดินในกรณีที่ขุดลึกมากกว่า 20 เมตร หรือการกำหนดมาตรฐานทางวิชาชีพให้ผู้ทำรายการคำนวณต้องเป็น (1) สามัญวิศวกร สำหรับงานขุด ลึกกว่า 3.0 เมตร แต่ไม่เกิน 20.0 เมตร หรือมีพื้นที่มากกว่า 10,000 ตารางเมตร หรืองานถม ความสูงกว่า 2.0 เมตร แต่ไม่เกิน 5.0 เมตร หรือมีพื้นที่มากกว่า 2,000 ตารางเมตร และเป็น (2) วิศวกร สำหรับงานขุด ลึกกว่า 20.0 เมตร หรืองานถม ความสูงกว่า 5.0 เมตร เป็นต้น แต่ก็ยังมีได้มีการกำหนดเนื้อหาทางเทคนิคที่สำคัญในหลายเรื่องไว้ในพระราชบัญญัติหรือกฎกระทรวง อาทิ การกำหนดมาตรฐานการคำนวณ หรือรายละเอียดด้านเทคนิคสำหรับอ้างอิงมารับ ในกรณีที่เกิดความเสียหายในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การขุดในบริเวณที่ใกล้เคียงกับคันดินถม หรือการขุดบริเวณที่ดินอ่อน มาก ๆ (Very Soft Soil) จนอาจเกิดภัยพิบัติ เป็นต้น และไม่มีข้อเสนอแนะสำหรับวิธีการป้องกันการพังทลายของดินหรือความเสียหายต่อสิ่งปลูกสร้าง หรือกระบวนการฟื้นฟูพื้นที่ดำเนินการหลังจากขุดดินหรือถมดินแล้วเสร็จ เป็นต้น ในทางปฏิบัติผู้ดำเนินการจึงต้องใช้ประสบการณ์หรือแนวทางตามที่ตนมีความเชี่ยวชาญลักษณะซึ่งมาตรฐานในการตรวจสอบที่ชัดเจน

ในปัจจุบันบทบัญญัติของกฎหมายของประเทศไทยยังไม่เปิดช่องให้สามารถบังคับใช้มาตรฐานการขุดดินหรือถมดินของภาคเอกชนที่ได้รับการยอมรับ เช่น มาตรฐาน International Building Code (IBC) หรือ British Standard Institution (BSI) มาบังคับใช้เป็นหลักเกณฑ์ตามกฎหมายภายในกับระบบการแจ้งก่อนดำเนินการได้ และแม้ว่ากรมโยธาธิการและผังเมืองจะได้สังเกตเห็นถึงสภาพปัญหาการขาดแคลนมาตรฐานทางเทคนิคในการใช้กำกับดูแลกิจกรรมการถมดินในทางปฏิบัติจนได้มีการศึกษาและกำหนดมาตรฐานของกรมโยธาธิการและผังเมือง (มาตรฐาน มยผ.) ออกมาแล้วในปัจจุบันก็ตาม แต่ก็ยังไม่มียกเว้นบังคับเป็นกฎหมายให้ผู้อยู่ใต้บังคับกฎหมายต้องปฏิบัติเป็นมาตรฐานเดียวกันแต่อย่างใด และเมื่อระบบการแจ้งก่อนดำเนินการของพระราชบัญญัตินั้น ฝ่ายปกครองผู้ออกไปรับการแจ้งไม่มีดุลพินิจตัดสินใจวางเงื่อนไขประกอบการออกคำสั่งให้ต้องปฏิบัติตามมาตรฐานทางเทคนิคใด ๆ เพิ่มเติมได้แล้ว จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องหาทางเพิ่มประสิทธิภาพทางด้านเทคนิคในการดำเนินการและการกำกับดูแล โดยกำหนดให้สามารถบังคับใช้รายละเอียดด้านเทคนิคตามหลักวิชาการได้อย่างเหมาะสมภายใต้ช่องทางการออกกฎกระทรวงตามมาตรา 20 มาตรา 21 มาตรา 27 และมาตรา 28 ประกอบมาตรา 6 ที่พระราชบัญญัติฯ เปิดช่องไว้ผ่านกำหนดให้ผู้ขุดดินต้องหรือถมดินทำการขุดดินให้ถูกต้องตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และต้องควบคุมลูกจ้างหรือตัวแทนให้ปฏิบัติตามกฎกระทรวง รวมทั้งต้องรับผิดชอบในการกระทำของลูกจ้างหรือตัวแทนซึ่งได้กระทำในทางการที่จ้างหรือตามที่ได้รับมอบหมายต่อไป

5.5 การขาดมาตรการรองรับปัญหาความปลอดภัยจากการขุดดินอันก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบโครงสร้างพื้นฐานใต้ดินและอำนวยความสะดวกในการแจ้งประกอบกิจกรรม

ปัจจุบันบทบัญญัติในพระราชบัญญัติหรือกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา 6 ไม่มีการกำหนดข้อห้าม หรือข้อควรระวังการขุดและถมดินในบริเวณใกล้เคียงระบบสาธารณูปโภคหรือสาธารณูปการต่าง ๆ เช่น ท่อก๊าซ ท่อประปา หรือ เสาค้ำไฟฟ้าแรงสูง ประกอบกับข้อมูลการแจ้งกิจกรรมการขุดดินหรือถมดินยังไม่มี การสอดประสานการดำเนินการกับข้อมูลของผู้ให้บริการสาธารณูปโภคหรือสาธารณูปการพื้นฐานใต้ดิน และแม้ว่าในทางข้อเท็จจริงกฎหมายฉบับนี้ส่วนใหญ่จะมีการใช้บังคับนอกเขตเมืองซึ่งมิได้มีการวางโครงสร้างพื้นฐานใต้ดินเอาไว้มากนัก แต่ในเชิงหลักการแล้วนั้นกฎหมายฉบับนี้ใช้บังคับในเขตเมืองเป็นเบื้องต้น ประกอบกับความเจริญก้าวหน้าของสังคมอาจยังผลให้มีการวางโครงสร้างพื้นฐาน

ไต่ดินในอนาคต เช่น ไฟฟ้า ท่อก๊าซ กระจายทั่วทุกพื้นที่มากยิ่งขึ้น แต่เนื่องจากยังไม่มีมาตรการตามกฎหมายกลางว่าด้วยการขุดดินหรือถมดินที่จะสอดประสานข้อมูลระหว่างผู้ดำเนินการขุดดินหรือถมดินกับผู้ให้บริการโครงสร้างพื้นฐานที่สะดวกรวดเร็วแต่อย่างใด ประกอบกับระบบการแจ้งก่อนดำเนินการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังคงจำกัดตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยแบบพิธีในการแสดงเจตนาตามหลักกฎหมายดั้งเดิมที่ได้ตราหรือกำหนดขึ้นในสมัยที่การติดต่อสื่อสารยังกระทำโดยใช้กระดาษเป็นหลัก (Paper-based Environment) ดังปรากฏให้เห็นจากการที่มาตรา 9 กำหนดให้การแจ้งหรือการส่งคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้ต้องทำเป็นหนังสือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับหรือทำเป็นหนังสือและให้บุคคลดังกล่าวลงลายมือชื่อรับแทนการส่งทางไปรษณีย์ และในกรณีที่ไม้อาจส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับหรือทำเป็นหนังสือดังกล่าวได้ ให้ปิดประกาศสำเนาหนังสือแจ้งหรือคำสั่งไว้ในที่เปิดเผยและเห็นได้ง่าย ณ บริเวณที่มีการขุดดินหรือถมดิน จึงจะเห็นได้ว่าสมควรต้องมีการพัฒนาปรับปรุงให้มีระบบเชื่อมโยงการแจ้งข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ทั้งเพื่ออำนวยความสะดวกต่อประชาชนและประสานข้อมูลการแจ้งขุดดินหรือถมดินกับข้อมูลการวางระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการไต่ดินเพื่อมีมาตรการป้องกันความปลอดภัยร่วมกันได้ต่อไปในอนาคต

5.6 ปัญหาการขาดเครื่องมือเพื่อป้องกันหรือแก้ไขเยียวยาและบังคับการที่เหมาะสมกรณีเกิดความเสียหายแก่ชีวิตหรือทรัพย์สินของประชาชน

ในส่วนของความเสียหายที่เป็นตัวเงินนั้น สำหรับระบบการแจ้งก่อนดำเนินการขุดดินหรือถมดินของไทย ฝ่ายปกครองไม่อาจกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ประกอบคำสั่งรับแจ้งเพิ่มเติมเพื่อป้องกันความเสียหาย หรือกำหนดให้ผู้แจ้งดำเนินการยื่นเอกสารเกี่ยวกับหลักประกันการก่อสร้าง (Bond) ประกอบการแจ้ง และยอมไม่อาจกำหนดเป็นเงื่อนไขในการออกคำสั่งอนุญาตเพื่อเพิ่มความระมัดระวังในการดำเนินการของผู้แจ้งเอง และเพิ่มโอกาสให้ทางราชการหรือผู้เสียหายสามารถได้รับการเยียวยาความเสียหายอันสืบเนื่องจากการดำเนินกิจกรรมที่แจ้ง จากหลักประกันของสถาบันการเงินได้อย่างทันท่วงที โดยในส่วนของมาตรการทางปกครองที่ให้อำนาจเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการแก้ไขเยียวยาความเสียหายเท่าที่มีอยู่ในพระราชบัญญัตินั้น ได้แก่กำหนดให้ผู้ได้รับความเสียหายหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าอาจได้รับความเสียหายจากการขุดดินหรือถมดิน มีสิทธิร้องขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นสั่งให้หยุดการขุดดินหรือถมดินนั้นได้ และถ้าเจ้าพนักงานท้องถิ่นเห็นว่าความเสียหายได้เกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นจากการขุดดินหรือถมดินนั้น ให้อำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือสั่งให้ผู้ขุดดิน ผู้ถมดิน หรือเจ้าของที่ดินหยุดการขุดดินหรือถมดิน หรือจัดการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นหรือจัดการแก้ไขการขุดดินหรือถมดินนั้นได้ตามที่เห็นสมควร (มาตรา 29) แล้วให้สิทธิแก่ผู้ขุดดิน ผู้ถมดิน หรือเจ้าของที่ดินซึ่งไม่พอใจคำสั่งทางปกครองของเจ้าพนักงานท้องถิ่นดังกล่าว มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อผู้ว่าราชการจังหวัด (สำหรับกรอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร) หรือคณะกรรมการขุดดินและถมดิน (กรณีอุทธรณ์คำสั่งของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร) ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบคำสั่ง (มาตรา 30) ซึ่งแม้ว่าระบบการอุทธรณ์ในทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติจะมีได้เป็นปัญหาอย่างมีนัยสำคัญสังเกตได้จากการที่มีคดีการฟ้องเพิกถอนคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นขึ้นไปสู่การพิจารณาของศาลปกครองเป็นระยะ ๆ ซึ่งย่อมหมายความว่าผู้พิจารณาอุทธรณ์ไม่ว่าจะเป็นกรณีของผู้ว่าราชการจังหวัดหรือคณะกรรมการขุดดินหรือถมดินนั้นพิจารณาแล้วเห็นพ้องด้วยกับคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นเพื่อคุ้มครองสิทธิของประชาชนผู้เสียหายจากกิจกรรมการขุดดินหรือถมดินและในท้ายที่สุดศาลปกครองก็ได้มีคำพิพากษายกฟ้องไม่เพิกถอนคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่สั่งให้หยุดการขุดดินหรือถมดิน (เช่น คำพิพากษาศาลปกครองคดีหมายเลขแดงที่ อ. 241/2552 และ อ. 460/2558) อย่างไรก็ตาม มาตรการทางปกครองดังกล่าวก็เป็นแต่เพียงการแก้ไขหรือบรรเทาปัญหาต่อพื้นที่ในทางกายภาพ แต่ในส่วนของความเสียหายที่เป็นตัวเงินนั้นผู้เสียหายยังมีความจำเป็นต้องดำเนินคดีแพ่งต่อผู้ต้องรับผิดชอบในศาลยุติธรรมต่อไปโดยไม่มีมาตรการพิเศษในลักษณะ

ของโทษทางปกครองที่มีการนำมาใช้ในระบบกฎหมายไทยในระยะหลัง เช่น พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. 2551 ในหมวด 6 ส่วนที่ 1 พระราชบัญญัติการโรงแรม พ.ศ. 2547 ในหมวด 6 ส่วนที่ 2 และพระราชบัญญัติสัญญาการซื้อขายล่วงหน้า พ.ศ. 2546 หมวด 9 ส่วนที่ 1 โดยเฉพาะอย่างยิ่งในมาตรา 111 ซึ่งกำหนดประเภทของโทษทางปกครองไว้อย่างหลากหลาย และน่าสนใจที่จะปรับใช้กับพระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ (1) การภาคทัณฑ์ (2) การดำเนินโดยเปิดเผยต่อสาธารณะ (3) ปรับทางปกครอง (4) การจำกัดการประกอบการ (5) การพักการประกอบการที่ได้รับใบอนุญาต ที่ได้จดทะเบียน หรือที่ได้รับความเห็นชอบภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับกรณีโทษปรับทางปกครองนั้นมีตัวอย่างการนำมาใช้ลงโทษและนำเงินค่าปรับมาใช้ในการเยียวยาความเสียหายในกฎหมายสมัยใหม่ที่มีเจตนารมณ์เกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาสิ่งแวดล้อม

ความไม่เพียงพอเกี่ยวกับมาตรการบังคับทางปกครอง โดยเฉพาะโทษทางปกครองนั้น อาจเป็นผลมาจากการที่ในขณะที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังไม่มีการจัดตั้งศาลปกครองขึ้น และแนวความคิดเกี่ยวกับโทษทางปกครองยังไม่แพร่หลายและชัดเจนในระบบกฎหมายไทยซึ่งเน้นมาตรการบังคับทางแพ่งหรือทางอาญาเป็นหลัก สังเกตได้จากการที่พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 ไม่มีการกำหนดโทษทางปกครองไว้แต่โดยมีแต่การกำหนดโทษทางอาญา แต่กลับกำหนดให้ความผิดตามร่างพระราชบัญญัตินี้ นอกจากความผิดฐานขุดดินหรือถมดินในบริเวณห้ามขุดดินหรือถมดินตามนอกจากมาตรา 35 วรรคสองเป็นความผิดที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบปรับได้ทั้งสิ้น (มาตรา 42) อีกทั้งยังกำหนดให้เจ้าของสิ่งหาริมทรัพย์ที่อยู่ใกล้ชิดหรือติดต่อกับที่ดินที่มีการกระทำความผิดเกิดขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ และได้รับความเสียหายเนื่องจากการกระทำความผิดนั้นเป็นผู้เสียหายตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาความอาญา เพื่อให้บุคคลดังกล่าวมีสิทธิร้องทุกข์กล่าวโทษ ตลอดจนฟ้องร้องคดีอาญาหรือจะถอนคำร้องทุกข์หรือถอนฟ้องคดีอาญาเมื่อใดก็ได้ตามแต่ความประสงค์ ทำให้ในทางปฏิบัติการเยียวยาความเสียหายยังต้องอาศัยเทคนิคในการดำเนินคดีอาญาของผู้เสียหายเพื่อให้เกิดการตกลงยอมความในภายหลัง เพื่อกดดันให้ผู้กระทำความผิดและก่อความเสียหายได้ชดใช้ค่าเสียหายเป็นตัวเงินในการยุติคดีอาญาซึ่งไม่น่าจะเป็นหลักการที่ถูกต้อง นโยบายของการเปิดช่องให้มีการใช้เทคนิคทางกฎหมายอาญาเพื่อต่อรองให้มีการชำระค่าเสียหายในทางอ้อมเห็นได้จากการที่โทษอาญาหลายฐานความผิดนั้นมิได้กำหนดอัตราโทษจำคุกเอาไว้ เช่น โทษจากการการฝ่าฝืนไม่ดำเนินการตามมาตรา 36 มาตรา 37 และมาตรา 41 ซึ่งจะมีผลทางกฎหมายเพียงแต่โทษปรับในอัตราที่ค่อนข้างสูง และโทษปรับอาญาดังกล่าวโดยแท้จริงแล้วไม่ได้มีผลเป็นการช่วยเหลือเยียวยาความเสียหายแก่ผู้เสียหายได้ แต่เนื่องจากการกำหนดความผิดดังกล่าวนี้กำหนดให้เป็นความผิดอันยอมความได้ทั้งสิ้น จึงยังผลในทางปฏิบัติให้เอื้อต่อการใช้มาตรการทางอาญาเพื่อบีบให้ผู้กระทำความผิดชดใช้ความเสียหายเป็นการแลกเปลี่ยนกับการเลิกคดี

อนึ่ง ในประเด็นปัญหาข้อนี้ เมื่อพิเคราะห์ถึงบทบัญญัติในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 ที่กำลังจะมีผลใช้บังคับนั้นได้กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า รัฐพึงกำหนดโทษอาญาเฉพาะในความผิดร้ายแรง (มาตรา 5 วรรคสาม) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายไปรับฟังความคิดเห็น และวิเคราะห์ผลกระทบสำหรับเหตุผลในการกำหนดโทษอาญา (มาตรา 14 (4) และมาตรา 17 (6) (8) และกำหนดว่าในการกำหนดโทษอาญาสำหรับการกระทำความผิดใด ให้คำนึงถึงหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้ (ก) การกระทำนั้นต้องกระทบต่อความมั่นคงหรือความปลอดภัยของประเทศ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรง หรือมีผลกระทบต่อส่วนรวม และ (ข) เป็นกรณีที่ไม่สามารถใช้มาตรการอื่นใดเพื่อบังคับใช้กฎหมายอย่างได้ผลและมีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมายได้ (มาตรา 21 (8)) จึงมีความจำเป็นที่จะต้องพิจารณาว่าโดยสาระของการกระทำและฐานความ

ผิดตามพระราชบัญญัตินี้ในส่วนของโทษนั้นสมควรกำหนดเป็นโทษปรับทางปกครองโดยกำหนดอัตราค่าปรับให้มีประสิทธิภาพเพียงพอสำหรับบังคับการตามกฎหมาย เพื่อให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถออกคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองและบังคับการตามค่าปรับได้โดยไม่ต้องฟ้องร้องคดีต่อศาลได้หรือไม่ และในกรณีดังกล่าวจะต้องมีการคิดหามาตรการในการนำเงินค่าปรับทางปกครองมาใช้เพื่อบรรเทาความเสียหายแก่ผู้เสียหายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับการตามกฎหมายต่อไป

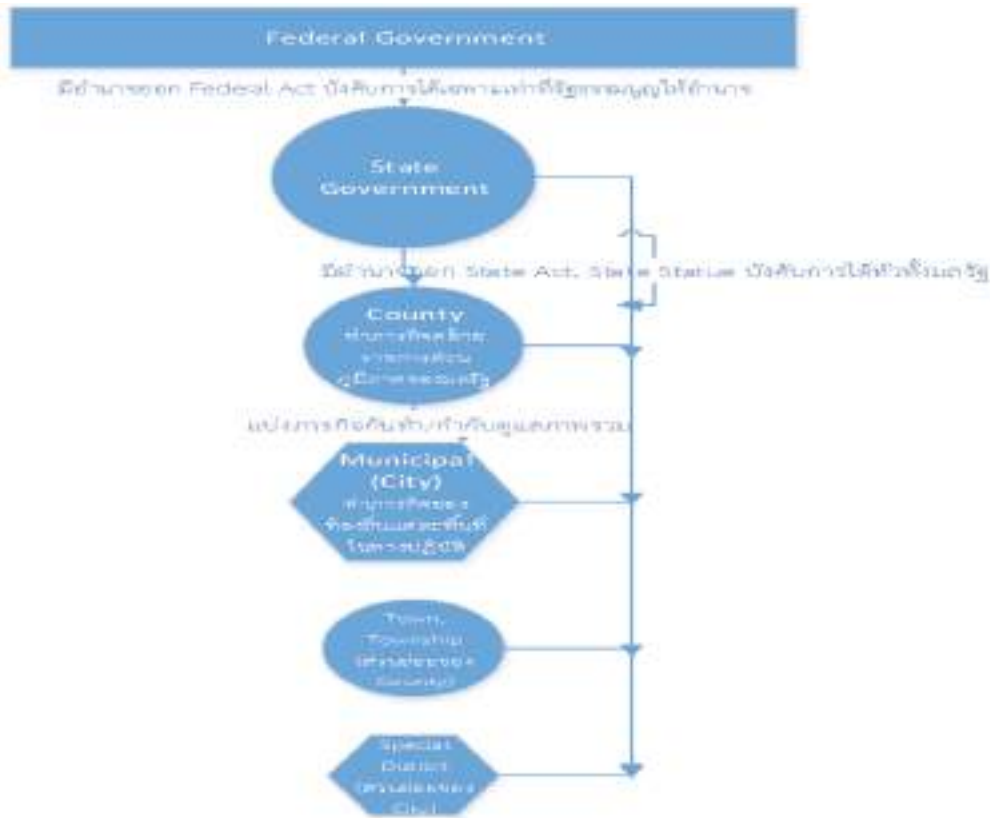
บทที่ 3

การศึกษา วิเคราะห์โดยละเอียด กฎหมายว่าด้วยการชดเชยและถมดินของสหรัฐอเมริกา

1. ความทั่วไปตามบริบทของประเทศ

ประเทศสหรัฐอเมริกาจัดได้ว่าเป็นประเทศหนึ่งที่ใช้ระบบกฎหมายจารีตประเพณี (Common Law System) ซึ่งหลักกฎหมาย Common Law จากคำพิพากษาศาลสูงว่าด้วยเรื่องละเมิด (Tort) นั้น กำหนดความรับผิดเด็ดขาด (Strict Liability) แก่ผู้ดำเนินการชดเชยดินอันก่อให้เกิดความเสียหายต่อผู้ทรงสิทธิในที่ดินข้างเคียง อย่างไรก็ตามหลักการตาม Common Law ดังกล่าวเป็นหลักการของกฎหมายแพ่งโดยทั่วไปซึ่งผู้มีสิทธิในที่ดินข้างเคียงและได้รับความเสียหายจะต้องดำเนินการฟ้องร้องเพื่อเรียกค่าเสียหายอันได้เกิดขึ้นแล้วต่อศาลด้วยตนเองโดยไม่มีมาตรการป้องกัน คุ้มครอง และบังคับการโดยฝ่ายบริหารเข้ามาสนับสนุนหรืออำนวยความสะดวกในการแก้ไขหรือเยียวยาความเสียหาย สำหรับกฎหมายที่เป็นลายลักษณ์อักษรเกี่ยวกับประเด็นที่ศึกษาวิจัย เนื่องจากประเทศสหรัฐอเมริกาปกครองโดยรูปแบบสหรัษฎ (Federalism) ภายใต้รูปแบบนี้ แม้ว่ารัฐบาลกลาง (Federal Government) จะมีอำนาจตรากฎหมายที่ใช้บังคับกับทั้ง 50 มลรัฐ ภายใต้อำนาจที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ อย่างไรก็ตามอำนาจดังกล่าวก็มีอยู่อย่างค่อนข้างจำกัด เนื่องจากรัฐธรรมนูญของสหรัฐอเมริกาเคร่งครัดในหลักการสำคัญในการจำกัดอำนาจในการตรากฎหมายของรัฐสภาโดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนอำนาจทางนิติบัญญัติหรือการคลัง ตามหลัก Enumerated powers โดยมีการบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 10 ว่า **อำนาจใดที่รัฐธรรมนูญไม่ได้ให้ไว้เป็นการเฉพาะเจาะจงแก่รัฐสภา อำนาจนั้นย่อมเป็นของประชาชน (โดยนัยนี้หมายถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) หรือมลรัฐ** และเมื่อรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 3 บัญญัติรับรองสิทธิในการเป็นเจ้าของทรัพย์สินและการใช้ทรัพย์สิน ซึ่งย่อมรวมไปถึงสิทธิในการใช้ประโยชน์ที่ดิน (Land Use Rights) เอาไว้ แต่ในรัฐธรรมนูญมาตรา 1 ข้อ 8 ว่าด้วยอำนาจที่ให้แก่รัฐสภาไม่ได้ให้อำนาจในการตรากฎหมายเพื่อควบคุมสิทธิในการใช้ทรัพย์สินไว้ด้วย ประเทศสหรัฐอเมริกาจึงไม่มีกฎหมายเฉพาะที่รัฐสภาได้ตราไว้ (Federal Act) เพื่อควบคุมหรือกำกับดูแลกิจกรรมเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดิน เช่น Federal Planning Act, Federal Building Act หรือ Federal Construction Act รวมไปถึงตลอดจนกฎหมายเฉพาะว่าด้วยการชดเชยหรือถมดินโดยตรง แต่ถือเป็นอำนาจทั่วไปในการควบคุมและกำกับดูแลโดยกฎหมายของมลรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักการกระจายอำนาจ (Decentralization)

อย่างไรก็ตาม ในขณะเดียวกัน มลรัฐต่าง ๆ ก็มีระบบกฎหมาย ระบบการปกครอง การบังคับใช้กฎหมาย และระบบศาลของตนเอง แม้ว่ากฎหมายในแต่ละมลรัฐจะมีโครงสร้างที่มีลักษณะคล้ายคลึงกันอยู่บ้าง ในการศึกษาวิเคราะห์กฎหมายของประเทศไทยจึงมีความจำเป็นโดยสภาพในการที่จะต้องเลือกศึกษาในลักษณะของการให้ตัวอย่างกฎหมายของบางมลรัฐ ซึ่งคณะที่ปรึกษาขอเสนอการศึกษากฎหมายว่าด้วยการชดเชยและถมดินของมลรัฐ Minnesota และมลรัฐ California ซึ่งมีโครงสร้างของ State Laws และ Ordinances หลัก ๆ ใกล้เคียงกัน กล่าวคือ (1) มีสาระของกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการชดเชยและถมดินเป็นการทั่วไปอยู่ในระดับ Ordinance ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ Municipal หรือที่เรียกว่า City เนื่องจากถือได้ว่าเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ทำการกิจของท้องถิ่นแท้ ๆ ไม่ใช่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับที่ใหญ่กว่า Municipal อย่าง County ซึ่งมีพัฒนาการมาจากองค์กรตามหลักการแบ่งอำนาจ (Deconcentration) ของมลรัฐแต่เดิม จึงทำการกิจในเรื่องคล้าย ๆ กับเป็นราชการส่วนภูมิภาค (จังหวัด) ของมลรัฐ เช่น งานด้านตุลาการ การรักษาความปลอดภัยแก่สาธารณชน การจัดการเลือกตั้ง เป็นต้น และ (2) กฎหมายว่าด้วยการชดเชยและถมดินมีบทบัญญัติระดับประมวลกฎหมายของมลรัฐ (State Statue) กำหนดหน้าที่กำกับดูแลความปลอดภัยจากการชดเชยดินอันอาจมีขึ้นต่อสาธารณะหากทำให้เสียหายหรือทำลายต่อระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานใต้ดินในภาพรวมเป็นมาตรการเสริม



ภาพประกอบที่ 1 ภาพรวมของโครงสร้างการปกครองของประเทศสหรัฐอเมริกา

2. รายชื่อกฎหมายและมาตรฐานทางเทคนิคที่เกี่ยวข้อง

2.1 ตัวอย่างกฎหมายหลักระดับพระราชบัญญัติของมลรัฐ (State Statues, State Code) พร้อมด้วยข้อบัญญัติท้องถิ่นของเทศบาล (City Ordinances)

(1) ประมวลกฎหมายแห่งรัฐมินเนโซต้า ค.ศ. 2018 (Minnesota Statutes 2018) หมวด 216D ว่าด้วยระบบการแจ้งก่อนดำเนินการกิจกรรมการขุดดิน (Chapter 216D Excavation Notice System)

(2) ประมวลข้อบัญญัติท้องถิ่นของเมือง Blaine รัฐมินเนโซต้า (Code of Ordinances - City of Blaine, Minnesota) หมวด 34 ว่าด้วยสิ่งแวดล้อม ข้อ 10 การเคลื่อนย้ายหรือแปรสภาพพื้นที่ดิน (Chapter 34 - Environment, Article V Earth Removal and Land Reclamation)

(3) ประมวลกฎหมายของมลรัฐแคลิฟอร์เนีย ค.ศ. 2018 (California Government Code 2018) ข้อ 2 ว่าด้วยระบบศูนย์การแจ้งเตือนระดับภูมิภาค (Article 2. Regional Notification Center System)

(4) ประมวลข้อบัญญัติท้องถิ่นของเมือง Villa Park รัฐแคลิฟอร์เนีย (Code of Ordinances - City of Villa Park, California) หมวด 10 การปรับระดับ (หรือการเกลี่ยระดับ) พื้นดินและการขุดดิน (Chapter X - Grading and Excavation)

2.2 กฎหมายระดับสหพันธรัฐที่มีประเด็นเกี่ยวเนื่อง

(1) พระราชบัญญัติการสงวนและบำรุงรักษารักษาทรัพยากรธรรมชาติ (Resource Conservation and Recovery Act (RCRA))

(2) พระราชบัญญัติความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ค.ศ. 1970 Occupational Safety and Health Act of 1970

2.3 มาตรฐานทางเทคนิคสำคัญที่เกี่ยวข้อง

(1) International Building Code (IBC) Appendix J Grading (ไม่มีสถานะเป็นกฎหมาย ในตัวเอง ทุกเวอร์ชันคือ 2012 2015 และ 2018 ยังมีความตรงกันเพราะไม่มีการแก้ไข แต่กฎหมายของมลรัฐที่ศึกษาอ้างอิงใช้เวอร์ชัน IBC 2012 และ 2015)

(2) Safety and Health Regulations for Construction, OSHA 1926 Subpart P App B ออกตามความในพระราชบัญญัติความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ค.ศ. 1970 Occupational Safety and Health Act of 1970 (มีสถานะเป็นกฎหมายในตัวเอง)

3. เจตนารมณ์ของกฎหมาย

กฎหมายดังรายชื่อ 2.1 และเป็นกฎหมายหลักที่จะใช้ในการศึกษาวิเคราะห์ในรายงานฉบับนี้นั้นมีสาระเกี่ยวกับการก่อสร้าง (Construction Law) ที่มีเจตนารมณ์หลักด้านการป้องกันความปลอดภัยในชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของประชาชน แต่เป็นมาตรการในระดับภารกิจที่แตกต่างกัน กล่าวคือ (1) ในส่วนของ Code of Ordinances - City of Blaine, Minnesota Chapter 34 และ Code of Ordinances - City of Villa Park, California Chapter X - Grading and Excavation เป็นกฎหมายในส่วนที่มีเจตนารมณ์หลักเกี่ยวกับการควบคุมดูแลเพื่อป้องกันความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินและประโยชน์สาธารณะของประชาชนอันเป็นผลสืบเนื่องโดยตรงมาจากกิจกรรมการใช้ประโยชน์ที่ดินด้วยการขุดดินหรือการถมดินภายใต้พื้นที่อันเป็นเขตอำนาจของท้องถิ่นนั้น ๆ⁵ จึงเป็นอำนาจหน้าที่ของ City นั้น ๆ ที่จะต้องรับผิดชอบควบคุมดูแลเป็นในขั้นต้น และในส่วนกฎหมายของมลรัฐ คือ Minnesota Statutes 2018, Chapter 216D Excavation Notice System และ California Government Code 2018, Article 2. Regional Notification Center System มีเจตนารมณ์เป็นมาตรฐานที่เกี่ยวเนื่องวัตถุประสงค์หลักในการประกันความปลอดภัยต่อสาธารณะในลำดับถัดมาที่อาจเกิดความเสียหายขึ้นในวงกว้าง หากเป็นความเสียหายที่เป็นผลสืบเนื่องจากโครงสร้างหรืออุปกรณ์ของสาธารณูปโภคที่ติดตั้งไว้ใต้ดินต่าง ๆ ถูกทำให้เสียหายหรือทำลายจากกิจกรรมการขุดดินทุกพื้นที่ในมลรัฐ

กฎหมายและระเบียบดังรายชื่อ 2.2 เป็นกฎหมายที่มีเจตนารมณ์เกี่ยวกับการสงวนและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (Environment Law) และการคุ้มครองความปลอดภัยในการทำงานของลูกจ้าง (Safety and Health Environmental Law)

⁵Code of Ordinances - City of Blaine, Minnesota, Sec. 34-151 และ Code of Ordinances - City of Villa Park, California, Sec. 10-1.3

4. องค์กรที่เกี่ยวข้องกับการใช้บังคับกฎหมาย

สำหรับมลรัฐ Minnesota ผู้ทำหน้าที่ควบคุมดูแลในระดับท้องถิ่นตามที่กฎหมายระบุได้แก่ City Manager แต่ในทางปฏิบัติจะมีการแต่งตั้งเจ้าพนักงานให้บังคับการตามกฎหมายแทน⁶ (ในที่นี้ คือ Building Official⁷) และมีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ในส่วนท้องถิ่น คือ Local board of appeals มีผู้กำกับดูแลในระดับมลรัฐ ได้แก่ อธิบดีกรมความปลอดภัยสาธารณะของมลรัฐ (Commissioner of the Minnesota Department of Public Safety)⁸

สำหรับมลรัฐ California ผู้ทำหน้าที่ควบคุมดูแลในระดับท้องถิ่น คือ Building Official และมีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ในส่วนท้องถิ่น คือ Grading Board of Appeals of the City of Villa Park มีผู้กำกับดูแลในระดับมลรัฐ ได้แก่ California Underground Facilities Safe Excavation Board ซึ่งมี Office of the State Fire Marshal เป็นฝ่ายเลขานุการ

5. บทวิเคราะห์

5.1 ความมีผลใช้บังคับของกฎหมายในเชิงพื้นที่

กฎหมายตามข้อ 1.1 ในส่วนของ Ordinance คือ Code of Ordinances - City of Blaine, Minnesota และ Code of Ordinances - City of Villa Park, California ที่กำหนดกระบวนการควบคุมดูแลกิจกรรมการขุดดินหรือถมดินมีผลบังคับใช้ทุกพื้นที่ของ City นั้น ๆ โดยอัตโนมัติไม่มีการยึดโยงกับเขตพื้นที่กำกับดูแลและการขุดดินหรือถมดินกับเขตพื้นที่อื่น ๆ เช่น เขตผังเมือง เขตควบคุมอาคาร City Ordinances ในส่วนนี้มีบทบัญญัติสัมพันธ์กับกระบวนการตามกฎหมายของมลรัฐตามที่กฎหมายของมลรัฐกำหนด แต่ในส่วนของ Ordinances เองนั้นไม่มีการอ้างอิงมาตราของกฎหมายระดับมลรัฐเป็นบทอาศัยอำนาจเนื่องจากเป็นอำนาจทั่วไปของ City ทุกเขตในการควบคุมดูแลการใช้ประโยชน์ที่ดินดังกล่าวแล้วข้างต้น ในส่วนของกฎหมายระดับมลรัฐ คือ Minnesota Statutes 2018 และ California Government Code 2018¹⁰ นั้นก็มีบทบัญญัติครอบคลุมทุกพื้นที่ของมลรัฐเป็นการทั่วไปโดยไม่มีการกำหนดเป็นเงื่อนไขการบังคับใช้ที่ยึดโยงกับเขตพื้นที่ของกฎหมายฉบับอื่นเช่นเดียวกัน จึงสามารถพิจารณาในเบื้องต้นได้ว่ากฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดินของประเทศไทยนั้นมีผลใช้บังคับในเชิงพื้นที่สำหรับเขตของทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ City (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กที่สุดที่มีอำนาจเต็มในการจัดบริการสาธารณะตามอำนาจของท้องถิ่นในเขตพื้นที่ มิใช่เพียงการแบ่งอำนาจบางส่วนมาดำเนินการ) เป็นการทั่วไปได้แม้ว่าจะไม่มีการบัญญัติเป็นกฎหมายกลางระดับสหพันธรัฐและโดยไม่มีการกำหนดเป็นเงื่อนไขที่จะต้องพิจารณาจากเขตพื้นที่ว่าด้วยเรื่องอื่น เช่น กฎหมายว่าด้วยการผังเมืองและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารเสียก่อน ประกอบกับไม่ต้องอาศัยอำนาจการกำหนดเขตพื้นที่ในการใช้บังคับโดยรัฐบาลกลางหรือรัฐบาลในระดับมลรัฐในลักษณะทำนองเดียวกับมาตรา 3 วรรคสองและวรรคสามของพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 จึงไม่สร้างปัญหาเกี่ยวกับความรู้ของประชาชนในการที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย เนื่องจากเป็นที่เข้าใจโดยระบบกฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกาเองได้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุก City มีอำนาจทั่วไปในการควบคุมดูแลการใช้ประโยชน์ที่ดินซึ่งรวมถึงการขออนุญาตดำเนินการขุดดินหรือถมดินด้วย ในส่วนของกฎหมายระดับมลรัฐก็

⁶Code of Ordinances - City of Blaine, Minnesota, Sec. 34-152

⁷Sec. 18-42. - Application, administration and enforcement of code.

(a) The application, administration, and enforcement of the code shall be in accordance with state building code. This code shall be enforced by the state certified building official designated by city to administer the code.

⁸Minnesota Statutes 2018, Sec. 216D.01 Subd. 1a, 216D.03, 216D.08 รายละเอียดเกี่ยวกับโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของกรมโดยทั่วไปอยู่ใน หมวด 299A ว่าด้วยกรมความปลอดภัยสาธารณะ (Chapter 299A Department of Public Safety) .

⁹Code of Ordinances - City of Blaine, Minnesota, Sec. 34-151 และ Code of Ordinances - City of Villa Park, California, Sec. 10-1.3

¹⁰Minnesota Statutes 2018, Sec. 1.01

มีบทบัญญัติระดับรัฐบัญญัติที่ชัดเจนเช่นกันในการกำหนดหน้าที่แก่องค์กระดบัมลรัฐในการกำกับดูแลผ่านระบบการแจ้งก่อนดำเนินการทั่วทุกพื้นที่ในมลรัฐ

5.2 บทนิยามเกี่ยวกับคำว่า “ดิน” “การขุดดิน” และ “การถมดิน”

พบว่ามีการกำหนดบทนิยามไว้ค่อนข้างหลากหลายรูปแบบและแตกต่างกันทางวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(1) กรณีของ Code of Ordinances - City of Blaine, Minnesota ไม่มีการกำหนดบทนิยามเกี่ยวกับคำว่า “ดิน” “การขุดดิน” และ “การถมดิน” ไว้เลย ดังนั้นการแปลความหมายของคำว่า “Excavation” “Earth Removal” “Land Reclamation” “Material Storage” หรือ “Filling” ที่ปรากฏอยู่ใน Ordinance ส่วนนี้จึงต้องเป็นการให้ความหมายสามัญที่ใช้กันอยู่ทั่วไปหรือเป็นที่เข้าใจเป็นการทั่วไปในทางวิศวกรรม เช่น คำว่าดินย่อมไม่จำเป็นต้องมีส่วนประกอบเฉพาะแต่อินทรีย์วัตถุ (Organic matter) เท่านั้น แต่รวมถึงอนินทรีย์วัตถุ (Mineral Matter) น้ำและอากาศที่ประกอบกันได้ด้วย และกิจกรรมการขุดดินหรือถมดินตามนัยนี้ย่อมรวมถึงกิจกรรมที่ไม่ว่ากระทำโดยใช้แรงงานคนหรือไม่ใช้แรงงานคน เป็นต้น

(2) กรณีของ Minnesota Statutes 2018, Sec. 216D.01 Subdivision 5 มีการใช้นิยามในลักษณะของเทคนิคในการร่างกฎหมายโดยกำหนดเฉพาะบทนิยามกิจกรรม “การขุดดิน” (Excavation) และกำหนดในลักษณะ “เฉพาะเท่าที่จะกำกับดูแล” กล่าวคือ หมายความถึงกิจกรรมที่มีการเคลื่อนย้าย นำออก หรือการรบกวนสภาพของดิน (Soil) ประการอื่นในลักษณะของการใช้มอเตอร์ เครื่องจักร การใช้ความดันของเหลว (hydraulic) หรือมือสร้างพลังงานจากแรงดันอากาศ (pneumatically powered tool) ดังนั้น โดยนัยนี้ “การขุดดิน” ตาม Minnesota Statutes 2018 จึงไม่หมายความรวมถึงการขุดดินซึ่งเกิดจากการใช้แรงงานคน และได้กำหนดข้อยกเว้นสำหรับกรณีที่ไม่ต้องด้วยบทนิยามเพิ่มเติมด้วยในคราวเดียวว่าการขุดดินซึ่งแม้จะเป็นโดยการใช้กำลังเครื่องมือเครื่องจักรต่าง ๆ ดังกล่าวแล้ว แต่ก็มีลักษณะตาม Sec. 216D.01 Subdivision 5 (1) – (6) ก็ไม่ถือเป็น Excavation ซึ่งมีผลให้ผู้ดำเนินกิจกรรมไม่ต้องมีหน้าที่แจ้งการดำเนินกิจกรรมต่อศูนย์รับแจ้ง เช่น เป็นการตบแต่งสวนที่ขุดดิน มีความลึกไม่เกิน 12 นิ้ว หรือ การเพาะปลูกพืชที่ขุดดินลึกไม่เกิน 18 นิ้ว ตาม Sec. 216D.01 Subdivision 5 (6) เป็นต้น

(3) กรณีของ Code of Ordinances - City of Villa Park, California กำหนดบทนิยามที่เกี่ยวข้องอย่างละเอียดโดยบทนิยามที่สำคัญใน Article 10-2. – Definitions อาทิ

- Earth material หมายความว่า หิน ดินตามธรรมชาติ หรือดินที่ขุดมาเพื่อถม (Fill) และหรือสิ่งเหล่านั้นรวมกัน โดยข้อบัญญัติใช้คำว่า **Earth Material** เป็นคำหลักที่อ้างอิงกับกิจกรรมปรับพื้นที่ (grading) ซึ่งจะต้องขออนุญาต (โดยกำหนดเป็นบทนิยามคนละคำกับ Soil ซึ่งหมายความว่าผิวดินที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติเหนือชั้นดินดาน (bedrock))

- Erosion Control System หรือ ระบบป้องกันการพังทลายของดิน หมายถึง อุปกรณ์เครื่องมือในการป้องกันการพังทลายและป้องกันการกัดเซาะ รวมถึงตลอดถึงการเพาะปลูกอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันการพังทลายของบุคคลข้างเคียง ธารน้ำ สาธารณูปโภค รวมไปถึงจนถึงการรองรับน้ำ (receiving water) ที่ไหลบ่ามาพร้อมกับตะกอนหรือฝุ่น

- เครื่องจักร**
- Excavation หรือการขุดดิน หมายถึง การเคลื่อนย้าย Earth material ด้วย
 - Fill หรือการถมดิน หมายถึง การเติม Earth Material โดยไม่ใช้กระบวนการตาม
- ธรรมชาติ**
- Grading หมายถึง การขุดดิน (excavating) หรือ การถมดิน (Filling) หรือทั้งสองอย่างรวมกัน (Combination) ดังนั้น จากบทนิยามคำก่อน ๆ หน้า กิจกรรมการปรับระดับพื้นดิน (grading) ตาม Ordinance ฉบับนี้ จึงเป็นการเคลื่อนย้าย Earth material ด้วยเครื่องจักร หรือการเติม Earth Material โดยไม่ใช้กระบวนการตามธรรมชาติ (หมายถึงโดยไม่ใช้แรงงานคน) เท่านั้น

(4) California Government Code 2018 กำหนดเฉพาะนิยามการขุดดิน (Excavation) ใน Sec 4216 (g) ว่าหมายความว่า การดำเนินการใดๆ ซึ่ง ธาตุดิน (Earth) หิน หรือวัตถุอื่นที่ประกอบอยู่ในพื้นดิน ถูกทำให้เคลื่อนย้าย (move) นำออก (remove) หรือการแทนที่ในลักษณะอื่นที่เป็นการใช้เครื่องมือ อุปกรณ์ หรือแม้แต่การระเบิด (explosive) ไม่ว่าจะเพื่อประโยชน์ในการปรับระดับ (grading) การขุดร่องน้ำ (trenching) การขุดหลุม (digging) การขุดท่อ (ditching) การขุดร่องเพื่อหว่านไถ (drilling, augering) การขุดคูคลอง (tunneling) การขุดดินจากที่ชั้น (scraping) การขุดเพื่อวางสายเคเบิลหรือท่อประปา (cable or pipe plowing and driving) หรือการขุดในลักษณะอื่น ๆ และมีบทนิยามคำว่า อุปกรณ์ที่ใช้แรงงานคน (hand tool) หมายความว่า อุปกรณ์ที่ถูกใช้สำหรับการขุดซึ่งใช้แรงงานมนุษย์ เครื่องมือที่ใช้มอเตอร์ เครื่องจักร การใช้ความดันของเหลว (hydraulic) หรือพลังงานจากแรงดันอากาศ (pneumatic device)

(5) Resource Conservation and Recovery Act (RCRA) Section 1004 (26) กำหนดนิยามเฉพาะคำว่า การถมดินที่ถูกสุขลักษณะ (sanitary landfill) หมายความว่า กระบวนการถมดินเพื่อกำจัดขยะมูลฝอย (solid waste) (โดยสภาพยอมประกอบด้วยทั้งอินทรีย์วัตถุและอนินทรีย์วัตถุปะปนกัน) ซึ่งจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสุขลักษณะที่มลรัฐต่าง ๆ กำหนดโดยอาศัยอำนาจตาม Section 4004

(6) Safety and Health Regulations for Construction Standard No. 1926 Subpart P: Excavations ใน No. 1926.650 จำกัดบทนิยามคำว่า การขุดดิน (excavation) ไว้เฉพาะแต่กรณีกิจกรรมต่าง ๆ เช่น การตัด ขุดหลุม ขุดคู หรือ ทำให้ลึกลงไปซึ่งต่อพื้นดินซึ่งกระทำโดยแรงงานคน

5.3 ระบบการควบคุมหรือกำกับดูแลกิจกรรมการขุดดินหรือถมดิน

กระบวนการหลัก เป็นระบบการควบคุมดูแลในระดับของ City ผ่านระบบอนุญาต (Permit System) โดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

5.3.1 กรณีของ Code of Ordinances - City of Blaine, Minnesota

Section 34-151 Required ว่าด้วยข้อกำหนด ใน (a) กำหนดให้กิจกรรมการขุด (excavation) การเคลื่อนย้าย (removal) การเก็บรักษา (storage) และการถม (filling) หิน (rock) หาย (sand) ฝุ่น (dirt) กรวด (gravel) ดินเหนียว (clay) หรือวัตถุอื่นซึ่งมีสภาพทำนองเดียวกัน ในทุก

เขตพื้นที่ซึ่งมีขนาดพื้นที่ดำเนินการวัดเป็นปริมาตร (กว้างxยาวxสูง) ตั้งแต่ 100 ลูกบาศก์หลา (Cubic Yards; yd³ หรือประมาณ 76.455 ลูกบาศก์เมตร) จนถึง 5,000 ลูกบาศก์หลา (หรือประมาณ 3822.78 ลูกบาศก์เมตร) จะต้องได้รับอนุญาตและอยู่ในอำนาจการอนุญาตของ City of Blaine เว้นแต่การดังกล่าวจะเป็นการต้องห้ามตามกฎหมายอื่น และในกรณีที่มีการขยายพื้นที่ดำเนินการเกินกว่า 5,000 ลูกบาศก์หลา จะต้องมีการขออนุญาตใช้พื้นที่เพิ่มเติมอีกคราวหนึ่ง

ทั้งนี้ ข้อบัญญัติได้ให้อำนาจดุลพินิจแก่ผู้อนุญาตที่จะพิจารณาถึงผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะประกอบการออกคำสั่ง โดยใน (b) ได้ยืนยันหลักการให้อำนาจดุลพินิจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพิจารณาอนุญาตว่า การยื่นคำขอตามหมวดนี้มีได้เป็นการให้สิทธิแก่ผู้ยื่นคำขอในการได้รับใบอนุญาตโดยอัตโนมัติ และ City อาจปฏิเสธไม่ออกใบอนุญาตให้ผู้ยื่นขอรับอนุญาตได้หากเห็นว่าคำขอดังกล่าวไม่สอดคล้องกับประโยชน์สูงสุด (best interests) ของ City

Section 34-132 Exclusion ว่าด้วยข้อยกเว้น กำหนดว่าบทบัญญัติใน Article V Earth Removal and Land Reclamation นี้**ไม่ใช้บังคับกับ** (1) การขุด (excavation) การเคลื่อนย้าย (removal) การเก็บรักษา (storage) และการถม (filling) หิน (rock) ทราย (sand) ผุ่น (dirt) กรวด (gravel) ดินเหนียว (clay) หรือวัตถุอื่นซึ่งมีสภาพทำนองเดียวกันที่**ได้รับใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (building permit) หรือสัญญาที่มีการลงนามสัญญาการก่อสร้าง (development contract) แล้ว หรือ (2)เป็นการดำเนินการเพื่อก่อสร้างในเขตทาง (rights of way) ที่เชื่อมต่อกับถนนหรือทางหลวงที่ดำเนินการโดยพนักงานเจ้าหน้าที่ของมลรัฐ County หรือของ City ตามอำนาจหน้าที่อีกทีหนึ่ง** ซึ่งข้อบัญญัติท้องถิ่นได้แยกกระบวนการขออนุญาตและข้อกำหนดต่าง ๆ ไว้เป็นการเฉพาะแล้ว (Chapter 18 Building and Building Regulation ใน Article II Building Code และ Chapter 70 Special Events, Streets, Sidewalks and Other Public Places ใน Article III Public Right of Way Management)

Section 34-152 Application; fee ว่าด้วยการยื่นคำขออนุญาตและค่าธรรมเนียม กำหนดให้คำร้องขออนุญาตจะต้องกระทำเป็นหนังสือต่อผู้จัดการเมือง (City Manager) (ทางปฏิบัติมีการแต่งตั้งและมอบหมาย Building Official ดำเนินการทั้งหมด) ตามแบบและรายละเอียดของข้อมูลต่าง ๆ ตามที่ผู้จัดการเมืองกำหนด พร้อมทั้งแสดงแผนที่แสดงแนวเขตของจุดที่จะดำเนินการขุดดินหรือถมดิน รวมทั้งความสูงของบริเวณที่ประสงค์จะดำเนินการเมื่อวัดจากระดับน้ำทะเล (proposed finished elevations based on sea level) ผู้ยื่นคำขอจะต้องเสนอแผนการดำเนินงานที่ระบุมাত্রการควบคุมและป้องกันการพังทลายของดิน (erosion control measures) มาตรการฟื้นฟูสภาพดินให้กลับคืนสู่สภาพเดิม (final restoration improvement) และมาตรการอื่น ๆ ตามที่ City กำหนด และกำหนดให้คำขออนุญาตต้องเสียค่าธรรมเนียมในอัตราตามที่ระบุในตารางท้ายข้อบัญญัติ

Section 34-153 Condition for issuance ว่าด้วยเงื่อนไขในการพิจารณาออกใบอนุญาตกำหนดให้ใบอนุญาตจะออกได้ก็ต่อเมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้ร้องได้ปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมายและข้อบังคับต่าง ๆ แล้วและการดำเนินการจะไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพและความปลอดภัยของสาธารณะ **และใน Section 34-154** กำหนดให้ใบอนุญาตที่จะออกต้องระบุรายละเอียดประกอบการยื่นคำขอตาม Section 34-152 และเงื่อนไขประกอบการอนุญาตตาม Section 34-155 ด้วย

ทั้งนี้ เนื่องจากกระบวนการในระดับ Ordinance ใช้ระบบอนุญาต (Permit System) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นผู้รับผิดชอบจึงมีดุลยพินิจในการกำหนดเงื่อนไขประกอบการพิจารณาออกคำสั่งอนุญาตให้ขุดดินหรือถมดินได้ตามที่เห็นสมควรและไม่จำกัดเฉพาะเงื่อนไขเบื้องต้นที่กฎหมายกำหนด ซึ่งถือเป็นเพียงตัวอย่างแนวทางการใช้อำนาจบังคับการ

Sec. 34-155. - Conditions which may be required. ว่าด้วยเงื่อนไขประกอบการอนุญาต กำหนดให้อำนาจผู้จัดการเมืองหรือสภาเมือง (ทางปฏิบัติมีการแต่งตั้งและมอบหมาย Building Official ดำเนินการทั้งหมด) กำหนดเงื่อนไขบังคับก่อนสำหรับการให้อุญาต (prerequisite to the granting of a permit) โดยกำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตหรือเจ้าของอสังหาริมทรัพย์บริเวณที่จะดำเนินการ ในการรวบรวมและติดตั้งอุปกรณ์หรือเครื่องป้องกันตามที่เห็นว่าจำเป็นสำหรับป้องกันความปลอดภัยของสุขภาพ สวัสดิภาพ ตลอดจนความปลอดภัยของประชาชนแต่ไม่จำกัดเพียงตัวอย่างตามที่ Ordinance กำหนด ดังต่อไปนี้

(1) การจัดทำรั้วหรือแผงกั้นหลุมหรือบ่อในการขุดเครื่องกีดขวางการเข้ามายังบริเวณ เพื่อป้องกันความปลอดภัยของสาธารณชนจากกระบวนการถมขยะ (depositing garbage or refuse)

(2) กำหนดค่าความชันตลอดจนเครื่องป้องกันการลื่นไถลหรือตกลงไปยังหลุมหรือบ่อสำหรับการขุดดินในพื้นที่ลาดชัน

(3) การระบายน้ำข้าง ถม หรือการปรับระดับ (level off) พื้นที่หลุมหรือบ่อในการขุดให้เรียบเสมอ เพื่อสร้างความปลอดภัยและสุขอนามัยที่ดีตามที่ผู้อนุญาตกำหนด

(4) จำกัดความลึกของการขุดดินไม่ให้ต่ำกว่าระดับความลึกขั้นต่ำของฐานรากอาคาร (minimum floor elevation) ตามที่วิศวกรเมือง (city engineer) กำหนด แต่เท่าที่ไม่เสื่อมเสียแก่ประโยชน์ในการดำเนินการพัฒนาแปลงที่ดินดังกล่าว

(5) จำกัดประเภทหรือคุณลักษณะของวัสดุที่จะนำมาใช้ถมที่ดินได้เพื่อให้เกิดสุขอนามัย โดยกำหนดให้ดำเนินการเฉพาะการถม หิน (rock) ทราย (sand) ฝุ่น (dirt) กรวด (gravel) ดินเหนียว (clay) หรือวัสดุที่เน่าเปื่อยผุพังได้ (nondecomposable material) (ข้อสังเกต ไม่มีถ้อยคำว่า dirt คือ ฝุ่น ต่างจาก Section 34-151 ออกเพราะน่าจะต้องด้วยกรณีของขยะจากการก่อสร้าง) และการกำหนดห้ามถมวัสดุบางประเภท (ที่มีลักษณะเป็นขยะจากการก่อสร้าง) อาทิ คอนกรีต เหล็ก แอสฟัลท์ ไม้ และเศษซากอื่น ๆ

(6) ให้เคลื่อนย้ายวัสดุที่ไม่สามารถย่อยสลายได้ (decomposable material) หรือวัสดุอันมีโครงสร้างของสารที่ไม่เหมาะสม (unsuitable foundation material) ทั้งหมดออกจากพื้นที่ดำเนินการก่อนเริ่มต้นดำเนินการถมที่ดิน

(7) จัดเตรียมผังที่ตั้งแสดงบริเวณพื้นที่ดำเนินการ (site plan) ระดับความสูงในปัจจุบันและในอนาคต และแนวทางการระบายน้ำเพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับที่ดินติดต่อก่อให้เกิดอุทกภัยจากพายุฝน (Storm Water) หรือหิมะถล่ม

(8) กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการดำเนินการขุดดินหรือถมดิน

(9) กำหนดให้มีการถมหน้าดิน (topsoil) ด้วยความหนาไม่น้อยกว่า 4 นิ้วเหนือพื้นที่ และปรับบริเวณพื้นดินให้เหมาะสมภายใน 14 วันนับแต่วันที่ดำเนินการขุดดินหรือถมดินสำเร็จ

(10) ให้ชำระค่าใช้จ่ายต่อหน่วยงานสำหรับการตรวจสอบความถูกต้องของการดำเนินการเป็นระยะ ๆ

(11) ในกรณีที่มีการขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินแบบมีเงื่อนไข (conditional use permit) สำหรับการอนุญาตในพื้นที่ประมาณเกินกว่า 25,000 ลูกบาศก์หลา อาจกำหนดให้ผู้ขออนุญาตจัดการประชุมร่วมกับเจ้าของที่ดินข้างเคียงที่มีระยะห่างจากแปลงที่ดินโดยรอบไม่เกิน 0.25 ไมล์ (ประมาณ 0.4023 กิโลเมตร หรือ 402.30 เมตร) เพื่อแจ้งให้ทราบถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการ

(12) การกำหนดให้ผู้ขอรับอนุญาตจัดให้มีสัญญาประกันหนี้สิน (surety bond) (รับประกันการก่อสร้างโดยบริษัทประกันหรือธนาคารชั้นนำระดับท้องถิ่นหรือระดับชาติ) ตามแบบฟอร์มและวงเงินประกันที่ผู้มีอำนาจอนุญาตกำหนดเพื่อประกันค่าใช้จ่ายและค่าสินไหมทดแทนกรณีต่างๆ เช่น ค่าใช้จ่ายสำหรับการทำความสะอาดถนนหรือทางหลวงซึ่งผู้ขอรับใบอนุญาตมีความรับผิดชอบเป็นพิเศษจากการขนย้ายวัสดุของตนมายังหรือออกจากพื้นที่ดำเนินการ (ค่าใช้จ่ายในส่วนนี้จะถูกกำหนดจำนวนโดย City Council) และเพื่อเป็นค่าเสียหายจากการไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติกฎหมายและข้อกำหนดในใบอนุญาตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนการเยียวยาความเสียหายต่าง ๆ ที่ City อาจต้องรับผิดชอบเนื่องมาจากถูกใช้สิทธิเรียกร้องหรือฟ้องคดีในความเสียหายที่เกิดจากการดำเนินการโดยละเอียดหรือประมาทของผู้ขอรับใบอนุญาต

(13) เงื่อนไขอื่น ๆ ตามที่ผู้มีอำนาจอนุญาตเห็นสมควรกำหนดสำหรับคำขอนั้น ๆ

5.3.2 กรณีของ Code of Ordinances - City of Villa Park, California

Sec. 10-1.2. - Grading Manual. กำหนดอำนาจหน้าที่ให้เจ้าพนักงานอาคาร (Building Official) ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางการใช้บังคับกฎหมายในส่วนของการขุดดินและถมดินทางเทคนิคที่อ้างอิงจาก “คู่มือการปรับระดับที่ดิน” “Orange County Grading Manual” (เรียกโดยย่อว่า “Grading Manual”) เพื่อให้แนวทางการบังคับใช้กฎหมายสอดคล้องกันไปในทางเดียวกันกับระหว่าง City ต่าง ๆ ใน County เดียวกัน อย่างไรก็ตาม วรรค b. ของ Section นี้ก็ยังให้ความสำคัญกับบทบัญญัติใน Chapter X - GRADING AND EXCAVATION นี้มากกว่า “Grading Manual” โดยกำหนดว่าหากมีถ้อยคำที่ขัดหรือแย้งกันให้ใช้บังคับตามความในหมวดนี้ อันเป็นการยืนยันให้เห็นถึงอำนาจทั่วไปของ City ของระบบกฎหมายสหรัฐอเมริกาในการกำกับดูแลการใช้ประโยชน์ที่ดิน

Sec. 10-3.1. - Grading Permits. หรือระบบอนุญาตการปรับระดับที่ดิน บัญญัติเป็นหลักการทั่วไปในการห้ามการดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับการปรับระดับดินต่างๆ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานอาคารเป็นการล่วงหน้า อย่างไรก็ตาม ข้อบัญญัติได้กำหนดข้อยกเว้นที่ไม่ต้องขออนุญาตกรณีดังต่อไปนี้ หรือตามที่เจ้าพนักงานอาคารจะกำหนดเพิ่มเติม

(1) การขุดดินเพื่อดำเนินการก่อสร้างฐานรากของอาคาร ที่พักอาศัยชั่วคราวเขื่อน (retaining wall) หรือสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ ที่ได้รับใบอนุญาตก่อสร้างอาคารหรือสิ่งก่อสร้าง (building permit หรือ construction permit) โดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว แต่กรณีนี้ไม่เป็นการยกเว้นไปถึงการถมดินซึ่งได้มาจากการขุดดินดังกล่าวด้วย และไม่เป็นการยกเว้นการขุดดินซึ่งมีระยะลึกกว่าฐานรากใต้ดินของสิ่งก่อสร้างเกินกว่า 5 เมตรโดยไม่มีเหตุผลสนับสนุนอันสมควร และข้อยกเว้นที่ไม่ต้องขอรับอนุญาตนี้ไม่เป็นการยกเว้นค่าธรรมเนียมขั้นต่ำ (Minimum Fee Grading Permit) สำหรับการจัดทำรายงานการตรวจสอบสภาพดินหรือรายงานทางธรณีวิทยาในกรณีที่เจ้าพนักงานอาคารกำหนดให้จัดทำเพื่อให้มั่นใจถึงความมั่นคงปลอดภัยหรือประสิทธิภาพในการป้องกันเหตุอันอาจเกิดจากอุทกภัย

(2) การขุดหลุมฝังศพในสุสาน

(3) การก่อสร้างในส่วนของงานดิน (Earthwork construction) ซึ่งดำเนินการและกำกับดูแลโดยองค์กรของรัฐไม่ว่าระดับสหรัฐ มลรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ County หรือ City หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่กำหนดใน Government Code Section 53090 ถึง 53095 (โดยหลักคือเขตพิเศษต่าง ๆ (Special District) การขุดดินเพื่อวางท่อประปาหรือท่อระบายน้ำและการฝังกลบซึ่งดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรสาธารณประโยชน์ (public utilities¹¹) การก่อสร้างในส่วนของงานดินซึ่งดำเนินการโดยบริษัทดำเนินการกิจการรถไฟซึ่งได้ดำเนินการบนที่ดินที่ตนดำเนินการดังกล่าว

(4) การขุดดินและการฝังกลบเพื่อการติดตั้งสาธารณูปโภคใต้ดินซึ่งได้ดำเนินการโดยองค์กรสาธารณประโยชน์ (public utilities) หรือบริษัทซึ่งได้รับมอบอำนาจในการดำเนินการหรือในการดำเนินการภายใต้การอนุญาตให้เวนคืนที่ดินเพื่อสาธารณประโยชน์ (public property encroachment permit)

(5) การทำเหมืองแร่ การขุดเจาะ ขุดหลุมและเก็บรวบรวม เพื่อศึกษาวิเคราะห์สภาพของหิน กรวดทราย และดินโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมาย อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวจะต้องไม่ส่งผลกระทบต่อลักษณะของการสนับสนุนหรือเพิ่มความเค้น (stress) หรือ แรงดัน (pressure) ต่อสภาพของพื้นดินในที่ดินข้างเคียงหรือที่พักอาศัยที่อยู่ติดต่อกัน

(6) การขุดค้นเชิงสำรวจภายใต้การควบคุมดูแลของผู้มีใบประกอบวิชาชีพวิศวกรรมโยธาปฐพี (soil engineer¹²) หรือนักธรณีวิศวกรรม (engineering geologist¹³) , ซึ่งแสดงได้ว่าการขุดค้นดังกล่าวจะได้รับการฝังกลบอย่างเหมาะสม ทั้งนี้ กระบวนการขุดค้นและแนวการขุดจะต้องสอดคล้องกับบทบัญญัติใน Title 8 ของคำสั่งของมลรัฐ (State Orders) ส่วนที่ 7 ด้วยความปลอดภัยอุตสาหกรรม (Division of Industrial Safety)

(7) การขุดดิน (excavation) กรณีพื้นที่ดำเนินการขุดหนึ่ง ๆ มีปริมาตรไม่เกินห้าสิบ 50 ลูกบาศก์หลา (38.2277 ลูกบาศก์เมตร) และ ก) มีความลึกวัดแนวตั้งน้อยกว่า 2 ฟุต (0.6096 เมตร)

¹¹ องค์กรภาคเอกชนซึ่งรับมอบอำนาจทางปกครองเพื่อจัดทำบริการสาธารณูปโภคการโดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ the Public Utilities Commission of the State of California

¹²ARTICLE 10-2. - DEFINITIONS

As used in this Chapter:

Soil Engineer shall mean a civil engineer duly registered in the State of California whose field of expertise is soil mechanics.

¹³ARTICLE 10-2. - DEFINITIONS

As used in this Chapter:

Engineering Geologist shall mean a geologist certified in the State of California to practice engineering geology.

หรือ ข) มีความลึกไม่เกินกว่า 5 ฟุต (1.5 เมตร) และมีความชันน้อยกว่าร้อยละ 66.6 (cut slope ระยะเวลา 1 ½ ส่วน : ระยะเวลา 1 ส่วน)

(8) การถมดิน (fill) กรณีพื้นที่ดำเนินการถมหนึ่ง ๆ มีปริมาตรไม่เกิน 50 ลูกบาศก์ หลา (38.2277 ลูกบาศก์เมตร) มีความสูงไม่เกินกว่า 1 ฟุต วัดจากระดับพื้นดินตามธรรมชาติ และมีความชันน้อยกว่าร้อยละ 20 (cut slope ระยะเวลา 5 ส่วน: ระยะเวลา 1 ส่วน) และจะต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อการระบายน้ำ

(9) การถมดิน (fill) ที่ความสูงไม่เกินกว่า 3 ฟุต (0.9144 เมตร) และไม่ได้เป็นไปเพื่อการก่อสร้างโครงสร้างหรือที่อยู่อาศัยชั่วคราว กรณีพื้นที่ดำเนินการถมหนึ่ง ๆ มีปริมาตรไม่เกิน 50 ลูกบาศก์หลา (38.2277 ลูกบาศก์เมตร) และจะต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อการระบายน้ำ

(10) การปรับระดับที่ดินที่เป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินการตามบทบัญญัติใน Article 1 ของหมวด 7 (Title 7) ส่วนที่ 8 (Division 8) ใน Orange County Oil Code เว้นแต่เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะได้ออกเป็นพิเศษให้ต้องขออนุญาตปรับระดับที่ดินเพื่อให้มั่นใจถึงการก่อสร้างอาคารหรือสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ อย่างเหมาะสม หรือในกรณีเป็นไปเพื่อป้องกันทรัพย์สินบริเวณข้างเคียงที่ยังมิได้มีการยินยอมให้ดำเนินการขุดเจาะหรือผลิตน้ำมัน

Sec. 10-3.2. - Grading Permit, Paving. ว่าด้วยการขออนุญาตปรับระดับพื้นที่เพื่อสร้างทาง บัญญัติห้ามบุคคลก่อสร้างทาง (pavement) ในพื้นที่เกินกว่า 3000 ตารางฟุต (278.7091 ตารางเมตร) ในระดับพื้นดินตามธรรมชาติหรือระดับพื้นดินก่อนดำเนินการ เพื่อประโยชน์ของถนนส่วนบุคคล การค้า อุตสาหกรรม หรือ เป็นที่จอดรถของผู้พักอาศัยร่วมกัน เพื่อเป็นทางสำหรับสัญจร โดยไม่ได้รับอนุญาต เว้นแต่ Building Official จะได้ออกเป็นข้อยกเว้นเพิ่มเติม หรือ แผนการปรับปรุงทางเท้าดังกล่าวได้รับอนุมัติเป็นอีกส่วนหนึ่งต่างหากโดยพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ของ City ทั้งนี้ การซ่อมแซมหรือซ่อมบำรุงซึ่งผิวทางได้รับการยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตในส่วนนี้ (ดังนั้น เมื่อพิจารณาในทางตรงข้าม หมายความว่ากฎหมายกำหนดข้อยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตกรณีเป็นการสร้างทางพื้นที่รวมไม่เกินกว่า 3000 ตารางฟุต (278.7091 ตารางเมตร) หรือเป็นกรณีที่ Building Official กำหนดข้อยกเว้นเพิ่มเติม เป็นกรณีแผนได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานอื่นของ City ซึ่งมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องแล้ว หรือเป็นแต่เพียงการปรับปรุงซ่อมแซมพื้นผิวของทางที่มีอยู่เดิม ก็ไม่ต้องขออนุญาตอีก)

Sec. 10-3.3. - Grading Permit, Watercourse Alteration. ว่าด้วยการขออนุญาตปรับระดับพื้นที่เพื่อเปลี่ยนแปลงทางไหลของน้ำ กำหนดว่าบุคคลจะเปลี่ยนแปลงทางไหลของน้ำที่เป็นอยู่เพิ่มช่องทาง หรือหันเหทิศทางของน้ำ โดยการขุดดิน หรือถมดิน หรือแม้แต่วางหินเพื่อป้องกันหรือก่อสร้างโครงสร้างป้องกันใด ๆ เพิ่มเติมโดยไม่ได้รับอนุญาตให้ปรับระดับที่ดินมิได้ เว้นแต่ Building Official จะได้ออกข้อยกเว้นเอาไว้ หรือเป็นการดำเนินการในลักษณะมาตรการป้องกันชั่วคราวเพื่อต่อสู้กับปัญหาอุทกภัยอันมีมาโดยฉุกเฉินเร่งด่วน

Sec. 10-5.1. - Permits Required. กำหนดหน้าที่เป็นการทั่วไปให้ผู้ดำเนินการกิจกรรมต้องขอรับอนุญาต หากไม่ต้องด้วยกรณีอื่นเป็นข้อยกเว้นดังที่กำหนดใน Section 10-3.1 ทั้งนี้ มาตรฐานกำหนดให้ต้องแยกค่าขออนุญาตตามสถานที่หากดำเนินการ ณ สถานที่แตกต่างกัน แต่อาจขอรับอนุญาตทั้งในส่วนของการขุดดินและการถมดินรวมกันได้ในคราวเดียวกัน

Sec. 10-5.2. – Application กำหนดให้ต้องยื่นขออนุญาตเป็นหนังสือต่อ Building Official โดยยื่นเอกสารหลักฐานตามที่ระบุใน Sub article 5 ของ Grading Manual

ซึ่ง Sub article 5 ของ Grading Manual กำหนดให้คำขอต้องประกอบด้วย เอกสารหลักฐาน ดังต่อไปนี้

1. คำขอเป็นหนังสือตามแบบที่ Building Official กำหนด
2. แผนผังการปรับระดับที่ดิน (Grading Plan) จำนวนอย่างน้อย 6 ชุด
3. รายงานการตรวจสอบสภาพดินเบื้องต้น (Preliminary Soil Report) จำนวน 2 ชุด รายละเอียดของรายงานเป็นตาม Appendix B (ยื่นเป็นต้นฉบับพร้อมด้วยการลงลายมือชื่อของผู้ประกอบวิชาชีพจำนวน 1 ชุด พร้อมด้วยสำเนาอีก 1 ชุด)
4. รายงานเบื้องต้นทางธรณีวิทยา (Preliminary Geology Report) จำนวน 2 ชุด รายละเอียดของรายงานเป็นตาม Appendix B (ยื่นเป็นต้นฉบับพร้อมด้วยการลงลายมือชื่อของผู้ประกอบวิชาชีพจำนวน 1 ชุด พร้อมด้วยสำเนาอีก 1 ชุด)

ทั้งนี้ Building Official อาจเรียกให้ส่งเอกสารหลักฐานประกอบคำขอเพิ่มเติมภายหลังจากได้รับข้อคิดเห็นจาก grading inspector พร้อมทั้งตรวจสอบกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องทั้งหมดแล้ว เอกสารที่อาจเรียกให้ส่งเพิ่มเติมอาจรวมถึง แต่ไม่จำกัดแต่เพียงรายการ ดังต่อไปนี้

- a. สำเนารายงานการตรวจสอบสภาพดิน (Soil report) สำหรับการปรับระดับที่ดินที่ได้เคยกระทำในเขตพื้นที่ดำเนินการเดียวกัน จำนวน 1 ชุด
- b. สำเนารายงานทางธรณีวิทยา (Geology report) สำหรับการปรับระดับที่ดินที่ได้เคยกระทำในเขตพื้นที่ดำเนินการเดียวกัน จำนวน 1 ชุด
- c. ข้อมูลอื่น ๆ ที่อาจเรียกเพื่อประกอบการพิจารณาคำขอ เช่น แผนผังภูมิศาสตร์ที่ได้รับการอนุมัติแล้ว (Approved Landscape Plan)
- d. รายงานทางอุทกวิทยา (Drainage Report; Hydrology Report) พร้อมด้วยการคำนวณค่าทางอุทกศาสตร์และแรงดันน้ำ หาก Building Official ร้องขอ จำนวน 2 ชุด
- e. แผนที่แสดงเส้นทางการไหลของน้ำ (Hydrology maps) พร้อมด้วยรายการคำนวณเกี่ยวกับระบบการระบายน้ำ (drainage facilities) เท่าที่จำเป็น

ในกรณีที่ Building Official ปฏิเสธคำขออนุญาตเพราะเอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วน ให้คำขอสิ้นสุดไปภายใน 180 วัน นับแต่ได้ยื่นคำขอพร้อมด้วยเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง และให้ Building Official ส่งคืนเอกสารหลักฐานที่แนบมาเพื่อตรวจสอบการยื่นคำขอคืนแก่ผู้ร้อง หรือให้ทำลายโดย Building Official และ Building Official สามารถขยายระยะเวลาให้ผู้ร้องดำเนินการอย่างไร้ประโยชน์ได้ภายในระยะเวลาไม่เกิน 180 วัน นับแต่ผู้ร้องมีหนังสือแสดงให้ เห็นว่ามีเหตุสุดวิสัย/เหตุที่นอกเหนือความ

ควบคุมที่ทำให้ผู้ร้องไม่อาจดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งได้ ทำให้ไม่อาจเสนอเอกสารหลักฐานได้อย่างครบถ้วน ในการยื่นคำขอให้พิจารณาใหม่หลังจากพ้นกำหนดระยะเวลายื่นคำขอนี้ ผู้ยื่นคำขอจะต้องยื่นคำขอครั้งใหม่พร้อมด้วยชำระค่าธรรมเนียมเพื่อการตรวจสอบเอกสารหลักฐานอีกครั้งหนึ่งด้วย

Sec. 10-5.3. - Plans and Specifications. ว่าด้วยแบบแปลนและรายการสำหรับคำขอ กำหนดว่าคำขออนุญาตปรับระดับที่ดินจะต้องประกอบด้วยแบบแปลน รายการ และข้อมูลสนับสนุนจากรายงานทางวิศวกรรมโยธาปฐพี (Soil Engineering Report) และรายงานทางธรณีวิศวกรรม (Engineering geology report) โดยผู้มีวิชาชีพตามรายละเอียดที่กำหนดใน Sec. 10-5.5 ด้วย หาก Building Official ร้องขอ ทั้งนี้ แผนและข้อกำหนดสำหรับโครงการดำเนินงานดิน (earthwork project) ในกรณีพื้นที่ดำเนินการตั้งแต่ 5000 ลูกบาศก์หลาขึ้นไป และหรือเป็นการดำเนินการเพื่อการ**ในบริเวณพื้นที่เชิงเขา (hillside)¹⁴** เพื่อการพาณิชย์ อุตสาหกรรม หรือโครงการที่อยู่อาศัยรวม (multi-residential project) แผนและข้อกำหนดสำหรับโครงการดำเนินงานดินจะถูก**จัดเตรียมพร้อมทั้งลงนามโดยผู้มีใบประกอบวิชาชีพวิศวกรรมโยธา (civil engineer)¹⁵** และ building official อาจกำหนดให้แผนและข้อกำหนดสำหรับโครงการต้องจัดให้มีระบบการระบายน้ำหรือกระบวนการทางธรณีวิทยาที่สำคัญตามหลักการออกแบบและควบคุมด้านวิศวกรรมโยธา (civil engineering¹⁶ design and control)

รายละเอียดของแผนจะต้องสอดคล้องกับ **Sec. 10-14.2. - Grading Requirements.** ว่าด้วยข้อกำหนดสำหรับการปรับระดับที่ดิน ดังต่อไปนี้

a. ให้ผู้มีใบประกอบวิชาชีพวิศวกรรมโยธา (Civil Engineer) สถาปนิก หรือผู้เชี่ยวชาญอื่น ๆ เป็นผู้มีหน้าที่จัดทำแผนการปรับระดับที่ดิน (grading plan) ซึ่งขอรับอนุมัติจาก Building Official ในการรวบรวมข้อแนะนำและข้อเสนอแนะที่ปรากฏอยู่ใน Soil Engineering Report และ Engineering Geology Report ไว้ใน Grading Plan และบุคคลดังกล่าวจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบในการตรวจสอบและรับรองกระบวนการปรับระดับที่ดินตามแผนในระดับมาตรฐานความเชี่ยวชาญทางเทคนิคในวิชาชีพของตนสำหรับบริเวณพื้นที่ดำเนินการ และให้วิศวกรโยธาผู้ควบคุมโครงการ (Project Civil Engineer) และหรือผู้รับเหมาโครงการ (General Contractor) ทำหน้าที่เป็นตัวแทนผู้ประสานงานเมื่อต้องมีการติดต่อระหว่างผู้เชี่ยวชาญของโครงการ (Project Professional Grading Contractor) ดังกล่าว กับ Building Official และให้ผู้เชี่ยวชาญของโครงการดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่จัดทำแผนฉบับแก้ไข (revised plans) แผนการป้องกันการพังทลายของดิน (erosion control plan) และแผนการปรับระดับที่ดินเพื่อการตรวจสอบ (As-grade grading plan) ตามที่ building official เมื่อได้ดำเนินการตามคำขอสำเร็จแล้ว

b. Soil Engineering Report และ Engineering Geology Report จะต้องมีการจัดเตรียมเสนอ เว้นแต่ Building Official จะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น และต้องมีสาระที่เป็นไปตาม Sec. 10-5.5 คือ จะต้องต้องมีข้อมูลเกี่ยวกับพื้นที่ดำเนินการอย่างเหมาะสมเพียงพอ รวมทั้งข้อมูลอื่น ๆ ตามที่ Building Official ร้องขอ ทั้งนี้ ข้อคิดเห็นและข้อแนะนำซึ่งแสดงอยู่ในรายงานและได้รับอนุมัติจาก Building Official

¹⁴ARTICLE 10-2. – DEFINITIONS

Hillside site shall mean a site which entails cut and/or fill grading of three (3) feet or more in vertical height below or above natural ground; or a combination fill-over-cut slope equal to or greater than five (5) feet in vertical height; or where the existing grade is twenty (20) percent or greater; and which may be adversely affected by drainage and/or stability conditions within or from outside the site, or which may cause an adverse affect on adjacent property.

¹⁵ARTICLE 10-2. - DEFINITIONS

Civil Engineer shall mean a professional engineer registered in the State of California to practice in the field of civil engineering.

¹⁶ARTICLE 10-2. - DEFINITIONS

Civil Engineering shall mean the application of the knowledge of the forces of nature, principles of mechanics and the properties of materials for the evaluation, design, and construction of civil works for the beneficial uses of mankind.

แล้วจะต้องจัดทำเป็นส่วนหนึ่งของในแบบแปลนการปรับระดับที่ดิน (Grading Plan) หรือ รายการ (Specifications) สำหรับคำขอ ทั้งนี้ ผู้เชี่ยวชาญซึ่งทำหน้าที่จัดทำรายงานจะต้องนำส่งรายงานที่สำคัญ ข้อมูลเกี่ยวกับการบดอัดเนื้อดิน (compaction data) และข้อแนะนำด้าน Soil Engineering และ Engineering Geology ดังกล่าวแล้วทั้งหมดจะต้องถูกจัดส่งไปยังเจ้าของที่ดิน และให้เจ้าของที่ดินดำเนินการจัดส่งสำเนารายงานจำนวน 1 ชุด ไปยัง ผู้มีใบประกอบวิชาชีพวิศวกรโยธา (Civil Engineer) และนำส่งสำเนารายงานจำนวน 2 ชุดไปยัง Building Official

c. Soil Engineer ผู้จัดทำรายงานมีขอบเขตความรับผิดชอบครอบคลุมถึง (แต่ไม่จำกัดอยู่เพียง) การตรวจสอบและจัดทำคำรับรองในระดับวิชาชีพเกี่ยวกับการจัดเตรียมพื้นที่อย่างเหมาะสมสำหรับรับการถมดิน การตรวจสอบการบดอัดเนื้อดินว่าอยู่ในระดับที่กำหนด (required compaction) ความมั่นคงแข็งแรงตามระดับความชันเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ (stability of all finish slopes) แบบของส่วนค้ำยันการถม (buttress fills) และแบบของระบบการระบายน้ำใต้ดิน (subdrain installation) ตลอดจนการรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ที่ได้รับการสนับสนุนจาก Engineering Geologist

d. Engineering Geologist ผู้จัดทำรายงานมีขอบเขตความรับผิดชอบครอบคลุมถึง (แต่ไม่จำกัดอยู่เพียง) การตรวจสอบและจัดทำคำรับรองในระดับวิชาชีพเกี่ยวกับความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ตามธรรมชาติในการรับการถมดิน ความมั่นคงแข็งแรงของการตัดระดับความชัน (cut slope) ตามหลักธรณีวิทยา ความต้องการระบบระบายน้ำใต้ดิน (subdrains) หรืออุปกรณ์เครื่องช่วยอื่น ๆ ในการระบายน้ำออกจากพื้นที่ (ground water drainage device) ทั้งนี้ Engineering Geologist จะต้องรายงานผลการตรวจสอบไปยัง Soil Engineer และ Civil Engineer เพื่อการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ทางวิศวกรรม (engineering analysis)

e. Building Official อาจดำเนินการสุ่มตรวจสอบ (expeditiously inspect) โครงการเป็นระยะ ๆ เพิ่มเติม เท่าที่จำเป็นเพื่อตรวจสอบว่าได้มีการควบคุมดูแลที่เพียงพอจากที่ปรึกษาผู้มีวิชาชีพหรือไม่

f. ในกรณีที่ Building Official มิได้ร้องขอให้จัดทำ Soil Engineering Report นั้น building official อาจร้องขอให้จัดให้มีการดำเนินการตรวจสอบโดยหน่วยงานตรวจสอบซึ่งได้รับการรับรอง (approved testing agency) หน่วยงานตรวจสอบดังกล่าวมีขอบเขตความรับผิดชอบ (แต่ไม่จำกัดเพียง) เกี่ยวกับการรับรองสภาพความเรียบร้อยของพื้นที่ดำเนินการ ฐานรองรับการถมดิน (benches to receive fills) และ การบดอัดเนื้อดินเพื่อดำเนินการถม (compaction of fills)

ในส่วนของค่าธรรมเนียมประกอบการยื่นขออนุญาตปรับระดับที่ดินนั้นแบ่งเป็นสามส่วน โดยสามารถเรียกเก็บตามอัตราที่ City Council มีมติเห็นชอบใน Subarticle 6 ของ Grading Manual ดังที่ระบุใน Article 10-6. - Fee กล่าวคือ (1) Sec. 10-6.1. - Grading Plan Check Fees. เป็นค่าธรรมเนียมสำหรับการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานประกอบการยื่นคำขอ (2) Sec. 10-6.2. - Grading Permit Fees. ค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต ซึ่งจะต้องชำระก่อนการออกใบอนุญาต มิเช่นนั้นหากมีการดำเนินกิจกรรมปรับระดับที่ดินไปก่อนชำระค่าธรรมเนียมแล้วถือว่าเป็นการดำเนินการที่ฝ่าฝืน ordinance ในหมวดนี้ เว้นแต่ข้อเท็จจริงจะปรากฏเป็นที่พอใจแก่ Building Official ว่ามีเหตุฉุกเฉินเร่งด่วนไม่อาจรอชำระค่าธรรมเนียมก่อนดำเนินการได้ การฝ่าฝืนไม่ชำระค่าธรรมเนียมก่อนดำเนินการแม้ว่าจะไม่ทำให้การขออนุญาตไม่ชอบและไม่พ้นจากภาระหน้าที่อื่น ๆ ที่ต้องกระทำตามกฎหมายต่อไป แต่มีผลให้ต้องเข้าสู่กระบวนการตรวจสอบและอาจต้องชำระค่าธรรมเนียมเป็นสองเท่าเป็นบทลงโทษ และจะต้อง

รับบทลงโทษอาญาที่เกี่ยวกับการฝ่าฝืนบทบัญญัติในหมวดนี้อื่นๆ ด้วย และ (3) Sec. 10-6.3. - Cost Recovery Fees. ในกรณีที่ Building Official ได้ดำเนินการใดๆ อันเป็นเหตุฉุกเฉินบนทรัพย์สินของบุคคลใด Building Official อาจเรียกเอาค่าใช้จ่ายทั้งทางตรงและทางอ้อมซึ่งจำเป็นต้องเสียไปเพื่อดำเนินการอันเป็นเหตุฉุกเฉินนั้น ทั้งนี้ อาจเรียกค่าพาหนะได้อีกไม่เกินร้อยละ 10 ของค่าใช้จ่ายสำหรับดำเนินการดังกล่าว

การให้วางหลักประกัน (Bonds) ประกอบการออกคำสั่งอนุญาตให้ดำเนินการปรับระดับดิน Sec. 10-7.1. - Bonds. กำหนดมิให้ออกใบอนุญาตปรับระดับพื้นดินเว้นแต่ผู้ขออนุญาตจะจัดทำสัญญาประกันการก่อสร้างกับสถาบันการเงินที่มีอำนาจในการค้ำประกันการก่อสร้างตามกฎหมายของมลรัฐแคลิฟอร์เนีย ตามจำนวนวงเงินที่กำหนดใน Subarticle 7 ของ Grading Manual (โดยทั่วไปประมาณร้อยละ 30 ของงบประมาณโครงการ แต่ building official สามารถกำหนดเพิ่มเติมได้ในรายละเอียด) การค้ำประกันเป็นไปเพื่อเป็นการประกันความเสียหายอันอาจเกิดขึ้นในกรณีที่มีการดำเนินการไม่เป็นไปตามแบบแปลนและรายการที่ได้รับอนุมัติ การแก้ไขหรือบรรเทาความเสียหายกรณีเกิดสภาพที่น่าจะเป็นอันตราย (hazardous conditions) ใดๆก็ตาม ordinances ให้อำนาจเจ้าพนักงานอาคารพิชญากวเว้นให้ไม่ต้องมีการวางหลักประกันได้ในหลายกรณีเห็นว่า

1. ไม่น่าจะเกิดสภาพที่น่าจะเป็นอันตรายอันเป็นผลมาจากการปรับระดับที่ดินที่ยังไม่เสร็จสิ้นหรือไม่เหมาะสมขึ้น หรือ
2. ไม่น่าจะเกิดผลร้ายหรือเป็นอันตรายต่อทรัพย์สินในเขตพื้นที่ดำเนินการ ทรัพย์สินบริเวณข้างเคียง หรือ โครงสร้างการก่อสร้างที่มีอยู่แล้วหรือที่จะมีขึ้นในอนาคต อันเป็นผลมาจากการปรับระดับที่ดินที่ยังไม่เสร็จสิ้นหรือไม่เหมาะสมขึ้น หรือ
3. ไม่ปรากฏสภาพปัญหาอย่างมีนัยสำคัญเกี่ยวกับการระบายน้ำ การกัดกร่อนของดิน อุทกภัย หรือการทับถมเป็นตะกอนของดิน (siltation) อันเป็นผลมาจากการปรับระดับที่ดินที่ยังไม่เสร็จสิ้นหรือไม่เหมาะสม หรือ
4. ไม่น่าจะเกิดผลร้ายหรือเป็นอันตรายต่อสภาพทางธรณีวิทยาหรือสิ่งแวดล้อมอันเป็นผลมาจากการปรับระดับที่ดินที่ยังไม่เสร็จสิ้นหรือไม่เหมาะสมขึ้น หรือ
5. ไม่มีเครื่องมืออันเป็นหลักประกันทางการเงินที่เหมาะสมในทางข้อเท็จจริง

ในวรรค b. ของ Sec. 10-7.1. อำนาจความสะดวกแก่ผู้ขอรับอนุญาตในกรณีที่มีการดำเนินกิจกรรมในหลายโครงการโดยผู้ขอรับอนุญาตคนเดียวกัน ผู้ขออนุญาตอาจขอวางสัญญาหลักประกันฉบับเดียวที่มีจำนวนวงเงินครอบคลุมทุก ๆ โครงการตามที่ building official กำหนดก็ได้ และในวรรค c. ให้อำนาจ Building Official กำหนดให้มีจำนวนวงเงินต่างหากเฉพาะสำหรับประกันการดำเนินการภายในระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตด้วย

วรรค d. ของ Sec. 10-7.1. กำหนดการบริหารจัดการกรณีที่มีการดำเนินการที่ไม่สำเร็จตามคำขอรับอนุญาต Building Official อาจสั่งให้ผู้ขออนุญาตดำเนินการให้เสร็จสิ้นหรือให้จัดโครงการให้อยู่ในสภาพที่ปลอดภัยตามที่ building official เห็นสมควร และให้ถือว่าหลักประกันที่วางไว้ดังกล่าวครอบคลุมไปถึงหน้าที่ซึ่งผู้ขอรับอนุญาตต้องกระทำโดยต่อเนื่องนี้ เพื่อเป็นประกันค่าใช้จ่ายทุกประการ

ที่จำเป็นอันอาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการตามที่ building official กำหนดให้กระทำ ในกรณีเป็นการวางหลักประกันประเภทเงินฝากให้ดำเนินการคืนตามส่วนที่ไม่ได้ใช้เป็นค่าใช้จ่ายแก่ผู้ขอรับอนุญาต

วรรค e. ของ Sec. 10-7.1. กำหนดการบริหารจัดการกรณีที่มี building official พบว่ามีการดำเนินการไม่ต้องด้วยข้อกำหนดหรือเงื่อนไขการให้อนุญาต ให้ building official มีหนังสือแจ้งไปยังผู้ค้ำประกัน โดยหนังสือแจ้งดังกล่าวให้ระบุการดำเนินการที่ต้องกระทำ ค่าใช้จ่ายโดยประมาณสำหรับการนั้น และระยะเวลาที่กำหนดตามที่ building official เห็นสมควรเพื่อดำเนินการให้ถูกต้องตามข้อกำหนดหรือเงื่อนไขการอนุญาต หลังจากได้รับหนังสือแจ้ง ผู้ค้ำประกันมีหน้าที่ต้องดำเนินการตามที่ระบุในหนังสือแจ้งในระยะเวลาที่กำหนด และในกรณีที่ไม่สามารถปฏิบัติให้ลุล่วงตามที่กำหนดได้ ผู้ค้ำประกันจะต้องชำระค่าใช้จ่ายตามจำนวนที่กำหนดในหนังสือ เงินเพิ่มค่าธรรมเนียมต่าง ๆ และค่าพาหนะ ตามที่กำหนดใน Sec. 10-6.3 ว่าด้วย Cost Recovery Fees. ต่อ building official เมื่อได้รับเงินค่าใช้จ่ายแล้ว building official อาจดำเนินการดังกล่าวให้ลุล่วงต่อไป

Sec. 10-5.6. - Issuance, Expiration and Renewal. กำหนดกระบวนการในการออกใบอนุญาต อายุของการอนุญาต และการต่ออายุใบอนุญาต ว่าใบอนุญาตปรับระดับที่ดิน (Grading Permit) มีอายุ 2 ปี นับแต่วันที่ได้ออกใบอนุญาต แต่อาจสิ้นอายุก่อนกำหนดได้หากไม่มีการเริ่มดำเนินการตามที่ได้รับอนุญาตภายใน 180 วัน นับแต่วันที่ได้ออกใบอนุญาต อย่างไรก็ตามหากการดำเนินการที่ไม่ได้เริ่มนั้นเกิดขึ้นเพราะมีการสั่งให้หยุดหรือระงับการดำเนินการ กำหนดเวลา 180 วันนับแต่วันที่กรณีการหยุดหรือระงับดังกล่าวได้สิ้นสุดลง เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้

(1) การอนุญาตให้สิ้นอายุทันทีเมื่อมีการเปลี่ยนตัวเจ้าของโครงการซึ่งได้รับอนุญาตนั้น และจะต้องมีการขออนุญาตอีกครั้งเพื่อดำเนินโครงการต่อไป โดยหากเป็นกรณีที่กำหนดระยะเวลา 180 วันข้างต้นยังไม่สิ้นสุดและไม่มีการเปลี่ยนแปลงแบบแปลนและรายการประกอบที่เคยได้รับอนุญาต ผู้ขออนุญาตรายใหม่ไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมเพิ่มเติม แต่หากมีการเปลี่ยนแปลงในส่วนของแบบแปลนหรือรายการประกอบจากที่ได้เคยเสนอต่อ building official เพื่อขออนุญาต ผู้ขออนุญาตรายใหม่จะต้องเสียค่าธรรมเนียมเพิ่มเติมในส่วนของการพิเคราะห์ รั้ววัด และตรวจสอบแบบแปลนที่จำเป็น ตามที่กำหนดใน Subarticle 6 ของ Grading Manual

(2) building official อาจขยายระยะเวลาสิ้นสุด 180 วัน ข้างต้นออกไปได้สองคราว คราวละไม่เกินกว่า 180 วัน ในกรณีที่มิได้ขอเป็นหนังสือจากผู้ได้รับอนุญาตซึ่งแสดงผลที่ไม่อาจเริ่มต้นดำเนินการตามที่ได้รับอนุญาตได้

Building official อาจกำหนดให้ดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงกระบวนการปรับระดับที่ดินหากความล่าช้าในการดำเนินการดังกล่าวเกิดขึ้นโดยเหตุที่ไม่ได้ปรากฏขณะที่ออกใบอนุญาต ทั้งนี้ ภายใต้บทบัญญัติว่าด้วยการปฏิเสธไม่ออกใบอนุญาต (Denial of Permit) ตาม Sec 10-5.7

หากผู้ได้รับอนุญาตสามารถแสดงผลให้เป็นที่พอใจแก่ Building official ได้ถึงการไม่เริ่มต้นหรือดำเนินการต่อไปซึ่งการตามที่ได้รับอนุญาตภายในกำหนดเวลา 180 วันดังกล่าว โดยกระทำเป็นการร้องเป็นหนังสือ Building official อาจขยายระยะเวลาตาม (2) โดยผู้ร้องขอไม่ต้องชำระค่าธรรมเนียมเพิ่มเติม ในกรณีดังต่อไปนี้

- (1) ไม่มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขแบบแปลนและรายการของการดำเนินการดังกล่าว
- (2) การหยุดดำเนินการชั่วคราวหรือการละเลยไม่เริ่มดำเนินการเกิดขึ้นยังไม่เกินกว่าระยะเวลา 1 ปี
- (3) การดำเนินการตามแบบแปลนใหม่อีกครั้งยังคงสอดคล้องกับกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องของ City

คำร้องขอขยายระยะเวลาจะต้องยื่นภายในระยะเวลาไม่ช้ากว่า 60 วัน นับถัดจากวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ ในกรณีที่ผู้ได้รับอนุญาตมิได้ยื่นขอขยายระยะเวลาดังกล่าว Building official อาจสั่งให้ต่ออายุใบอนุญาตที่สิ้นอายุไปแล้วนั้นได้ แต่ผู้ได้รับอนุญาตจะต้องชำระค่าธรรมเนียมครึ่งหนึ่งของกรณีการขออนุญาตตามคำขอเดิม ทั้งนี้ เฉพาะในกรณีที่ไม่มีเปลี่ยนแปลงแบบแปลนและรายการประกอบ

ในกรณีที่ผู้ได้รับอนุญาตไม่อาจดำเนินการตามที่ได้รับอนุญาตได้สำเร็จภายในกำหนดระยะเวลา 2 ปี Building official อาจต่ออายุใบอนุญาตได้คราวละ 1 ปี แต่ผู้ได้รับอนุญาตจะต้องชำระค่าธรรมเนียมครึ่งหนึ่งของกรณีการขออนุญาตตามคำขอเดิม ทั้งนี้ เฉพาะในกรณีที่ไม่มีเปลี่ยนแปลงแบบแปลนและรายการประกอบ

Sec. 10-5.7. - Denial of permit. การปฏิเสธไม่ออกใบอนุญาต กำหนดว่า

a. ห้ามมิให้ Building official ออกใบอนุญาตในกรณีที่พบว่าการดำเนินการตามคำขอจะก่อให้เกิดอันตรายต่อทรัพย์สิน อันตรายอันเป็นผลจากการทับถมของดินบนทางสาธารณะ หรือเป็นอุปสรรคต่อการระบายน้ำ อย่างไรก็ตาม หากข้อเท็จจริงปรากฏเป็นที่พอใจแก่ Building official ว่าเหตุอันตรายดังกล่าวสามารถป้องกันได้อย่างแน่แท้หากได้มีการก่อสร้างโครงสร้างป้องกัน (retaining structures) โครงสร้างเพื่อรับการถม (butteress fills) ระบบการระบายน้ำ (drainage services) หรือวิธีการอื่น Building official อาจออกใบอนุญาตภายใต้เงื่อนไขว่าจะต้องจัดให้มีกระบวนการดังกล่าวเสียก่อนก็ได้

b. ในกรณีที่ Building official พิจารณาแล้วเห็นว่าที่ดินในบริเวณที่ร้องขอดำเนินการปรับระดับที่ดินเมื่อพิจารณาจากปัจจัยด้านธรณีวิทยาและความเสี่ยงต่อการเกิดอุทกภัยแล้ว ไม่มีวิธีการที่จะดำเนินการโดยตัดแปลงแก้ไขให้เหมาะสมต่อการป้องกันหรือบรรเทาซึ่งภัยอันตรายต่อชีวิตหรือทรัพย์สินของประชาชนได้ด้วยประการทั้งปวง ห้ามมิให้ Building official ออกใบอนุญาตให้ปรับระดับที่ดิน หรือใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารเพื่อการอยู่อาศัย (Building Permits for habitable structures) ซึ่งเกี่ยวเนื่องกัน

c. Building official อาจเรียกให้เปลี่ยนแปลงแก้ไขแบบแปลนหรือรายการประกอบเพื่อที่จะบรรเทาเป็นการล่วงหน้าซึ่งผลร้ายต่อสภาพแวดล้อมอันเกิดจากการดำเนินโครงการตามคำขออนุญาตปรับระดับที่ดิน อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่ คาดเห็นได้ว่าจะเกิดผลร้ายต่อสภาพแวดล้อมอย่างร้ายแรงจากการดำเนินโครงการโดยไม่อาจบรรเทาผลร้ายเป็นการล่วงหน้าได้ ให้ Building official ปฏิเสธไม่อนุญาตตามคำขอ

d. Building official อาจเรียกให้เปลี่ยนแปลงแก้ไขแบบแปลนหรือรายการประกอบ เพื่อให้เป็นการสอดคล้องกับผังเมืองรวม (General Plan) ผังเมืองเฉพาะ (Specific Plan) หรือประมวลผังบริเวณ (Zoning Code) ที่กำหนดโดย City of Villa Park ตลอดจนกฎ ระเบียบอื่น ๆ และเงื่อนไขข้อกำหนดอื่น ๆ ที่มีผลใช้บังคับกับโครงการ

Sec. 10-5.12. - Natural Slopes Greater Than 3:1. กำหนดหลักเกณฑ์ทั่วไปว่าห้ามมิให้อนุญาตให้ทำการปรับระดับที่ดินในบริเวณพื้นที่เชิงเขาตามธรรมชาติ (naturally occurring hillside) ในกรณีที่มีความชันมากกว่าร้อยละ 33.33 (slope ระยะเวลา 3 ส่วน : ระยะเวลา 1 ส่วน) เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจาก City Council อย่างไรก็ตามกำหนดข้อยกเว้นสำหรับกรณีเป็นเพียงการปรับระดับที่ดินในแนวตั้งเพียงเล็กน้อยระยะไม่เกิน 10 ฟุต (3.0480 เมตร) และไม่ได้เป็นเพื่อประโยชน์ในการก่อสร้าง Building official อาจออกใบอนุญาตได้

กระบวนการเสริม ในระบบการแจ้งก่อนดำเนินการ (Notification System) เพื่อป้องกันความเสียหายอันอาจเกิดต่อโครงสร้างสาธารณูปโภคใต้ดิน ในส่วนกฎหมายระดับมลรัฐ มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

5.3.3 กรณีของ Minnesota Statutes 2018

Sec. 216D.02 NOTICE TO EXCAVATOR OR OPERATOR. ว่าด้วยการแจ้งต่อผู้ขุดดินหรือผู้ประกอบการสาธารณูปโภคใต้ดิน ใน Subd. 1 กำหนดหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้ออกใบอนุญาตขุดดิน (ในที่นี้ คือ City) ให้ประสานข้อมูลระหว่างระบบอนุญาตกับระบบการแจ้งก่อนดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการ (แจ้ง) ตามกฎหมายนี้เพิ่มเติมต่อผู้ขุดดินหรือผู้ดำเนินการเกี่ยวกับสาธารณูปโภคใต้ดิน (Operator) ณ สถานที่ที่ออกใบอนุญาตนั้น และให้ City จัดให้มีบทบัญญัติในหมวดนี้แก่บุคคลผู้รับอนุญาตเพื่ออำนวยความสะดวกด้วย¹⁷ ทั้งนี้ ในทางปฏิบัติพบว่าเอกสารคำขออนุญาตขุดดินหรือถมดินของ City of Blaine, Minnesota (โปรดดูเอกสารแนบท้าย 1) จะมีการแนบบทบัญญัติของ Minnesota Statutes 2018 เฉพาะในหมวด 216D ว่าด้วยระบบการแจ้งก่อนดำเนินการกิจกรรมการขุดดิน (Chapter 216D Excavation Notice System) นี้ไว้ท้ายคำขออนุญาตขุดดินหรือถมดินต่อ City เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องของการดำเนินการตามกฎหมาย

ใน Subd. 2 กำหนดให้ศูนย์รับแจ้งกิจกรรมเกี่ยวกับการขุดดิน (Notification Center) ต้องกำหนดรูปแบบการแจ้งและให้อำนวยความสะดวกแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยจัดเตรียมข้อมูลระบบการแจ้งก่อนดำเนินการ บทบัญญัติ Sec. 216.D.03 ถึง Sec. 216.D.07 ไว้ในรูปแบบที่ง่ายแก่การทำสำเนา ข้อมูลเกี่ยวกับหน้าที่ในการแจ้งตาม Subd. 1. ตลอดจนหมายเลขโทรศัพท์และที่อยู่เพื่อติดต่อ Notification Center (ในทางปฏิบัติปรากฏเป็นคู่มือที่สามารถดาวน์โหลดได้ออนไลน์)

Sec. 216D.03 NOTIFICATION CENTER ว่าด้วยศูนย์รับแจ้งกิจกรรมเกี่ยวกับการขุดดินและโครงสร้างใต้ดิน กำหนดสาระเกี่ยวกับโครงสร้างของศูนย์ที่จะต้องจัดตั้งโดยองค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรที่ได้รับการรับรองจากภาครัฐ แหล่งรายได้ของศูนย์โดยกำหนดให้ Operator ต่าง ๆ ต้องให้ความร่วมมือและร่วมกันชำระค่าใช้จ่ายของ Notification Center ที่ตนร่วมเป็นสมาชิกในเขตมลรัฐ

¹⁷Subd. 1. Display and distribution. Local governmental units that issue permits for an activity involving excavation must continuously display an excavator's and operator's notice at the location where permits are applied for and obtained. An excavator and operator's notice and a copy of sections 216D.03 to 216D.07 must be furnished to each person obtaining a permit for excavation.

กำหนดคณะผู้บริหารของศูนย์ไม่เกิน 20 คน โดยหนึ่งคนต้องเป็นอธิบดีกรมความปลอดภัยสาธารณะ (Commissioner of the Minnesota Department of Public Safety) อำนาจและหน้าที่ต่าง ๆ ในการดำเนินการตามกฎหมายฉบับนี้ อาทิ การประสานการดำเนินงานกับศูนย์รับแจ้งอื่น ๆ ภายในเขตมลรัฐและประสานการดำเนินการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ออกใบอนุญาตขุดดิน ภายใต้การกำกับดำเนินการของอธิบดีกรมความปลอดภัยสาธารณะ

Sec. 216D.04 EXCAVATION; LAND SURVEY. ว่าด้วยการขุดดินหรือสำรวจที่ดิน กำหนดหน้าที่ของผู้ดำเนินการขุดดินหรือผู้ดำเนินการสำรวจที่ดิน ในการกระทำการเพื่อป้องกัน

ความปลอดภัยตามกฎหมายฉบับนี้ ตัวอย่างเช่น หน้าที่ในการแจ้งกิจกรรมการขุดดินต่อศูนย์รับแจ้งเป็นการล่วงหน้าก่อนดำเนินการอย่างน้อย 48 ชั่วโมง และไม่ล่วงหน้าเกินกว่า 14 วันทำการ วิธีการแจ้ง ตลอดจนข้อมูลรายละเอียดประกอบการแจ้ง ได้แก่ (1) ชื่อผู้แจ้ง (2) พื้นที่ดำเนินการ (3) ชื่อ ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ติดต่อของผู้ดำเนินการ (4) ประเภทและรายละเอียดของการดำเนินการ (5) ข้อมูลว่ามีการใช้วัตถุระเบิดหรือไม่ (6) วันและเวลาที่ประสงค์จะดำเนินการ และ (7) ระยะเวลาที่คาดว่าจะดำเนินการจนแล้วเสร็จ กำหนดหน้าที่ของศูนย์รับแจ้งเกี่ยวกับการออกใบรับแจ้งและประสานข้อมูลไปยังผู้ดำเนินการ (Operator) ที่มีโครงสร้างสาธารณูปโภคใต้ดินในบริเวณที่เกี่ยวข้องทั้งหมด และกำหนดหน้าที่ให้ Operator ชี้แจงแสดงแนวเขตของโครงสร้างใต้ดิน โดยใช้มาตรการการกำหนดสีของแนวเขตตาม Color Code Standard ของสมาคมโยธาธิการอเมริกัน (American Public Works Association) กำหนดให้ผู้ดำเนินการขุดดินหรือสำรวจพื้นดินกำหนดบริเวณที่แน่นอนสำหรับทำการขุดและกำหนดระยะห่างขั้นต่ำเป็นระยะ 2 ฟุต จากแนวเขตของโครงสร้างสาธารณูปโภคใต้ดิน เพื่อมิให้ก่อให้เกิดความเสียหายต่อโครงสร้างสาธารณูปโภคใต้ดินต่อไป กำหนดอายุใช้งานของใบรับแจ้งเป็นเวลา 14 วัน นับแต่วันที่ระบุให้เริ่มต้นดำเนินการ วิธีการขยายระยะเวลา และระยะเวลาสูงสุดสำหรับการดำเนินการขุดดินไม่เกิน 6 เดือน นับแต่เวลาที่กำหนดให้เริ่มดำเนินการขุดดินได้

Sec. 216D.05 PRECAUTIONS TO AVOID DAMAGE. ว่าด้วยมาตรการป้องกันความเสียหายก่อนดำเนินการ โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติต่าง ๆ ให้ผู้ดำเนินการขุดดินให้ต้องใช้ความระมัดระวังและความรอบคอบในการดำเนินการเป็นการล่วงหน้า ได้แก่ (1) ให้มีแบบแปลนการขุดเพื่อหลีกเลี่ยงความเสียหายอันอาจเกิดขึ้นหรือลดซึ่งความเสี่ยงจากการรบกวน (interference) ต่อโครงสร้างสาธารณูปโภคใต้ดิน (2) ใช้เส้นแสดงแนวเขตที่ประสงค์จะขุดดินเป็นสีขาวเว้นแต่เป็นการยากที่จะมองในทางข้อเท็จจริง (3) รักษาระยะห่างระหว่างแนวโครงสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐานกับบริเวณที่จะดำเนินการขุดดิน (4) จัดให้มีเครื่องมือเพื่อป้องกันความเสียหายระหว่างดำเนินการ และ (5) กำหนดให้ต้องดำเนินการขุดดินด้วยความระมัดระวังและรอบคอบ (careful and prudent manner)

Sec. 216D.06 DAMAGE TO FACILITY. ว่าด้วยความเสียหายที่เกิดแก่โครงสร้างสาธารณูปโภคใต้ดิน กำหนดมาตรการเมื่อเกิดความเสียหายเนื่องมาจากการขุดดินต่อโครงสร้างสาธารณูปโภคใต้ดินหรืออุปกรณ์ป้องกันโครงสร้างใต้ดินดังกล่าวแล้ว เช่น ให้ผู้ดำเนินการขุดดินแจ้งเหตุไปยัง Operator และหมายเลขโทรศัพท์สายด่วน 911 ของกรมความปลอดภัยสาธารณะ และให้ดำเนินการเพื่อป้องกันและบรรเทาความเสียหายอันอาจเกิดแก่สาธารณะหรือทรัพย์สินต่าง ๆ โดยทันที ภายใต้การให้คำปรึกษาและช่วยเหลือของกรมความปลอดภัยสาธารณะ กำหนดหน้าที่มิให้ดำเนินการถมที่ดินที่ได้ขุดไว้ก่อนการตรวจสอบความปลอดภัยโดย Operator แล้ว กำหนดหน้าที่ในการขุดใช้ค่าสินไหมทดแทนในความเสียหายต่อโครงสร้างใต้ดิน และมีบทสันนิษฐานความรับผิดชอบในทางแพ่งว่าความเสียหายเกิดขึ้นโดยความประมาทของผู้ขุดดิน หากผู้ขุดดินมิได้ดำเนินการแจ้งกิจกรรมการขุดดินเป็นการล่วงหน้าตาม Section 216D.04 หรือ หรือไม่ได้ดำเนินการจัดให้มีมาตรการเพื่อป้องกันความเสียหายต่อโครงสร้างใต้ดินตามมาตรา Section 216D.05 เป็นต้น

Sec. 216D.07 EFFECT ON LOCAL ORDINANCES. ว่าด้วยผลทางกฎหมายต่อข้อบัญญัติท้องถิ่นต่าง ๆ บัญญัติรับรองว่าบทบัญญัติตามหมวดนี้ไม่เป็นการยกเว้นหรือทำให้ระงับสิ้นไปซึ่งหน้าที่ในการได้รับอนุญาตให้ดำเนินการขุดดินตามที่ข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือกฎหมายฉบับอื่นกำหนด และได้กำหนดบทบัญญัติเพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าอย่างไรก็ตามรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ (ในที่นี่หมายถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ที่ได้ออกใบอนุญาตให้ขุดดินไม่มีความรับผิดชอบต่อผู้ที่ขุดดินไม่ดำเนินการตามกฎหมายฉบับนี้

Sec. 216D.08 CIVIL PENALTIES; PROCEEDS TO SAFETY ACCOUNT; RULES. มาตรการลงโทษทางแพ่ง กำหนดมาตรการลงโทษทางแพ่ง (Civil Penalty) ซึ่งเป็นมาตรการที่เป็นเอกลักษณ์ของระบบกฎหมาย Common Law สำหรับผู้กระทำความผิดฝ่าฝืนบทบัญญัติในหมวดนี้ โดยให้อำนาจอธิบดีกรมความปลอดภัยสาธารณะเป็นผู้กำหนดจำนวนโทษทางแพ่งที่ผู้กระทำความผิดสมควรได้รับ มีโทษขั้นสูงไม่เกิน \$ 1,000 (ประมาณ 30,862.68 บาท) ต่อการกระทำผิดแต่ละกรณี ต่อวัน โดยจะต้องยื่นฟ้องต่อศาลที่มีเขตอำนาจเพื่อพิจารณา กำหนดอำนาจของอธิบดีในการต่อรองจำนวนโทษทางแพ่งเพื่อประโยชน์แห่งรูปคดี และกำหนดแนวทางการกำหนดโทษโดยให้พิจารณาจากองค์ประกอบต่าง ๆ เช่น ขนาดของธุรกิจของผู้กระทำความผิด ความร้ายแรงของลักษณะการกระทำความผิด พฤติกรรมอันแสดงถึงความสุจริตของผู้กระทำความผิดจากความพยายามปฏิบัติตามกฎหมาย ทั้งนี้ กฎหมายกำหนดให้ค่าเสียหายทางแพ่งดังกล่าวตกเป็นรายรับในบัญชีของรัฐเพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการบรรเทาความเสียหายตามความในหมวดนี้

Sec. 216D.09 INJUNCTIVE RELIEF. ว่าด้วยการพิจารณาพิพากษา กำหนดให้ศาลแขวง (District Court) ซึ่งเป็นศาลยุติธรรมที่มีอำนาจพิจารณาคดีทั่วไปทั้งคดีแพ่งและคดีอาญาเป็นผู้พิจารณาโทษทางแพ่งต่อผู้กระทำความผิดตามหมวดนี้ โดยให้ดำเนินการฟ้องร้องต่อศาลแขวงในเขตภูมิลำเนาจำเลย กำหนดกระบวนการพิจารณา อำนาจของพนักงานอัยการของมลรัฐในการฟ้องร้องคดี การเปิดโอกาสและอำนวยความสะดวกต่อผู้กระทำความผิดให้ได้ชี้แจงแสดงพยานหลักฐาน

5.3.4 กรณีของ California Government Code

Article 2. Regional Notification Center System [4216 - 4216.24] ว่าด้วยระบบศูนย์การแจ้งเตือนระดับภูมิภาค ประกอบด้วยบทบัญญัติ 25 Section กำหนดกระบวนการเกี่ยวกับการแจ้งการขุดดินภายใต้การกำกับของหน่วยงานระดับมลรัฐเพื่อป้องกันความเสียหายต่อโครงสร้างสาธารณูปโภคใต้ดิน โดยกำหนดกระบวนการกำกับดูแลในลักษณะทำนองเดียวกันกับ Minnesota Statutes 2018 Chapter 216D Excavation Notice System หมวดที่ 216D ว่าด้วยระบบการแจ้งก่อนดำเนินการกิจกรรมการขุดดิน ที่เน้นการกำกับดูแลผู้ดำเนินการขุดดินที่จะต้องมีการขออนุญาตดำเนินการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาแล้ว (Sec. 4216.8) ผ่านระบบการแจ้งก่อนดำเนินการไปยังศูนย์รับแจ้งก่อนการดำเนินการเพื่อประสานข้อมูลไปยัง Operator ซึ่งเป็นสมาชิกของศูนย์รับแจ้งในเขตพื้นที่ของมลรัฐ กำหนดมาตรการดำเนินการเพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินก่อนและระหว่างดำเนินการ โดยกำหนดสภาพบังคับกรณีการฝ่าฝืนบทบัญญัติในข้อนี้ด้วยมาตรการลงโทษทางแพ่ง (Civil Penalty) เช่นเดียวกัน แต่กำหนดอัตราโทษทางแพ่งค่อนข้างสูงคือกรณีเป็นการกระทำโดยประมาทเลินเล่อไม่เกินกว่า \$10,000 (ประมาณ 308,626.80 บาท) และกรณีกระทำโดยเจตนาหรือประมาทเลินเล่อเกินกว่า \$50,000 (ประมาณ 1,543,134 บาท) (Sec. 4216.6 (1)-(2)) อย่างไรก็ตาม มีจุดแตกต่างกันในรายละเอียดที่เด่นชัดบางประการ เช่น องค์กรที่ใช้อำนาจกำกับดูแลและบังคับการตามกฎหมายฉบับนี้ใช้องค์กรในรูปแบบของคณะกรรมการคือ California Underground Facilities Safe Excavation Board โดยมีสำนักงานป้องกันอัคคีภัยของมลรัฐ (Office of the State Fire Marshal) เป็นฝ่ายเลขานุการ กฎหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะ

กรรมการทั้งในส่วนของการพัฒนาและสนับสนุนให้เกิดแนวปฏิบัติและมาตรฐานการขุดดินอย่างปลอดภัย การสอบสวนข้อเท็จจริงของการฝ่าฝืนกฎหมาย และการบังคับโทษทางแพ่ง (Sec. 416.12) คณะกรรมการประกอบด้วยสมาชิกจำนวน 9 คนที่แต่งตั้งโดยผู้ว่าการรัฐ จำนวน 7 คน และแต่งตั้งโดย ประธานสภามลรัฐ (Speaker of the Assembly) และ คณะกรรมาธิการกฎหมายของวุฒิสภา (Senate Committee on Rules) อย่างละ 1 คน กำหนดสัดส่วนของกรรมการที่คุ้นสมบัติเกี่ยวกับความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ เช่น การบริหารจัดการโครงสร้างใต้ดิน การขุดดินตามสัญญาเพื่อการก่อสร้าง เกษตรกรรม ความปลอดภัยของลูกจ้างในสัญญาขุดดิน (Sec. 416.13) กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน 2 วาระ ตลอดจนการถอดถอนกรรมการโดยผู้ว่าการรัฐ (Sec. 416.14) และกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุน Safe Energy Infrastructure and Excavation Fund โดยรายได้ของกองทุนส่วนหนึ่งมาจากค่าปรับทางแพ่งที่คณะกรรมการกำหนด (Sec. 416.16 (e) (f)) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนา มาตรฐานการขุดดินในบริเวณรอบโครงสร้างสาธารณูปโภคใต้ดินที่มีความปลอดภัย (Sec. 416.17 (c))

5.4 หลักเกณฑ์ในการขุดดินและถมดิน

หลักเกณฑ์ในการขุดและถมดินนั้นมีความสัมพันธ์อย่างใกล้ชิดกับหลักวิชาการในเชิงเทคนิคที่เกี่ยวข้อง เช่น วิศวกรรม สถาปัตยกรรม และธรณีวิทยา การกำหนดสภาพบังคับให้แก่มาตรฐานทางเทคนิคนั้น แท้ที่จริงแล้วก็เป็นอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือมลรัฐ ในการที่จะบัญญัติขึ้นบังคับใช้เป็นกฎหมายในขอบอำนาจของตนเช่นเดียวกัน แต่เนื่องจากการพัฒนาหรือจัดทำมาตรฐานในทางเทคนิคสำหรับกิจกรรมเกี่ยวกับการก่อสร้างเป็นเรื่องที่ยุ่ยากสลับซับซ้อน มีต้นทุนทางด้านเวลาสำหรับการดำเนินการ บุคลากร และงบประมาณค่อนข้างสูง จากการศึกษาจึงพบว่า มลรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดให้นำมาตรฐานการก่อสร้างที่จัดทำโดยองค์กรภาคเอกชนที่ได้รับการยอมรับมาบังคับใช้ ที่เกี่ยวข้องหลัก ๆ คือ International Building Code (IBC) ซึ่งมาตรฐานที่กำหนดขึ้นโดย International Code Council, Inc. หรือ ICC¹⁸ โดยเนื้อแท้แล้วไม่ใช่กฎหมายที่มีผลใช้บังคับเหนือพื้นที่ปกครองของมลรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยอัตโนมัติ แต่จะต้องอาศัยกระบวนการรับมาใช้บังคับ (Adoption) โดยบทบัญญัติแห่งกฎหมายของมลรัฐ หรือข้อบัญญัติท้องถิ่นที่บัญญัติให้นำมาตรฐานทางเทคนิคดังกล่าวมาใช้บังคับเป็นกฎหมายตามอำนาจที่มีอยู่อีกทอดหนึ่ง ซึ่งพบว่าแต่ละรัฐก็จะมีรูปแบบของกฎหมายลายลักษณ์อักษรที่อ้างอิงการบังคับใช้ไว้แตกต่างกันเล็กน้อย¹⁹ อาทิกรณีของมลรัฐ Minnesota นั้นจะรับรอง Appendix J Grading ใน International Building Code 2012 ผ่าน Minnesota Building Code 2015 (แท้จริงแล้วมีสถานะเป็น regulation ที่ออกตามประมวลกฎหมายหลักของมลรัฐอีกทีหนึ่ง คือ Minnesota Statutes, Section 326B.106, subdivision 1²⁰) ซึ่งเป็นมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับระบบการก่อสร้างครอบคลุมทุกพื้นที่ของมลรัฐ โดยไม่จำเป็นต้องมีการปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องกำหนดให้นำมาตรฐานมาใช้บังคับใน Local Ordinance เช่น Code of Ordinances - City of Blaine, Minnesota อีก²¹ ดังนั้น หลักเกณฑ์ว่าด้วยการขุดดินและถมดินของ City of Blaine, Minnesota จึงสามารถบังคับการตาม Appendix J Grading ได้โดยตรง แม้ว่าจะไม่ได้มีการบัญญัติไว้โดยเฉพาะในตัว Ordinance แล้วบัญญัติแต่เพียงในส่วนของระบบอนุญาตและสภาพบังคับทางอาญาเมื่อมีการฝ่าฝืนก็เป็นกรเพียงพอ

¹⁸ <https://www.bloomberg.com/research/stocks/private/snapshot.asp?privcapId=6547072>

¹⁹ รายชื่อมลรัฐที่ใช้บังคับ International Building Code และรายละเอียดสามารถตรวจสอบได้จาก <https://codes.iccsafe.org/search/?page=1>

²⁰ Section 1300.0050 Chapters of Minnesota State Building Code: The Minnesota State Building Code adopted under Minnesota Statutes, Section 326B.106, subdivision 1...

สำหรับในมลรัฐ California ก็พบการรับรองใช้ Appendix J Grading ของ International Building Code 2015 ทั้งใน California Building Standard Codes 2016 (แท้จริงแล้วมีสถานะเป็น regulation ที่ออกตามประมวลกฎหมายหลักของมลรัฐอีกทีหนึ่ง คือ California Code of Regulations, Title 24, Volume 1 of Part 2)²² และในตัวข้อบัญญัติท้องถิ่น คือ Code of Ordinances, City of Villa Park, California เช่นเดียวกัน²³ แต่อยู่ในรูปของการรับหลักการทั่วไปมาบัญญัติโดยปรับใช้มาตรฐานทางเทคนิคให้เหมาะสมในเนื้อหาของ Code of Ordinances, City of Villa Park, California โดยตรง ดังต่อไปนี้

Sec. 10-5.8. - Time of Grading Operations. ว่าด้วยช่วงเวลาที่สามารถดำเนินการปรับระดับที่ดิน กำหนดว่าการปรับระดับที่ดินและใช้เครื่องจักรที่เกี่ยวข้องภายในระยะ 0.5 ไมล์ (0.8046 กิโลเมตร หรือประมาณ 800 เมตร) จากที่อยู่อาศัยของประชาชนจะต้องไม่กระทำระหว่างเวลา 20.00 น. ถึง 7.00 น. และต้องไม่กระทำในวันอาทิตย์ หรือวันหยุดราชการอื่น ๆ ของสหรัฐอเมริกา (เท่ากับสามารถกระทำได้หลังจาก 7.00 น. ถึง ก่อน 20.00 น. และต้องทำในวันทำการ) เว้นแต่ Building official ให้อนุญาตในการดำเนินการในวันและเวลาดังกล่าวได้ หากพิเคราะห์แล้วเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวจะไม่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพ ความปลอดภัย หรือสวัสดิภาพในการอยู่อาศัยของประชาชนในเขตที่อยู่อาศัยนั้น ในทางกลับกัน Building official ก็มีอำนาจสั่งลดชั่วโมงเวลาที่สามารถดำเนินการได้ให้สั้นลงหากเห็นว่าการดำเนินการนั้นส่งผลกระทบต่อสุขภาพ ความปลอดภัย หรือสวัสดิภาพในการอยู่อาศัยของชุมชนรอบข้าง ทั้งนี้ การอนุญาตหรือบทบัญญัติใน Sec. นี้ ไม่เป็นการยกเว้น Article 6-6 เกี่ยวด้วยการควบคุมมลภาวะทางเสียงใน Ordinance ฉบับนี้ที่จะต้องนำมาใช้บังคับด้วย

Sec. 10-5.9. - Responsibility of Permittee. ว่าด้วยหน้าที่ความรับผิดชอบโดยทั่วไปของผู้ได้รับอนุญาต กำหนดว่าให้ถือเป็นหน้าที่ของผู้ได้รับอนุญาตที่จะต้องรับรู้และทำความเข้าใจเงื่อนไขและข้อกำหนดของใบอนุญาตที่ตนได้รับ หลักเกณฑ์ต่าง ๆ ตามที่กำหนดใน Ordinance ในหมวดนี้ Grading Manual แผนผังการปรับระดับที่ดิน soil report และ geology report ที่ได้รับอนุมัติทั้งหมด และผู้ได้รับอนุญาตจะต้องแสดงสำเนาของแบบแปลนการปรับระดับที่ดิน (Grading Plan) ที่มีตราประทับรับรองของ Building official ไว้ในที่เปิดเผยเข้าถึงได้ของบริเวณพื้นที่ดำเนินการ และ **Sec. 10-5.10. - Protection of Adjoining Property.** ได้ประกันสิทธิของเจ้าของที่ดินติดต่อกันไว้ว่า เจ้าของที่ดินติดต่อกันมีสิทธิที่จะได้รับการป้องกันที่ดินของตนทั้งจากบริเวณด้านข้างและใต้พื้นผิวดินจากผลของการดำเนินการในที่ดินของผู้อื่นในฐานะเจ้าของที่ดินติดต่อกัน โดยเจ้าของที่ดินในพื้นที่ดำเนินการจะต้องทำการขุดดินโดยวิธีการที่ถูกต้องและเหมาะสมโดยนัยเดียวกันกับการก่อสร้างหรือการพัฒนาที่ดินที่ขอบด้วยกฎหมาย ทั้งนี้ ตามสิทธิของเจ้าของที่ดินติดต่อกันไว้โดย ประมวลกฎหมายแพ่งของมลรัฐแคลิฟอร์เนีย (California Civil Code) และที่อ้างอิงถึงใน appendix G ของ Grading Manual

²¹<https://codes.iccsafe.org/content/MBC2015/effective-use-of-the-international-building-code> และ Section 1300.0060 Optional Administration: The following chapters of the code are not mandatory but may be adopted without change by a municipality which has adopted the code:

A. Chapter 1306, Special Fire Protection Systems; and B. grading, IBC Appendix Chapter J. <https://www.dli.mn.gov/business/codes-and-laws/2015-minnesota-state-building-codes> <https://up.codes/viewer/minnesota/mn-building-code-2015>

²²<https://codes.iccsafe.org/content/8700ACA161/effective-use-of-the-international-building-code>

²³Chapter IX - CALIFORNIA CODES Sec. 9-1.1

Sec. 10-8.1. - Cuts. ว่าด้วยการขุด กำหนดว่าความชันจะต้องไม่เกินกว่าร้อยละ 50 (cut slope ระยะราบ 2 ส่วน : ระยะตั้ง 1 ส่วน) เว้นแต่เป็นกรณีที่เป็นไปตามข้อแนะนำใน Soil Engineering Report และ Engineering Geology Report ที่ได้รับอนุมัติจาก Building official มาก่อนแล้ว ทั้งนี้ ความชันหน้าดินที่ทำการขุด (slope of cut surfaces) ให้กระทำในระดับที่ยังคงปลอดภัยเท่าที่เพียงพอสำหรับวัตถุประสงค์จะดำเนินการ

Sec. 10-9.1. - Fills. ว่าด้วยการถม กำหนดรายละเอียด ดังต่อไปนี้

a. เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจาก Building official และเป็นกรณีที่เป็นไปตามข้อแนะนำใน Soil Engineering Report เป็นอย่างอื่น การถมจะต้องเป็นไปตามที่รายละเอียดกำหนดใน Subarticle 9 ของ Grading Manual (รายละเอียดส่วนย่อยทางเทคนิคว่าด้วย สถานที่ถมดิน การเตรียมพื้นที่ วัสดุที่จะถม การบดอัด ความชัน และการถมท่อสาธารณูปโภคใต้ดิน)

ORANGE COUNTY GRADING MANUAL
ENVIRONMENTAL MANAGEMENT AGENCY

TABLE OF CONTENTS

| SECTION NUMBER | SECTION TITLE | PAGE |
|----------------|-----------------------|------|
| SUBARTICLE 9 | FILLS | 22 |
| 9.1 | Fill Location | 22 |
| 9.2 | Preparation of Ground | 22 |
| 9.3 | Fill Material | 22 |
| 9.4 | Compaction | 23 |
| 9.5 | Slope | 23 |
| 9.6 | Utility Line Backfill | 24 |

หัวข้อรายละเอียดทางเทคนิคการถมดินตามที่กำหนดใน Grading Manual

b. Building official อาจเรียกให้ดำเนินการส่งตัวอย่างดินไปตรวจพิสูจน์ยังศูนย์ปฏิบัติการตรวจสอบที่ได้รับการรับรอง

c. ความชันในการถมดินจะต้องไม่เกินกว่าร้อยละ 50 (slope ระยะราบ 2 ส่วน : ระยะตั้ง 1 ส่วน) เว้นแต่เป็นกรณีก็ตามข้อแนะนำใน Soil Engineering Report ระบุเป็นอย่างอื่น และได้รับอนุมัติจาก Building official แล้ว ทั้งนี้ ความชันหน้าดินที่ทำการถม (slope of fill surfaces) ให้กระทำในระดับที่ยังคงปลอดภัยเท่าที่เพียงพอสำหรับวัตถุประสงค์จะดำเนินการ

Sec. 10-10.1. - Setbacks. ว่าด้วยระยะร่น ให้ใช้ระยะร่นตามที่กำหนดใน Subarticle 10 ของ Grading Manual (อ้างอิงไปยัง figure 2 อีกทีหนึ่ง) เป็นระยะร่นที่ต้องเว้นขั้นต่ำที่สุด และอาจต้องเพิ่มการเว้นระยะร่นตามที่ Building official กำหนดหรือคำแนะนำของcivil engineer หรือ soil engineer geologist เมื่อมีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในด้านความปลอดภัย ความมั่นคงแข็งแรง หรือเพื่อเป็นการป้องกันความเสียหายต่อโครงสร้างหรือทรัพย์สินติดต่อกจากการทับถมตะกอนของดิน (sediment deposition) การกัดกร่อน (erosion) น้ำไหลบ่า (water runoff) จากความชัน หรือเพื่อให้มีช่องทางระหว่างจุดลาดชัน (access for slope) หรือเพื่อรักษาซึ่งช่องทางระบายน้ำ (drainage structure

maintenance) ระยะเวลาชั้นต่ำสุดจะลดลงได้ก็แต่เมื่อมีพฤติการณ์พิเศษที่มีเหตุผลสำคัญอย่างยิ่งและสามารถพิสูจน์ให้เป็นที่พอใจแก่ Building official ได้ถึงความมั่นคงแข็งแรงโดย soil engineer หรือ soil engineer geologist

SUBARTICLE 10. SETBACKS

10.1 Setbacks from Permit Area Boundary

The tops of cut and toes of fill slopes shall be set back as far as necessary from the outer property boundaries of the permit area, including slope easements, and in accordance with Figure 2.

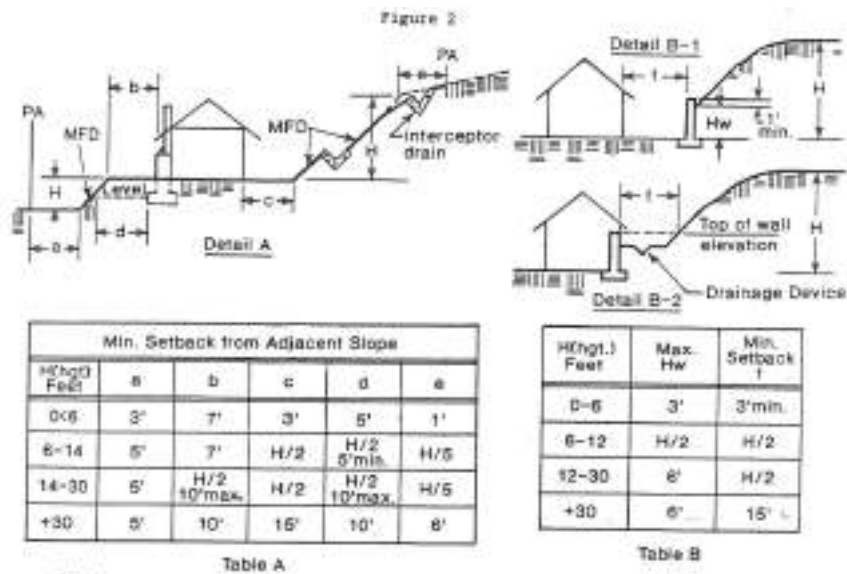
10.2 Design Standards for Setbacks

The tops and the toes of cut and fill slopes shall be set back from structures as far as is necessary for adequacy of foundation support and to prevent damage as a result of water runoff, erosion or maintenance of the slopes.

Unless otherwise approved by the Building Official based on recommendations in the approved soil engineering and/or engineering geology report on the approved grading plan, setbacks shall be no less than shown in Figure 2.

10.3 Retaining Walls

Retaining walls may be used to reduce the required setback in accordance with Figure 2 when approved by the Building Official.



รายละเอียดทางเทคนิคเกี่ยวกับระยะร่นตามที่กำหนดใน Grading Manual

Sec. 10-11.1. - Drainage and Terracing. ว่าด้วยระบบการระบายน้ำและคันดินกั้นน้ำ กำหนดให้ต้องมีการจัดให้มีระบบการระบายน้ำและคันดินกั้นน้ำที่สอดคล้องกับ Subarticle 11 ของ Grading Manual เว้นแต่แบบอื่นตามที่ Building official อนุมัติและเป็นไปตามที่แบบแปลนการปรับระดับที่ดิน (Grading Plan) จะได้รับระบุไว้

| | | |
|---------------|-----------------------------|----|
| SUBARTICLE 11 | DRAINAGE AND TERRACING | 26 |
| 11.1 | Terraces | 26 |
| 11.2 | Subsurface Drainage | 26 |
| 11.3 | Disposal | 26 |
| 11.4 | Interceptor Drains | 27 |
| 11.5 | Pipe Specifications | 28 |
| 11.6 | Area Drain Grates | 29 |
| 11.7 | Conduits Beneath Structures | 29 |
| 11.8 | Pipe Installation | 30 |
| 11.9 | Hydraulic Capacity | 30 |

Sec. 10-13.1. - Erosion Control System. ว่าด้วยระบบป้องกันการพังทลายของดิน มีสาระดังต่อไปนี้

a. ให้มีการเตรียมการและบำรุงรักษาผิวดินบริเวณที่ขุดดินหรือถมดินมิให้เกิดการพังทลายของดิน ในกรณีที่มีการตัดความชัน (cut slope) ดังกล่าวจะไม่เกิดการกัดเซาะด้วยเหตุผลด้านวัสดุที่สามารถป้องกันการกัดเซาะได้เองในตัว (erosion-resistant character of materials) การเตรียมการและบำรุงรักษา ดังกล่าวจะยกเว้นเสียก็ได้ตามที่ Building official อนุมัติ

b. จัดให้มีอุปกรณ์ป้องกันการพังทลายของดิน (erosion control device) ไม่ว่าจะเป็นการชั่วคราวหรือถาวรเท่าที่จำเป็น เช่น อ่างคัดแยกโคลน (desilting basin) เขื่อนหรือทำนบกั้นน้ำ (check dam) (หินทิ้งตามลาดตลิ่ง, หน้าเขื่อน) riprap ตลอดจนอุปกรณ์หรือมาตรการอื่น ๆ ตามที่ Building official อนุมัติ เพื่อป้องกันการพังทลายของดินและสร้างความปลอดภัยในฤดูฝนระหว่างช่วงวันที่ 15 ตุลาคม ถึง 15 เมษายน ของทุกปี

c. จะต้องไม่มีการอนุญาตให้ดำเนินการปรับระดับที่ดินในประมาณเกินกว่า 200 ลูกบาศก์ หลา (152.91 ลูกบาศก์เมตร) ระหว่างวันที่ 15 ตุลาคม ถึงวันที่ 15 เมษายน เว้นแต่ได้มีการการอนุมัติระบบการป้องกันการพังทลายของดิน หรือ ได้รับการยกเว้นโดย Building official

d. ทางสัญจร (paved street) บาทวิถี และการพัฒนาที่ดินในรูปแบบอื่น ๆ จะต้องดำเนินการในสภาพที่สะอาดและเป็นระเบียบ ไม่มีคราบน้ำมันตักค้าง ขยะจากการก่อสร้าง (construction debris) และขยะของเสียทั่วไป (trash) จะต้องมีการปิดกวาดทำความสะอาด หรือกระทำการอื่นอันมีผลเทียบเท่ากันอย่างสม่ำเสมอเพื่อป้องกันกรณีที่ลมพายุอาจพัดพาโคลนตะกอนหรือขยะต่าง ๆ ออกมาจากพื้นที่ดำเนินการ และไม่ให้ดำเนินการรดหรือพรมน้ำเพื่อทำความสะอาดถนนเว้นแต่เป็นไปเพื่อชำระวัสดุซึ่งไม่สามารถดำเนินการปิดกวาดหรือดำเนินการอื่นทำนองเดียวกันแล้ว

e. ให้ civil engineer หรือ ผู้เชี่ยวชาญอื่นผู้ซึ่งเป็นผู้จัดเตรียมแบบแปลนการปรับระดับที่ดิน (grading plan) และเป็นผู้ออกแบบระบบการป้องกันการพังทลายของดินมีความรับผิดชอบในการตรวจสอบและปรับปรุงแก้ไขอุปกรณ์เครื่องมือเท่าที่จำเป็นตลอดช่วงฤดูฝน

f. จะต้องมีการจัดให้มีอุปกรณ์เครื่องมือเกี่ยวกับการคัดแยกโคลน (desilting facilities) ตรงทางระบายน้ำออก (drainage outlet) จากบริเวณพื้นที่ดำเนินการปรับระดับที่ดิน

g. อ่างคัดแยกโคลน (desilting basin) จะต้องถูกออกแบบให้มีความสามารถในการคัดแยกโคลนได้อย่างน้อยที่สุดเทียบเท่ากับมาตรฐานที่ City of Villa Park กำหนด

h. ให้ก่อสร้างอ่างคัดแยกโคลน (desilting basin) รอบๆ แนวเขตพื้นที่ดำเนินโครงการเท่าที่เหมาะสม และให้เพิ่มการดูแลรักษาระบบจากปริมาณโคลนที่อาจผ่านเข้ามาจากบริเวณถนนในช่วงที่มีฝน

i. อ่างคัดแยกโคลน (desilting basin) ที่ก่อสร้างขึ้นในบริเวณที่มีการบดอัดดินจะต้องจัดให้มีอย่างเหมาะสมกับค่าความหนาแน่นของดินโดยกำหนดเป็นร้อยละ 90 ของค่าความหนาแน่นสูงสุด (maximum density) ในการนี้ให้เสนอ soil engineering report ที่ได้จัดทำโดย soil engineer โดยมีสาระที่รวมถึงรูปแบบการทดสอบ บริเวณที่ทดสอบ และ ผลการทดสอบ ต่อ Building official เพื่ออนุมัติเมื่อได้ดำเนินการก่อสร้าง desilting basin นั้นแล้วเสร็จแล้วด้วย

j. ในช่วงระหว่างฤดูฝนให้มีการจัดเตรียมคู่มือและอุปกรณ์เพื่อดำเนินการในกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน และให้มีการจัดเก็บวัสดุที่จำเป็นสำหรับดำเนินการไว้ในบริเวณพื้นที่ดำเนินการและบริเวณที่สะดวกต่อการก่อสร้างชั่วคราวเพื่อแก้ไขปัญหากรณีน้ำฝนไหลหลาก

k. มาตรการป้องกันการพังทลายของดินจะต้องประกอบด้วย การก่อสร้างเนินสูงไม่ต่ำกว่า 5 ฟุต (1.5240 เมตร) เว้นแต่กรณีได้รับอนุมัติจาก Building official เป็นอย่างอื่น และกรณีเป็นการก่อสร้างเนินดินสูงกว่า 15 ฟุต (4.5720 เมตร) Building official อาจกำหนดให้จัดให้มีระบบฉีดพรมน้ำ (sprinkler system) ที่เพียงพอ เพิ่มเติมได้

l. มาตรการเกี่ยวกับการป้องกันการพังทลายของดินจะต้องพิจารณาให้เหมาะสมกับระบบการระบายน้ำที่เป็นอยู่ในปัจจุบันและในอนาคตสำหรับที่ดินที่ทำการปรับระดับในระหว่างตลอดฤดูฝน

m. อุปกรณ์เครื่องป้องกันทั้งหมดที่เคลื่อนย้ายได้จะต้องถูกจัดเตรียมไว้อย่างเหมาะสมเมื่อสิ้นสุดเวลาทำงานในแต่ละวันทำงาน ในกรณีที่มีการพยากรณ์อากาศว่าจะมีฝนตกหนักเกินกว่าร้อยละ 40 เป็นเวลา 5 วันเป็นต้นไป

n. เมื่อสิ้นสุดเวลาทำงานในแต่ละวันทำงาน จะต้องมีการทำให้เขตพื้นที่ดำเนินการปรับระดับที่ดินในส่วนที่เป็นเนินดินเพื่อป้องกันการพังทลายของดินถูกระบายน้ำจนแห้ง

Sec. 10-13.2. - Erosion Control Plans. ว่าด้วยแผนการป้องกันการพังทลายของดิน กำหนดว่าจะต้องมีการจัดทำแผนการป้องกันการพังทลายของดินโดยสอดคล้องกับรายละเอียดที่กำหนดใน Subarticle 13 of ของ Grading Manual และต้องเสนอแผนดังกล่าวให้ Building official พิจารณา

ภายในวันที่ 15 กันยายน ของแต่ละปีในโครงการปรับระดับที่ดินที่ได้รับอนุญาต แต่มีข้อยกเว้นที่ไม่ต้องเสนอแผนหากเป็นกรณีเป็นการปรับระดับที่ดินในโครงการของแปลงที่ดินเพื่ออยู่อาศัยเพียงแปลงเดียวและระบบการป้องกันการพังทลายของดินนั้นได้รับอนุมัติจาก Building official แล้ว ประกอบกับได้ดำเนินการติดตั้งหรือก่อสร้างโดยแล้วเสร็จก่อนวันที่ 15 ตุลาคม

Sec. 10-13.3. - Erosion Control Maintenance. ว่าด้วยการดูแลรักษาระบบป้องกันการพังทลายของดิน กำหนดสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

a. ให้มีการแยกและย้ายโคลนและเศษซากต่าง ๆ ที่ค้างอยู่ในชานดินราบ (check berms) อ่างคัดแยกโคลน (desilting basin) และดำเนินการให้อยู่ในสภาพแห้งสนิท ภายหลังจากพายุฝนทุกครั้ง

b. ให้มีการประเมินประสิทธิภาพ ปรับปรุง และซ่อมแซมระบบป้องกันการพังทลายของดิน ภายหลังจากพายุฝนทุกครั้ง

c. อุปกรณ์เครื่องมือในระบบจะต้องไม่ถูกเคลื่อนย้ายออกไปหรือถูกดัดแปลงเว้นแต่ได้รับอนุมัติจาก Building official

d. คู่สัญญาการปรับระดับที่ดินมีความรับผิดชอบและมีหน้าที่ในการแจ้งเตือนล่วงหน้า เพื่อป้องกันภัยจากน้ำท่วมหรือน้ำขัง ในบริเวณที่อาจเกิดภัยอันตรายจากน้ำ

e. คู่สัญญาการปรับระดับที่ดิน ผู้ได้รับอนุญาต หรือเจ้าของโครงการ มีหน้าที่ในการดูแลรักษาอุปกรณ์เครื่องมืออย่างต่อเนื่องตลอดช่วงฤดูฝน ในกรณีที่บุคคลดังกล่าวฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ Building official อาจใช้อำนาจดำเนินการดูแลรักษาในกรณีมีเหตุฉุกเฉินเพื่อปกป้องทรัพย์สินทั้งของรัฐหรือเอกชนที่อยู่ติดต่อกัน และให้บุคคลดังกล่าวชดใช้ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตลอดจนค่าพาหนะและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามอัตราที่กำหนดรายละเอียดใน Sec. 10-6.3. – Cost Recovery Fee

f. ในกรณีที่ Building official ได้ใช้อำนาจดำเนินการดูแลรักษาในกรณีมีเหตุฉุกเฉิน Building official มีอำนาจสั่งเพิกถอนการอนุญาตโดยกระทำเป็นหนังสือ และการอนุญาตจะไม่สามารถกลับมาใช้บังคับได้จนกว่าระบบการป้องกันการพังทลายของดินที่ได้รับอนุมัติจาก Building official จะได้ดำเนินการติดตั้งอีกครั้งพร้อมด้วยการชำระค่าธรรมเนียมกึ่งหนึ่งจากจำนวนค่าธรรมเนียมที่ต้องเสียในการขออนุญาตเดิม อย่างไรก็ตามมีข้อยกเว้นว่า Building official อาจยกเว้นไม่ต้องดำเนินการติดตั้งระบบดังกล่าวได้หากเวลาได้ล่วงพ้นวันที่ 15 เมษายน แล้ว

g. บทบัญญัติในเรื่องนี้ให้ใช้บังคับแม้แต่การปรับระดับที่ดินซึ่งไม่มีความจำเป็นต้องขออนุญาตตามกฎหมาย

Sec. 10-5.11. - Import and Export of Earth Material. ว่าด้วยการขนย้ายเข้าหรือออกซึ่งหิน ดินตามธรรมชาติ หรือดินที่ขุดมาเพื่อถม (ความหมายตามบทนิยามศัพท์ Earth Material) กำหนดว่าในกรณีที่มีการขนย้าย Earth Material ในปริมาณเกินกว่า 50 ลูกบาศก์หลา (38.2277 ลูกบาศก์เมตร) ผ่านถนนสาธารณะเข้ามาหรือออกจากบริเวณพื้นที่ดำเนินการ จะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนด ดังต่อไปนี้

a. จะต้องมีการเยียวยาและบรรเทาปัญหาจากน้ำหรือฝุ่น หรือทั้งสองอย่าง หรือมาตรการป้องกันค่าของฝุ่นที่มากเกินไปขนาดสำหรับการบรรทุกหรือขนย้าย Earth Material บนถนนสาธารณะ และผู้ได้รับอนุญาตจะต้องบำรุงรักษาถนนสาธารณะ (public rights of way) ที่ถูกใช้เพื่อการดำเนินการดังกล่าวให้อยู่ในสภาพที่ปลอดภัยจากฝุ่น ดิน หรือ การทับถมของเศษซากต่าง ๆ

b. การบรรทุกและการขนย้ายดินจากพื้นที่ดำเนินการจะต้องสอดคล้องกับช่วงเวลาตามที่กำหนดใน Sec. 10-5.8. - Time of Grading Operations. ว่าด้วยช่วงเวลาที่สามารถดำเนินการปรับระดับที่ดินด้วย

c. ทางเข้าออกระหว่างถนนกับพื้นที่ดำเนินการจะต้องเป็นเส้นทางไปตามที่ระบุไว้ในแบบแปลนการปรับระดับที่ดิน (Grading Plan)

d. ในระยะ 50 ฟุต (15.24 เมตร) สุดท้ายของเส้นทางเข้าออกพื้นที่ดำเนินการ ส่วนที่จะเชื่อมต่อกับถนนสาธารณะจะต้องมีการปรับระดับเพื่อรับน้ำหนักเล็กน้อยไม่เกินร้อยละ 3 และในระยะ 300 ฟุต (91.44 เมตร) สุดท้ายของเส้นทางเข้าออกดังกล่าวจะต้องมีสภาพเรียบร้อยปราศจากสิ่งกีดขวาง และให้มีสัญญาณป้ายหรือธงแจ้งเตือนถึงระยะไปยังพื้นที่ดำเนินการดังกล่าว

e. ให้ติดตั้งป้ายจราจรตามที่กำหนดใน California Vehicle Code ณ ทางเข้าออกจากถนน เชื่อมต่อไปสู่ถนนสาธารณะ

f. ให้ติดตั้งป้ายเตือนเป็นพิเศษในระยะ 400 ฟุต (121.92 เมตร) ทุก ๆ ด้านของทางแยกระหว่างถนนสาธารณะกับทางเข้าออกที่ตัดผ่าน เป็นป้ายสี่เหลี่ยมระบุถ้อยคำว่า “Truck Crossing” ป้ายจะต้องเป็นทรงรูปเพชร (Diamond Shape) ยาวด้านละ 30 นิ้ว (76.20 เซนติเมตร) ตัวอักษรสูง 5 นิ้ว (12.70 เซนติเมตร) ป้ายดังกล่าวให้ติดตั้งห่างจากริมบาทวิถีเป็นระยะ 6 ฟุต (1.8288 เมตร) และติดตั้งให้อยู่ในระดับสูงกว่าพื้นบาทวิถี 5 ฟุต (1.5240 เมตร) ทั้งนี้ ให้ถอนการติดตั้งป้ายดังกล่าวเมื่อทางแยกที่ใช้สำหรับผ่านเข้าออกมิได้ใช้การแล้ว



ตัวอย่างแสดงภาพป้าย

g. ให้แสดงใบอนุญาตในการลำเลียงวัสดุก่อสร้าง (haul route permit application) ที่แสดงชื่อและเลขที่ใบอนุญาตของผู้รับเหมาซึ่งควบคุมดูแลรถบรรทุกและอุปกรณ์เครื่องมือที่จะใช้ในการลำเลียงต่าง ๆ จำนวน ประเภท และความจุของรถบรรทุกที่ใช้ในการลำเลียง เส้นทางที่ใช้ในการลำเลียง วัสดุจากพื้นที่ดำเนินการไปยังพื้นที่เทวัสดุ (dump site) หรือแปลงบ่อยืมดิน (borrow area) ตลอดจนจำนวนของวัสดุที่ถูกลำเลียงดังกล่าว

ARTICLE 10-14. - GRADING INSPECTION ว่าด้วยการตรวจสอบความถูกต้องตามหลักเกณฑ์การปรับระดับที่ดิน กำหนดหน้าที่แก่บุคคลต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

Sec. 10-14.1. - General. ว่าด้วยความทั่วไป กำหนดว่าการดำเนินการปรับระดับที่ดินที่ต้องขอรับอนุญาตจะตกอยู่ภายใต้กระบวนการตรวจสอบการปรับระดับที่ดินโดย Building official ซึ่งนอกจากกระบวนการตรวจสอบระหว่างพิจารณาคำขออนุญาตตาม **Sec. 10-14.2. - Grading Requirements.** ว่าด้วยข้อกำหนดสำหรับการปรับระดับที่ดิน ดังได้กล่าวไปแล้ว เมื่อมีการอนุญาตแล้วยังมีกระบวนการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายอีกหลายประการ ดังต่อไปนี้

1. การตรวจสอบและรายงานการไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ทางวิชาการโดยผู้มีวิชาชีพตาม Sec. 10-14.3. - Notification of Noncompliance. กำหนดให้ civil engineer soil engineer หรือ engineering geologist แล้วแต่กรณี เมื่อพบข้อเท็จจริงว่าการดำเนินปรับระดับที่ดินไม่ถูกต้องหรือเป็นไปตาม แบบแปลนการปรับระดับที่ดิน (grading plan) หรือ รายการประกอบแบบแปลน (specification) ให้รายงานเป็นหนังสือโดยทันทีไปยังทั้งผู้มีหน้าที่ปฏิบัติตามการปรับระดับที่ดินให้เป็นไปตามกฎหมายและ Building official ทั้งนี้ ให้เสนอคำแนะนำมาตรการแก้ไขเยียวยาเท่าที่จำเป็นไปยังเจ้าของอสังหาริมทรัพย์ ด้วย และให้เจ้าของอสังหาริมทรัพย์ส่งสำเนารายงานและคำแนะนำของผู้มีวิชาชีพดังกล่าวจำนวน 2 ชุดไปยัง Building official

อนึ่ง ในกรณีที่มีการเปลี่ยนตัวผู้ประกอบวิชาชีพซึ่งควบคุมการปรับระดับที่ดินที่ได้รับอนุญาตระหว่างระยะเวลาดำเนินการ **Sec. 10-14.4. - Transfer of Responsibility for Approval.** กำหนดให้ต้องหยุดกระบวนการปรับระดับที่ดินที่ได้รับอนุญาต เว้นแต่เมื่อได้รับอนุญาตจาก Building official ในกรณีที่ (1) เจ้าของอสังหาริมทรัพย์ มีหนังสือแจ้งเปลี่ยนตัวผู้ประกอบวิชาชีพผู้รับผิดชอบ และ (2) ผู้ประกอบวิชาชีพคนใหม่ได้มีหนังสือยืนยันยืนยันว่าได้พิจารณารายงาน แบบแปลน รายการประกอบทั้งหมด ตลอดจนเงื่อนไขซึ่งได้ดำเนินการโดยผู้ประกอบวิชาชีพรายเดิมอย่างครบถ้วนแล้วและตนเห็นพ้องด้วยกับการดำเนินการดังกล่าวที่ผ่านมา ทั้งการรวบรวมข้อเท็จจริง ข้อสรุป รายการคำนวณ และข้อเสนอแนะต่าง ๆ ทั้งหมด ตลอดจนเข้าใจและยินดีรับช่วงการดำเนินการและความรับผิดชอบตลอดระยะเวลาการดำเนินการที่เหลือทั้งหมด เมื่อข้อเท็จจริงเป็นที่พอใจแก่ Building official แล้วให้พิจารณาอนุญาตให้เปลี่ยนตัวผู้ประกอบวิชาชีพและดำเนินกระบวนการต่อไป

2. กระบวนการตรวจสอบพื้นที่ดำเนินการโดย Building official เอง ตามที่กำหนดใน Sec. 10-14.5. - Site Inspection by the Building Official. ดังต่อไปนี้

a. ก่อนที่จะอนุมัติแบบแปลนการปรับระดับที่ดิน (grading plan) และ รายการประกอบแบบแปลน (specification) Building official อาจเข้าดำเนินการตรวจสอบพื้นที่ดำเนินการว่ามีความถูกต้องตามแบบแปลนและรายการประกอบแบบแปลนดังกล่าว และอย่างเป็นปัจจุบันหรือไม่

b. ก่อนเริ่มดำเนินการตามที่ได้รับอนุญาต ให้ผู้ได้รับอนุญาตหรือตัวแทน แจ้งให้ Building official ทราบว่ากระบวนการปรับระดับที่ดินได้เตรียมการโดยสอดคล้องและพร้อมให้ดำเนินการตรวจสอบพื้นที่ตามรายละเอียดที่กำหนดใน Subarticle 14 ของ Grading Manual แล้ว

c. ในกรณีที่ Building official ผู้ตรวจสอบพบว่าสภาพของดินหรือสภาพพื้นที่อื่น ๆ ไม่เป็นไปตามที่แสดงไว้ใน grading plan soil report หรือ geology report หรือข้อเท็จจริงเพิ่มเติมอื่นที่ได้กำหนดให้แสดงในขณะออกใบอนุญาต Building official อาจมีคำสั่งให้หยุดดำเนินการตามที่ได้รับอนุญาตจนกว่าจะได้มีการอนุมัติการแก้ไขเปลี่ยนแปลง grading plan ให้ถูกต้องตามเงื่อนไขที่ Building official กำหนด

d. ให้นำบทบัญญัติ Section 202(d) Stop Orders ในหมวดว่าด้วย Uniform Building มาใช้บังคับงานปรับระดับที่ดินเมื่อ Building official พิจารณาแล้วเห็นว่าการทำงานไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต หรือความในหมวดนี้ หรือ สภาพของดินหรือสภาพพื้นที่อื่น ๆ ไม่เป็นไปตามที่แสดงในใบอนุญาต โดย Building official อาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้บุคคลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการปรับระดับที่ดินตามที่ได้รับอนุญาตหยุดการดำเนินการจนกว่าจะได้รับอนุญาตจาก Building official ให้ดำเนินการต่อไปและนอกจากกระบวนการตรวจสอบโดยทั่วไปแล้ว **Sec. 10-14.6. - Special Inspections. ว่าด้วยการตรวจสอบเมื่อมีเหตุพิเศษ** กำหนดว่าเมื่อมีเหตุพิเศษที่มีความจำเป็นต้องได้รับข้อเท็จจริงหรือข้อมูลจากผู้เชี่ยวชาญเพิ่มเติม Building official อาจกำหนดให้มีการตรวจสอบเพิ่มเติมเป็นกรณีพิเศษ โดยสอดคล้องกับข้อกำหนดในบทบัญญัติ Section 306 ของ Uniform Building Code แต่สามารถปรับปรุงข้อกำหนดให้เหมาะสมกับลักษณะของการปรับระดับที่ดินในแต่ละกรณี

กระบวนการแจ้ง การรายงาน และการตรวจสอบเมื่อดำเนินการปรับระดับที่ดินแล้ว
เสร็จตาม ARTICLE 10-15. - COMPLETION OF WORK ว่าด้วยความแล้วเสร็จของงาน ใน **Sec. 10-15.2. - Notification of Completion.** กำหนดว่าเมื่อการดำเนินการปรับระดับที่ดินแล้วเสร็จ และพร้อมสำหรับการตรวจสอบในขั้นตอนสุดท้าย ให้ผู้ได้รับอนุญาตหรือตัวแทนแจ้งความแล้วเสร็จของงานให้ Building official ทราบ การดำเนินการทั้งหมดที่ต้องแล้วเสร็จพร้อมต่อการตรวจสอบนั้นให้รวมถึงการติดตั้งระบบการระบายน้ำ อุปกรณ์ป้องกันต่าง ๆ และมาตรการป้องกันการพังทลายของดินที่ต้องสอดคล้องกับ grading plan และรายงานต่าง ๆ ที่ Building official เรียกให้ดำเนินการจัดทำก่อนการออกใบอนุญาตให้ปรับระดับที่ดิน ในการอนุมัติความแล้วเสร็จของงาน **Sec. 10-15.1. - Final Reports.** กำหนดว่า Building official อาจเรียกให้จัดทำคำรับรอง (approval) ของผู้ประกอบวิชาชีพ รายงาน แผนผัง (drawing) และข้อมูลประกอบอื่นตามที่กำหนดใน Subarticle 15 ของ Grading Manual ได้

อนึ่ง กล่าวเฉพาะในส่วนของมาตรฐานทางเทคนิคนอกจากมาตรฐานที่กำหนดโดยองค์กรภาคเอกชนที่ได้รับการยอมรับ เช่น Appendix J Grading ของ ICC (ซึ่งไม่ว่าจะอ้างอิงจาก International Building Code version ปี ค.ศ. 2012 2015 หรือ 2018 จะยังคงเป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งประเทศเนื่องจากยังไม่มีมีการแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนดังกล่าว) หรือ Grading Manual ซึ่งเป็นคู่มือที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ City ใน County เดียวกันร่วมกันกำหนดเป็นมาตรฐานในรายละเอียด และทั้งสองมาตรฐานได้พบการอ้างอิงอย่างชัดเจนในกฎหมายของมลรัฐและตัว Ordinance ตามลำดับ พบว่ามีมาตรฐานทางเทคนิคตามกฎหมายเฉพาะอื่น ๆ ที่อาจเกี่ยวข้อง อาทิ มาตรฐานมาตรฐานงานด้านความปลอดภัยเกี่ยวกับการทำงานที่ออกโดย Occupational Safety and Health

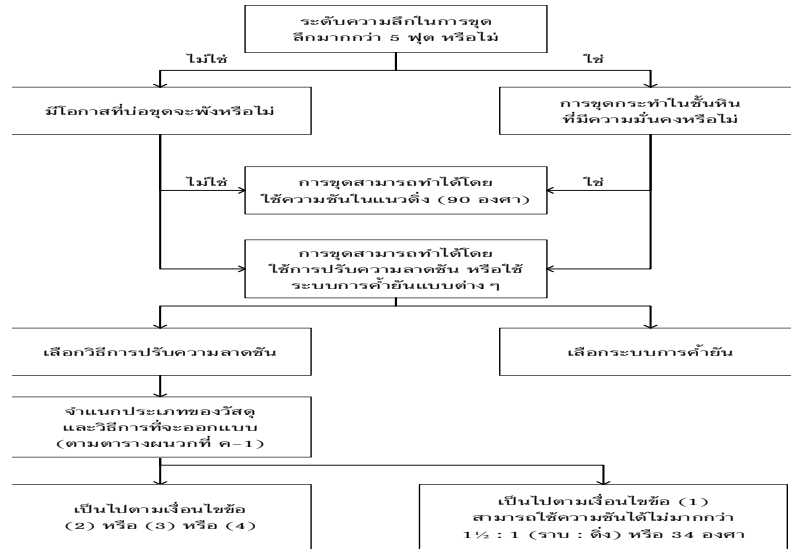
Administration (OSHA) โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ค.ศ. 1970 Occupational Safety and Health Act of 1970 ซึ่งเป็นกฎหมายกลางของสหรัฐอเมริกา (Federal Law) เพื่อแก้ไขและป้องกันปัญหาสภาพการทำงานที่อันตรายทั่วประเทศ OSHA ได้ออก Safety and Health Regulations for Construction Standard No. 1926 Subpart P: Excavations โดยมีรายละเอียดที่น่าสนใจ เช่น²⁴ No. [1926.650](#) จำกัดบทนิยามคำว่า การขุดดิน (excavation) จะดำเนินการกำหนดมาตรฐานต่าง ๆ ไว้เฉพาะแต่กรณีกิจกรรมต่าง ๆ เช่น การตัด ขุด หลุม ขุดคู หรือ ทำให้ลึกลงไปถึงต่อพื้นดินซึ่งกระทำโดยแรงงานคน²⁵

ใน No. 1926 Subpart P App A - Soil Classification ได้มีการแบ่งประเภทของ ดิน (วัสดุ) เป็น Soil A-C ตามตาราง และกำหนดมาตรฐานการขุดดินเพื่อความปลอดภัยไว้โดยสรุปดัง แผนภาพ ดังต่อไปนี้

| ประเภทของวัสดุ | คำอธิบาย |
|-----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| หินที่มีความมั่นคงแข็งแรง (Stable Rock) | หินในธรรมชาติที่สามารถขุดได้ในแนวตั้ง และยังคงสภาพที่อยู่หลังจากการระเบิดหิน |
| Soil A | ดินเหนียว (Cohesive Soil) ที่มีกำลังอัดจากการทดสอบ Unconfined Compressive Strength (q_u) มากกว่า 1.5 t/ft ² (14.4 t/m ²) โดยไม่รวมถึง - ดินที่มีรอยแตก หรือรอยแยก - ดินอยู่ในบริเวณที่มีการสั่นสะเทือน - ดินที่ถูกรบกวน (Disturbed Soil) - ชั้นดินที่วางตัวในทิศทางที่เอื้อต่อการพังทลาย (ทิศทางเดียวกับลาดดิน) โดยมีความลาดเอียงมากกว่าหรือเท่ากับ 4:1 (ราบ : ตั้ง) - ดินที่มีผลจากปัจจัยใดๆ ที่ทำให้เกิดความไม่มั่นคงแข็งแรง |
| Soil B | - ดินเหนียว (Cohesive Soil) ที่มีกำลังอัดจากการทดสอบ Unconfined Compressive Strength (q_u) มากกว่า 0.5 t/ft ² (4.8 t/m ²) แต่น้อยกว่า 1.5 t/ft ² (14.4 t/m ²) - ดินทรายปนดินเหนียว (Granular Cohesionless Soil) - ดินที่ถูกรบกวน (Disturbed Soil) ที่ไม่อยู่ในเงื่อนไขของ Soil C - ดินที่มีรอยแตก หรือรอยแยก และดินอยู่ในบริเวณที่มีการสั่นสะเทือน - หินในสภาพแห้ง และไม่มั่นคง - ชั้นดินที่วางตัวในทิศทางที่เอื้อต่อการพังทลาย (ทิศทางเดียวกับลาดดิน) โดยมีความลาดเอียงน้อยกว่า 4:1 (ราบ : ตั้ง) |
| Soil C | - ดินเหนียว (Cohesive Soil) ที่มีกำลังอัดจากการทดสอบ Unconfined Compressive Strength (q_u) น้อยกว่าหรือเท่ากับ 0.5 t/ft ² (4.8 t/m ²) - ดินทราย (Granular Soil) - ดินที่อยู่ใต้ระดับน้ำใต้ดิน หรือมีน้ำไหลซึมผ่าน - หินในสภาพเปียก และไม่มั่นคง - ชั้นดินที่วางตัวในทิศทางที่เอื้อต่อการพังทลาย (ทิศทางเดียวกับลาดดิน) โดยมีความลาดเอียงมากกว่า 4:1 (ราบ : ตั้ง) |

²⁴ข้อมูลจาก ศูนย์วิจัยและพัฒนาวิศวกรรมปฐพีและฐานราก มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์,

²⁵1926.650(b) Definitions applicable to this subpart. "Excavation" means any man-made cut, cavity, trench, or depression in an earth surface, formed by earth removal.



ซึ่งโดยเหตุที่ระบบการขุดดินหรือถมดินของประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นระบบการอนุญาต (permit system) ดังได้กล่าวแล้ว ผู้ให้อนุญาตจึงอาจกำหนดให้นำมาตรฐานที่เกี่ยวข้องมา กำหนดเป็นเงื่อนไขประกอบการอนุญาตให้ผู้รับอนุญาตต้องปฏิบัติเพื่อคุ้มครองความปลอดภัยของผู้ใช้ แรงงานเพิ่มเติมได้โดยตรง

5.5 มาตรการบังคับทางกฎหมายเพื่อป้องกันและเยียวยาความเสียหาย

5.5.1 ในส่วนของมาตรการเพื่อป้องกันและเยียวยาความเสียหายนั้น Code of Ordinances - City of Blaine, Minnesota กำหนดไว้ใน Sec. 34-131. - Violations. แต่เพียงว่าการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดใน Chapter 34 ARTICLE V. - EARTH REMOVAL AND LAND RECLAMATION ทั้งหมด ซึ่งรวมถึงเงื่อนไขประกอบการออกคำสั่งอนุญาตด้วยนั้น เป็นเหตุให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตให้ขุดดินหรือถมดินได้ และกำหนดบทกำหนดโทษทางอาญาต่อการฝ่าฝืน Ordinances ต่อไปเท่านั้น ไม่ได้กำหนดกระบวนการออกคำสั่งทางปกครองหรือการอุทธรณ์โต้แย้งคำสั่งทางปกครองไว้เพิ่มเติมเป็นการเฉพาะ การป้องกันและเยียวยาความเสียหายที่สำคัญตาม Code of Ordinances - City of Blaine, Minnesota จึงเป็นไปตามเงื่อนไขประกอบการคำสั่งอนุญาตให้ขุดดินหรือถมดินตาม Sec. 34-155. - Conditions which may be required. เป็นสำคัญ เช่น การบังคับต่อหลักประกัน (Bond) ที่ได้เรียกให้วางไว้ เป็นต้น นอกจากนี้จึงเป็นการใช้อำนาจทั่วไปในการบังคับการตามอำนาจทั่วไปของ Building Official ใน State Building Code ของมลรัฐ Minnesota คือ Minnesota Building Code 2015²⁶ ซึ่งรับ IBC 2012 มาปรับใช้²⁷ เพื่อให้เป็นไปตามเงื่อนไขต่าง ๆ ที่กำหนดในใบอนุญาต เช่น อำนาจในการเข้าไปในพื้นที่เพื่อบังคับการ (Right of Entry for Enforcement) อำนาจในการเตือนหรือสั่งให้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย (Notice and Order) และการสั่งให้หยุดดำเนินการ (Stop Order) โดยไม่มีกระบวนการอุทธรณ์คำสั่งไว้เป็นการเฉพาะใน Ordinance ฉบับนี้²⁸ และมีกระบวนการอุทธรณ์

²⁶Sec. 18-42. - Application, administration and enforcement of code.

(a) The application, administration, and enforcement of the code shall be in accordance with state building code. This code shall be enforced by the state certified building official designated by city to administer the code.

(b) Any person which shall violate any provisions of this chapter and/or the state building code shall be guilty of a misdemeanor.

(c) Each day any such violation shall continue shall constitute a separate offense, unless otherwise specifically provided.

²⁷<https://up.codes/viewer/minnesota/mn-building-code-2015> อนึ่ง ในส่วนอำนาจบังคับการของเจ้าหน้าที่ยังสอดคล้องกับ IBC 2018 SECTION 104 DUTIES AND POWERS OF BUILDING OFFICIAL

²⁸<https://codes.iccsafe.org/content/MAC2015/2015-minnesota-building-code-administration> MINNESOTA BUILDING CODE ADMINISTRATION 2015 1300.0230 BOARD OF APPEALS

คำสั่งอยู่ใน MINNESOTA BUILDING CODE ADMINISTRATION 2015 1300.0230 BOARD OF APPEALS ซึ่งกำหนดให้ City (Municipality) แต่งตั้งคณะกรรมการอุทธรณ์ส่วนท้องถิ่น (Local board of appeals) เป็นรายกรณี โดยกำหนดให้ Building Official เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง (ex officio member) แต่ไม่มีสิทธิในการออกเสียงในเรื่องที่คณะกรรมการอุทธรณ์ท้องถิ่นพิจารณา องค์ประกอบของ Local board of appeals ไม่ได้มีการกำหนดจำนวนกรรมการหรือที่มาไว้โดยชัดแจ้ง เพียงแต่กำหนดคุณสมบัติว่าจะต้องเป็นผู้มีความเชี่ยวชาญและได้รับการฝึกฝนเกี่ยวกับด้านการก่อสร้างอาคาร และจะต้องไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ถูกอุทธรณ์โต้แย้ง²⁹ และกำหนดให้เริ่มดำเนินการระบวนพิจารณาภายใน 10 วันทำการ นับแต่วันที่ City ได้รับคำร้องอุทธรณ์ มิเช่นนั้นถือเป็นการให้สิทธิผู้ร้องในการอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ตามประมวลกฎหมายอาคารของมลรัฐ (State Building Code Appeals Board) โดยยื่นผ่าน state of Minnesota, Department of Labor and Industry's Construction Codes and Licensing Division³⁰ Local board of appeals มีอำนาจหน้าที่จำกัดในการพิจารณาอุทธรณ์เพียงในส่วนของความชอบด้วยกฎหมายของการดำเนินการขุดดินหรือถมดินและการใช้อำนาจของ Building Official แต่ไม่มีอำนาจในการยกเว้นข้อกำหนดต่าง ๆ ที่ผู้อุทธรณ์มีหน้าที่ต้องปฏิบัติ และกฎหมายกำหนดให้คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของ Local board of appeals มีผลเป็นที่สุด³¹

5.5.2 สำหรับ Code of Ordinances - City of Villa Park, California กำหนดมาตรการบังคับทางกฎหมายเพื่อป้องกันและเยียวยาความเสียหายนอกจากสภาพบังคับในทางอาญาเป็นการทั่วไปไว้ใน ARTICLE 10-4. - ORGANIZATION AND ENFORCEMENT ว่าด้วยการจัดองค์กรและสภาพบังคับทางกฎหมาย โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

Sec. 10-4.1. - Powers and Duties of the Building Official. ว่าด้วยอำนาจและหน้าที่ของ Building Official กำหนดไว้ ดังต่อไปนี้

a. บัญญัติรับรองรับอำนาจและหน้าที่ทั่วไปของ Building Official ตามที่กำหนดไว้ใน Section 202 ของ Uniform Building Code³² เช่น การเข้าไปในพื้นที่เพื่อบังคับการ (Right of Entry for Enforcement) อำนาจในการเตือนหรือสั่งให้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย (Notice and Order) หรือสั่งให้หยุดดำเนินการ (Stop Order)

b. ในส่วนของคำสั่งให้หยุดดำเนินการ (Stop Order) กำหนดว่า Building Official อาจมีคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ซึ่งร่วมดำเนินการปรับระดับที่ดินหยุดการดำเนินการได้ไม่ว่าเวลาใด ในกรณีที่เห็นว่าการปรับระดับที่ดินได้ดำเนินการโดยชัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติในหมวดนี้หรือใบอนุญาตให้ปรับระดับที่ดิน (grading permit) ทั้งนี้ จน Building Official กว่าจะมีคำสั่งให้ดำเนินการต่อไปได้

²⁹Subp. 2. Qualifications. The board of appeals shall consist of members who are qualified by experience and training to pass on matters pertaining to building construction and are not employees of the affected jurisdiction.

³⁰1300.0230 BOARD OF APPEALS Subpart 1. Local board of appeals.

³¹1300.0230 BOARD OF APPEALS

Subp. 3. Limitations on authority. An application for appeal shall be based on a claim that the true intent of this code or the rules legally adopted thereunder have been incorrectly interpreted, the provisions of this code do not fully apply, or an equally good or better form of construction is proposed. The board shall have no authority to waive requirements of this code.

Subp. 5. Final interpretive authority.

In accordance with Minnesota Statutes, Section 326B.127, subdivision 5, the commissioner has final interpretive authority to all codes adopted as part of the State Building Code, except for the State Plumbing Code, the State Electrical Code, and the State High Pressure Piping Code.

³²ตรงกับ SECTION 104 DUTIES AND POWERS OF BUILDING OFFICIAL ของ IBC 2018

ยิ่งกว่านั้นใน **Sec. 10-4.2. - Violations and Penalties.** ว่าด้วยการดำเนินการโดยฝ่าฝืนและบทกำหนดโทษ นั้น วรรค 2 ของ **Sec. 10-4.2.** ได้กำหนดผลร้ายเพิ่มเติมไปถึงใบอนุญาตที่สืบเนื่องจาก grading permit คือ ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (building permit) และการดำเนินการก่อสร้างอาคาร หรือใบอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในลักษณะอื่น ๆ ว่าอาจถูกระงับด้วยเหตุฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามให้เป็นไปตามความในหมวดนี้ หรือไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามแบบแปลนที่ได้รับอนุมัติ ทั้งนี้ จนกว่าจะเป็นที่พอใจแก่ Building Official ว่าได้มีการแก้ไขการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปอย่างถูกต้องแล้ว

ในกรณีเกิดเหตุอันน่าจะเป็นอันตราย (Hazardous Conditions) นั้น **Sec. 10-4.3. - Hazardous Conditions.** กำหนดสาระและมาตรการป้องกันและเยียวยาความเสียหายไว้ผ่านกระบวนการประชุมไต่สวนข้อเท็จจริงร่วมกับผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง และออกคำสั่งทางปกครองเพื่อแก้ไขและเยียวยาปัญหา ดังต่อไปนี้

a. กฎหมายกำหนดนิยามของการเกิดสภาพอันน่าจะเป็นอันตราย (Hazardous Conditions) ไว้ว่า เป็นกรณีที่พื้นดิน (natural ground) ความชันหรือเนินดิน (natural slope) การขุดดิน การถมดิน หรืออุปกรณ์ในการระบายน้ำที่ก่อให้เกิดขึ้นบนทรัพย์สินของเอกชนนั้น ก่อให้เกิดผลเสียหายต่อชีวิตหรือร่างกาย หรืออาจเป็นอันตรายต่อความปลอดภัยของสาธารณะ (public safety) หรือเป็นอันตรายหรือก่อให้เกิดผลร้ายต่อความปลอดภัย ความสามารถในการใช้สอย หรือความมั่นคงแข็งแรงของทรัพย์สิน โครงสร้าง หรือระบบสาธารณูปโภค ที่ติดต่อกัน

b. Building Official มีอำนาจตรวจสอบหรือเรียกให้จัดทำรายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการเกิดสภาพอันน่าจะเป็นอันตรายตาม a.

c. เมื่อ Building Official พบว่ามีสภาพอันน่าจะเป็นอันตรายเกิดขึ้น ให้ Building Official ออกหนังสือแจ้งเตือนสภาพอันน่าจะเป็นอันตราย (notice of hazardous condition) ไปยังเจ้าของทรัพย์สินที่ได้รับความเสียหายจากสภาพอันน่าจะเป็นอันตรายดังกล่าวทุกคน ตัวแทนของบุคคลดังกล่าวนั้น ตลอดจนผู้ได้รับอนุญาตหรือเจ้าของซึ่งครอบครองทรัพย์สินอันเป็นพื้นที่ดำเนินการอยู่ด้วย (ต่อไปนี้จะเรียกว่า เจ้าของโครงการ) หนังสือแจ้งดังกล่าวอาจกำหนดเวลาและสถานที่สำหรับนัดประชุมเพื่อไต่สวนข้อเท็จจริงและรับฟังความคิดเห็น โดยในการประชุมเป็นการนำเสนอพยานหลักฐานเกี่ยวกับสภาพอันน่าจะเป็นอันตราย วิธีการแก้ไขปัญหา (corrective work) หรือนำเสนอรายงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ โดยหนังสือแจ้งดังกล่าวให้แสดงถึงสิทธิของเจ้าของทรัพย์สินในการเข้าร่วมประชุมไต่สวนข้อเท็จจริงและรับฟังความคิดเห็น เสนอทางเลือกในการดำเนินการ และให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับข้อเท็จจริงอันอาจเป็นพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง หาก notice of hazardous condition ฉบับแรกไม่ได้กำหนดเวลาและสถานที่สำหรับนัดประชุมไว้ ให้ดำเนินการแจ้งเพิ่มเติมในภายหลัง

d. ในคราวประชุมรับฟังความคิดเห็น ให้มีการแสดงพยานหลักฐานเพื่อพิสูจน์ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสภาพอันน่าจะเป็นอันตรายจนเป็นที่พอใจแก่ Building Official หรือผู้ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นเจ้าพนักงานไต่สวนและรับฟังความคิดเห็น (Hearing Officer) พยานหลักฐานที่ได้รับอาจถูกใช้ต่อไปในฐานะส่วนหนึ่งของมาตรการหรือรายงานที่จะกำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขสภาพอันน่าจะเป็นอันตราย

e. เมื่อเจ้าพนักงานไต่สวนและรับฟังความคิดเห็น (Hearing Officer) ฟังได้ว่าเกิดสภาพอันน่าจะเป็นอันตรายก็ให้กำหนดการเกิดสภาพอันน่าจะเป็นอันตราย และให้เจ้าพนักงานดังกล่าวกำหนดมาตรการแก้ไขสภาพอันน่าจะเป็นอันตรายพร้อมทั้งมีคำสั่งให้ดำเนินการและกำหนดระยะเวลาดำเนิน

การแล้วเสร็จ หรือหากยังมีความจำเป็นต้องศึกษาวิเคราะห์ ก็ให้มีคำสั่งให้จัดทำรายงานหรือกำหนดระยะเวลาดำเนินการจัดทำรายงานการศึกษาวิเคราะห์เพิ่มเติม แล้วแต่กรณี

(1) การกำหนดและคำสั่งต่าง ๆ ตาม e. อาจกระทำด้วยวาจาในระหว่างการประชุมแต่จะต้องกระทำเป็นหนังสืออีกครั้งหนึ่งส่งไปยังเจ้าของโครงการ (ผู้ได้รับอนุญาต หรือเจ้าของที่ดินซึ่งดำเนินกิจกรรม grading) ภายในระยะเวลาอันสมควร มาตรการที่กำหนดและคำสั่งให้ถึงที่สุดเมื่อพ้นกำหนดเวลา 5 วัน ทำการนับแต่วันที่ได้มีการกำหนดหรือคำสั่งใน กรณีที่เจ้าของโครงการไม่เข้าร่วมการประชุม กำหนดเวลา 5 วันทำการให้นับจากวันที่ได้รับแจ้งการกำหนดมาตรการหรือคำสั่งเป็นหนังสือ ณ ที่อยู่ของผู้รับคำสั่ง

(2) เจ้าของโครงการอาจยื่นอุทธรณ์การกำหนดมาตรการหรือคำสั่งก่อนจะมีผลเป็นที่สุดตาม (1) โดยยื่นอุทธรณ์ข้อวินิจฉัยของเจ้าพนักงานไต่สวนและรับฟังความคิดเห็น (Hearing Officer) เป็นหนังสือต่อ Grading Board of Appeals of the City of Villa Park เมื่อได้รับคำอุทธรณ์ ให้ Grading Board of Appeals of the City of Villa Park กำหนดระยะเวลาและสถานที่สำหรับไต่สวนและพิจารณาพยานหลักฐานตลอดจนมีคำวินิจฉัยตาม Section 10-4.4 Grading Board of Appeals ในหมวดนี้ โดยคำวินิจฉัยอุทธรณ์ให้มีผลเป็นที่สุดเมื่อได้มีคำวินิจฉัย

อนึ่ง ตาม Section 10-4.4 Grading Board of Appeals กำหนดสาระเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ในระดับท้องถิ่นไว้ตามวรรค a. ว่าให้ประกอบด้วย (1) City Manager (2) City Engineer ของ City of Villa Park และ (3) ผู้เชี่ยวชาญที่ City Manager แต่งตั้งจำนวน 3 คน ตามกระบวนการที่กำหนดใน Subarticle 4 ของ Grading Manual วรรค b. กำหนดอำนาจหน้าที่ของ Grading Board of Appeals ที่จะกลับ เปลี่ยนแปลง หรือแก้ไขการกำหนดมาตรการหรือคำสั่งของ Building Official ที่ได้ออกตาม Sec. 10-4.3. - Hazardous Conditions. ทั้งนี้ มิให้ Building Official เข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณาของคณะกรรมการในเรื่องที่พิจารณาอุทธรณ์มาตรการหรือคำสั่งซึ่งตนได้ออก และวรรค c. ได้กำหนดให้คำวินิจฉัยอุทธรณ์ให้กระทำเป็นหนังสือส่งไปยังผู้อุทธรณ์ และ Building Official โดยคำวินิจฉัยอุทธรณ์ให้มีผลเป็นที่สุดนับแต่วันที่ได้มีคำวินิจฉัย

f. เจ้าของโครงการจะต้องดำเนินการแก้ไขเยียวยาความเสียหายหรือดำเนินการจัดทำรายงานศึกษาวิเคราะห์ หรือทั้งสองอย่างตามแต่ที่ Building Official ในฐานะ Hearing Official กำหนด หรือมีคำสั่ง ให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด นับแต่วันที่ข้อกำหนดหรือคำสั่งดังกล่าวถึงที่สุด หรือในกรณีที่มีการอุทธรณ์ นับแต่วันที่คณะกรรมการได้มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์

g. ในกรณีที่เจ้าของโครงการละเลยหรือไม่ปฏิบัติตาม วรรค f. Building Official อาจ (1) จัดให้มีการแก้ไขเยียวยาความเสียหายหรือจัดทำรายงานการศึกษา หรือ (2) ให้คำแนะนำไปยังเจ้าของโครงการถึงความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการแก้ไขเยียวยาความเสียหาย ตลอดจนถึงเตือนให้เข้าใจถึงผลร้ายของการละเลยไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดหรือคำสั่งให้แก้ไขเยียวยาความเสียหายของสภาพอันน่าจะเป็นอันตรายดังกล่าวว่าในท้ายที่สุดอาจส่งผลกระทบเป็นการเพิกถอนการอนุญาตต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้

h. ในกรณีที่ City โดย Building Official ต้องดำเนินการแก้ไขเยียวยาความเสียหาย หรือจัดให้มีรายงานการศึกษาวิเคราะห์เองตาม g ให้เจ้าของโครงการมีความรับผิดชอบในค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าว และ Building Official อาจเสนอให้ City Council พิจารณากำหนดค่าใช้จ่าย ตลอดจนค่าธรรมเนียมต่าง ๆ เพิ่มเติมเป็นกรณีพิเศษโดยคำนึงถึงมูลค่าของทรัพย์สินของเจ้าของโครงการและกำหนดให้เป็นหนี้บุริมสิทธิที่ผูกเรียกเก็บจากทรัพย์สินของเจ้าของโครงการได้ต่อไป

i. ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งความปลอดภัยของสาธารณะ การแจ้งเตือนหรือคำสั่งตาม c. หรือ e. อาจรวมถึงข้อกำหนดให้ขนย้ายทรัพย์สินออกจากพื้นที่ติดต่อกับพื้นที่ดำเนินการ ภายในระยะเวลาที่กำหนดระหว่างที่ข้อกำหนดหรือคำสั่งยังไม่ถึงที่สุด หรือระหว่างการดำเนินการแก้ไขเยียวยาความเสียหายยังไม่แล้วเสร็จได้

ในกรณีดังกล่าวนี้ ให้ Building Official ติดป้ายประกาศในบริเวณที่เปิดเผยแสดงถึงข้อความแจ้งเตือน ดังต่อไปนี้

UNSAFE TO OCCUPY
DO NOT ENTER
Building Official, City of Villa Park
Date Posted _____

ป้ายประกาศดังกล่าวให้ระบุ วันที่ เวลา และสถานที่ในการประชุมไต่สวนข้อเท็จจริงและรับฟังความคิดเห็น ชื่อ ที่อยู่ และหมายเลขโทรศัพท์ติดต่อไปยังสำนักงานของ Building Official หรือข้อมูลอื่นตามจำเป็นและให้ติดป้ายประกาศนี้ไปจนกว่าการดำเนินการแก้ไขเยียวยาความเสียหายที่จำเป็นจะได้ดำเนินการแล้วเสร็จ ป้ายประกาศดังกล่าวไม่อาจรื้อถอนหรือเคลื่อนย้ายเว้นแต่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจาก Building Official และมีให้ผู้ใดเข้าไปในบริเวณที่ได้ปิดป้ายประกาศเว้นแต่เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการแก้ไขเยียวยาความเสียหายหรือจัดทำรายงานการศึกษาวิเคราะห์

5.6 บทกำหนดโทษทางอาญาเมื่อมีการฝ่าฝืนกฎหมาย

Code of Ordinances - City of Blaine, Minnesota กำหนดโทษทางอาญาต่อการกระทำผิดทุกกรณีรวมอยู่ใน Sec. 34-131³³ ฐานฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติท้องถิ่นอันเป็นความผิดลหุโทษ (misdemeanor) และหากเป็นการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดในใบอนุญาตเมื่อได้รับการเตือนแล้วถือเป็นการก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญต่อสาธารณะ (public nuisance) ตาม Minnesota Statutes 2018 Section 609.74 กำหนดอัตราโทษอาญาตาม Section 609.0332 หรือ 609.034 เฉพาะโทษปรับขั้นสูงระหว่าง \$300 (ประมาณ 9,258.80 บาท) หรือ \$1,000 (ประมาณ 30,862.68 บาท) แล้วแต่กรณี

Code of Ordinances - City of Villa Park, California ³⁴กำหนดโทษทางอาญาต่อการกระทำผิดทุกกรณีรวมอยู่ใน Sec. 10-4.2. - Violations and Penalties. ฐานฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติท้องถิ่นอันเป็นความผิดลหุโทษ (misdemeanor) เช่นเดียวกัน แต่ระวางโทษทางอาญาเอาไว้อย่างชัดเจนใน Ordinance เป็นอัตราโทษจำคุกไม่เกิน 6 เดือน ปรับไม่เกิน \$500 (ประมาณ 15,431.34 บาท) หรือทั้งจำทั้งปรับ

³³Sec. 34-131. - Violations.

Any person who shall refuse, neglect or fail to comply with any provision or requirement of this article as promptly as the same can be reasonably done, shall be guilty of a misdemeanor. Violations of this article shall be considered grounds for revocation of the earth removal or land reclamation permit. The failure to comply with permit requirements, after notice, and/or the continuing excavation, removal, storage, or filling of rock, sand, dirt, gravel, clay or other like materials on the premises shall be considered a public nuisance and may be abated as provided by state statutes.

³⁴Sec. 10-4.2. - Violations and Penalties.

6. บทสรุปและข้อพิจารณาสำหรับกฎหมายไทย

ประเทศสหรัฐอเมริกาซึ่งปกครองด้วยระบอบสหพันธรัฐนั้นไม่มีกฎหมายกลางว่าด้วยการขุดดินหรือถมดินของประเทศ แต่สาระสำคัญจะอยู่ในรูปของ Ordinance ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ซึ่งมีอำนาจทั่วไปในการควบคุมดูแลสิทธิในการใช้ประโยชน์ที่ดินของประชาชนในเขตพื้นที่มีให้กระทบต่อความปลอดภัยของชีวิตและทรัพย์สินของผู้อื่น ผ่านระบบอนุญาต (Permit System) ซึ่งท้องถิ่นมีอำนาจและดุลพินิจในการพิจารณาหรือกำหนดมาตรการต่าง ๆ ประกอบการอนุญาตค่อนข้างกว้างขวาง มาตรการเพิ่มเติมในวัตถุประสงค์ใกล้เคียงและมีความสืบเนื่องกันจะปรากฏอยู่ในรูปของกฎหมายของมลรัฐ (State Statute, State Code) ในลักษณะของการกำกับดูแลผ่านระบบการแจ้งก่อนดำเนินการก่อนการดำเนินการ (Notification System) ไปยังศูนย์รับแจ้งการขุดดิน เพื่อป้องกันและบรรเทาความเสียหายแก่ทุกบริเวณของมลรัฐในภาพรวมสำหรับเฉพาะกรณีอันเป็นผลสืบเนื่องจากการขุดดินที่ทำให้โครงสร้างสาธารณูปโภคหรือสาธารณูปการที่ติดตั้งไว้ใต้ดินเกิดความเสียหาย โดยเป็นมาตรการที่สอดคล้องกันและต้องกระทำทั้งสองประการหากต้องด้วยเงื่อนไขตามกฎหมายทั้งสองรูปแบบ

กฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นตัวอย่างที่ดีในการทำความเข้าใจความแตกต่างระหว่างระบบอนุญาต (Permit System) (เจ้าหน้าที่ของรัฐมีอำนาจควบคุมดูแลกิจกรรมโดยมีดุลพินิจในการพิจารณาทั้งความถูกต้องและความเหมาะสมของการดำเนินการ เช่น เรียกหลักประกัน หรือเอกสารเพิ่มเติมจากที่กฎหมายสารบัญญัติกำหนดเป็นขั้นต่ำ ตามความเหมาะสม แม้ว่าแท้จริงแล้วกฎหมายจะได้กำหนดอย่างค่อนข้างละเอียดมากแล้วก็ตาม และปฏิเสธไม่ออกใบอนุญาตให้ในบางกรณีแม้ว่าเอกสารหลักฐานที่ยื่นประกอบการขออนุญาตจะครบถ้วนถูกต้องทุกประการ) กับ ระบบการแจ้งก่อนดำเนินการ (Notification System) (ซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐมีอำนาจเพียงการกำกับดูแลการดำเนินการให้เป็นไปโดยชอบตามที่กฎหมายกำหนด หากมีการแจ้งการดำเนินการล่วงหน้าพร้อมด้วยเอกสารที่ครบถ้วนถูกต้องตามที่กฎหมายสารบัญญัติกำหนดแล้ว เจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่ออกใบรับแจ้งเพื่อเป็นหลักฐานให้ผู้นั้นสามารถดำเนินกิจกรรมได้โดยชอบด้วยกฎหมาย โดยไม่มีดุลพินิจในการปฏิเสธหรือวางเงื่อนไขเพิ่มเติมสำหรับผู้แจ้งเป็นการเฉพาะราย)

กฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกาเกี่ยวกับการขุดดินและถมดินแม้ว่าหลักใหญ่ใจความจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับการก่อสร้าง (Construction Law) แต่ในการบังคับใช้ดังกล่าวก็ไม่มีกำหนดข้อยกเว้นให้ไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่มีเจตนารมณ์เกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยในการทำงานแต่อย่างใด ในการบังคับการจึงจะต้องดำเนินการให้ครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กฎหมายแต่ละฉบับกำหนด ข้อยกเว้นโดยส่วนใหญ่ของกฎหมายหลักว่าด้วยการขุดดินและถมดินจะอยู่ในมิติของการควบคุมการก่อสร้างด้วยกัน เช่น หากได้รับใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (Building Permit) หรือการก่อสร้างสิ่งก่อสร้างที่มีการควบคุมเฉพาะอื่น ๆ แล้วก็ไม่ต้องมาขอรับอนุญาตเกี่ยวกับการขุดดินหรือถมดินกับท้องถิ่นอีก เป็นต้น ซึ่งคล้ายคลึงกับพระราชบัญญัติของไทย อย่างไรก็ตามประเด็นที่น่าสนใจเพิ่มเติมคือระบบการแจ้งก่อนดำเนินการเพื่อป้องกันอันตรายอันอาจเกิดขึ้นจากการขุดดินใกล้โครงสร้างสาธารณูปโภคซึ่งอาจมีความสำคัญต่อบริบทของประเทศไทยที่จะมีการย้ายอุปกรณ์ดังกล่าวมาติดตั้งในบริเวณใต้ดินมากยิ่งขึ้นแต่ยังไม่มีเจ้าภาพตามกฎหมายที่จะเป็นผู้คอยประสานข้อมูลระหว่างผู้ประสงค์จะขุดดินกับผู้ให้บริการสาธารณูปโภคเพื่อให้ข้อมูลและทำความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการขุดที่ถูกต้องตามหลักวิชาการร่วมกัน ในส่วนนี้จึงอาจปรับใช้กับบริบทของกฎหมายไทยซึ่งเป็นระบบการแจ้งก่อนดำเนินการ

Any person, firm, or corporation violating any of the provisions of this Chapter shall be deemed guilty of a misdemeanor, and each such person shall be deemed guilty of a separate offense for each and every day or portion thereof during which any violation of any of the provisions of this Chapter is committed, continued, or permitted, and upon conviction of any such violation such person shall be punishable by a fine of not more than five hundred (\$500.00) dollars or by imprisonment for not more than six (6) months, or by both such fine and imprisonment.

อยู่แล้วโดยมีการส่งผ่านข้อมูลการแจ้งขอดำเนินการขุดดินผ่านศูนย์รับแจ้งไปยังผู้ให้บริการได้ต่อไปในอนาคต ทั้งสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายไทยซึ่งก็เป็นเรื่องของการป้องกันความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินเช่นเดียวกัน

ประเด็นที่น่าสนใจประการต่อมาคือมาตรการเรียกเงินประกัน และมาตรการเกี่ยวกับค่าปรับทางแพ่งเพื่อนำเงินมาแก้ไขเยียวยาปัญหาจากการขุดดินหรือถมดินให้แก่ผู้ต้องเสียหายนั้นอาจเป็นมาตรการเสริมที่ดีแต่อาจต้องพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมโดยปรับให้เหมาะกับบริบทของระบบการแจ้งก่อนดำเนินการ (Notification System) และระบบกฎหมาย Civil Law ของประเทศไทย กล่าวคือ กำหนดหลักเกณฑ์ในการวางหลักประกันไว้อย่างชัดเจนในกฎหมายลำดับรอง เช่น กฎกระทรวงตามมาตรา 6 มิใช่ให้เป็นดุลพินิจของผู้รับแจ้ง และอาจปรับปรุงความผิดอาญาบางฐานซึ่งกำหนดความผิดสำหรับการฝ่าฝืนกฎหมายแต่เพียงโทษปรับอาญา (มาตรา 36 มาตรา 37 และมาตรา 41) เป็นโทษปรับทางปกครองเพื่อให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถสั่งปรับเพื่อลงโทษและบังคับค่าปรับได้เองโดยไม่ต้องฟ้องบังคับคดีต่อศาล และอาจกำหนดให้สามารถนำเงินจากค่าปรับมาใช้ในการแก้ไขเยียวยาความเสียหายต่อไปผ่านกองทุนได้ เป็นต้น

บรรณานุกรม

พลรัฐวิชัย วงษ์พิริยชัย, คำอธิบายที่มาและวัตถุประสงค์รายมาตรา พระราชบัญญัติการที่ดินและถมดิน พ.ศ. 2543, พิมพ์ครั้งที่ 2, 2557 (กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

มานิตย์ จุมปา, ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับกฎหมายสหรัฐอเมริกา, พิมพ์ครั้งที่ 2, 2553 (กรุงเทพฯ: วิญญูชน)

มานิตย์ จุมปา และพรสันต์ เลี้ยงบุญเลิศชัย, รัฐธรรมนูญแห่งสหรัฐอเมริกา, 2552 (กรุงเทพฯ: วิญญูชน)

Byron Shibata, 'Land-Use Law in The United States and Japan: A Fundamental Overview and Comparative Analysis' (2002) 10 Washington University Journal of Law & Policy.

David Laner and others, 'A Review Of Approaches For The Long-Term Management Of Municipal Solid Waste Landfills' (2012) 32 Waste Management <<http://iranarze.ir/wp-content/uploads/2017/09/7845-English-IranArze.pdf>> accessed 30 November 2018.

David H. Rosenbloom, Rosemary O'leary and Joshua Chanin 'Public Administration and Law' 3 ed, (CRC Press, 2010)

Gail S Kelley, *Construction Law: An Introduction For Engineers, Architects, And Contractors* (John Wiley & Sons, Inc 2013).

Horinko, Marianne, Cathryn Courtin. "[Waste Management: A Half Century of Progress.](#)" EPA Alumni Association. March 2016.

Justin Sweet, Marc M. Schneier and Blake Wentz, *Construction Law For Design Professionals, Construction Managers And Contractors* (Cengage Learning 2015).

Paul I. Thomas, Andrew Atkinson and William D. Mahoney, *Construction Field Guide* (BNI PUBLICATIONS, INC).

Terri A Tersteeg, 'Minnesota's Moisty, Moldy Morass: A Comment on Construction Defect Claims in Minnesota' (2007) 33(4) Wm Mitchell L Rev 1551

Wayne Anderson and Eldon Kaul and Mary Golike, 'Minnesota's Intergovernmental Approach to Resolving Nonpoint Source Pollution' (1987) 8(2) Hamline J Pub L & Pol'y 471